



Aan de leden van de gemeenteraad

Ruimte & Economie
Gebiedsopgaven

Postbus 1
2650 AA Berkel en Rodenrijs

Nadere informatie
Daphne Doornbos & Charlotte Wiering

Telefoon
14 010

E-mail
charlotte.wiering@lansingerland.nl

Website
www.lansingerland.nl

Verzenddatum 30 maart 2021
Ons kenmerk U21.01649
Uw brief van

Onderwerp **Participatie bij particuliere
initiatieven**

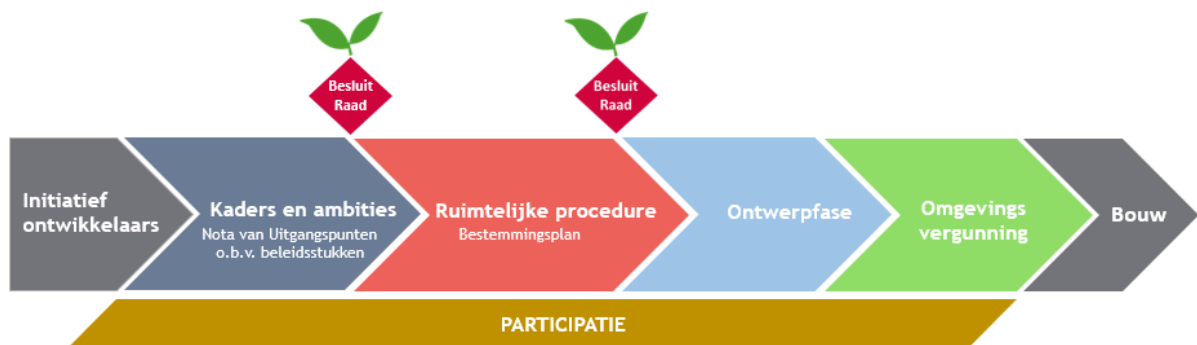
Geachte raadsleden,

De commissie Ruimte van de gemeente Lansingerland heeft tijdens de vergadering op 12 januari 2021 aangegeven dat er behoefte is aan kaders: hoe bij ruimtelijke particuliere initiatieven met participatie om te gaan tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de vaststelling van de Nota burgerparticipatie? In deze brief wordt een antwoord gegeven op deze vraag.

Participatie

Participatie kent veel verschijningsvormen, variërend van informeren, raadplegen, vragen van advies, samen met de gemeente beslissen tot – de meest vergaande vorm – inwoners die zelf beslissen. Elke ruimtelijke ontwikkeling is anders. Er is daarmee een verschil in de vorm van participatie voor grote en kleine initiatieven en de omvang van de impact op de omgeving. De participatiegraad - dit is de mate van participatie - dient per fase per project te worden bepaald aan de hand van de participatieladder.

Met participatie willen we inwoners betrekken bij gemeentelijk beleid en besluitvorming. Het hierbij om de inbreng van inwoners bij zowel het vormen van uitgangspunten binnen bestaande kaders en bij wettelijke procedures voor het nemen van een besluit zoals een bestemmingsplan. De gemeente is verantwoordelijk voor het organiseren van participatie tot en met de ruimtelijke procedure. De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor de participatie belanghebbenden bij het ontwerp, in het kader van de omgevingsvergunning en de uitvoeringsfase. In onderstaand schema worden de fases van een ontwikkeling inclusief RO-procedure weergegeven. Bij elke fase vindt er participatie plaats.



Participatie tot en met de ruimtelijke procedure

De gemeente zorgt in het participatieproces voor participatie binnen het publiekrechtelijke traject. Bij de Nota van Uitgangspunten en nieuwe bestemmingsplannen die worden vastgesteld door de gemeenteraad, willen we belanghebbenden vanuit de gemeente vooraf informeren en/of raadplegen. De opgehaalde informatie, zorgen en suggesties van omwonenden en/of andere belanghebbenden, worden door de gemeente meegenomen en afgewogen tegen het algemeen belang. Het algemeen belang omvat verschillende aspecten zoals op het gebied van wonen, duurzaamheid, milieu, verkeer, stedenbouw, het belang van nieuwe bewoners en gemeentelijk beleid. Er is dus altijd sprake van een belangenafweging. Op sommige punten wordt er overeenstemming bereikt met omwonenden en/of andere belanghebbenden en op sommige punten niet. Het resultaat van de belangenafweging wordt teruggekoppeld aan de belanghebbenden. Het resultaat willen we als grondslag voor de bestemmingsplanwijziging laten dienen.

Participatie bij ontwerpfase

De ontwikkelende partij is verantwoordelijk voor participatie bij de ontwerpfase welke dient als basis voor de omgevingsvergunning. Participatie door de initiatiefnemer in deze fase is wettelijk niet verplicht en hiermee vormvrij. Het ontbreken van een participatieproces is geen reden om een aanvraag omgevingsvergunning te weigeren. De gemeente verlangt het opstellen en uitvoeren van een participatieplan door de initiatiefnemer, dit is (nog) niet wettelijk afdwingbaar. In het participatieplan wordt opgenomen wat het doel is van de participatie, wie onderdeel zijn van de participatie, waarover geparticipeerd wordt, wat de participatiegraad is en hoe er geparticipeerd wordt. Het uitgangspunt is dat de ontwikkelaar participatie organiseert over het ontwerp voordat hij de omgevingsvergunning aanvraagt. Door het meenemen van zorgen en suggesties van omwonenden en/of andere belanghebbenden brengt de ontwikkelende partij reacties uit de buurt in kaart en met als doel draagvlak te creëren ten behoeve van de verdere procedure.

In volgend schema wordt aangegeven hoe participatie bij initiatieven tot aan vaststelling van de Nota Burgerparticipatie wordt vormgegeven. Hierin is af te lezen wanneer en hoe participatie gebruikt wordt. Tevens wordt de bestuurlijke betrokkenheid weergegeven.

Projectfasen	Participatiegraad belanghebbenden	Bestuurlijke betrokkenheid	Participatie geïnitieerd door
Nota van Uitgangspunten			
Vorming Nota van Uitgangspunten	Informereren en raadplegen door de gemeente	Vaststellen Nota van Uitgangspunten Raad	Gemeente
Bestemmingsplan			
Bestemmingsplan Ter inzage legging	Informereren voorafgaand aan de ter inzagelegging. Mogelijkheid tot zienswijze, conform wettelijke procedure		Gemeente
Vaststelling bestemmingsplan	Mogelijkheid tot inspreken, conform wettelijke procedure	Besluitvorming Raad	Gemeente
Vastgesteld bestemmingsplan	Mogelijkheid tot beroep Raad van State, conform wettelijke procedure		Gemeente
Ontwerp			
Opstellen ontwerp door initiatiefnemer	Keuze van de initiatiefnemer om participatie te organiseren		Initiatiefnemer
Omgevingsvergunning			
Omgevingsvergunning	Mogelijkheid tot bezwaar en beroep		Initiatiefnemer / Conform wettelijke procedure gemeente

Kleinere particuliere initiatieven versus grotere initiatieven

Voor een kleine ontwikkeling met een bestemmingsplanwijziging, bijvoorbeeld 5 woningen, is bovenstaand schema nog steeds van toepassing. De projectfase Nota van Uitgangspunten zal lichter worden ingezet: er worden wel randvoorwaarden of uitgangspunten opgesteld maar er is geen raadsbesluit nodig, wel een principebesluit bij het College. Het College verstuurt vervolgens een raadsinformatiebrief naar de raadsleden. Valt de ontwikkeling binnen het bestemmingsplan dan zal de initiatiefnemer door de gemeente wel geadviseerd worden om participatie van betrokkenen te

organiseren. Echter zoals eerder gesteld, dit kan de gemeente adviseren maar niet (wettelijk) afdwingen.

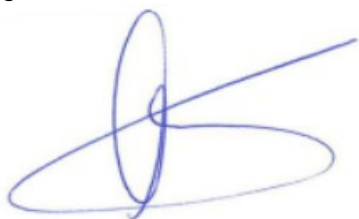
Tot slot

Tot nu toe is er bij particuliere initiatieven op verschillende manieren invulling gegeven aan participatie. Bij een aantal lopende ontwikkelingen zijn verschillen in de toegepaste vorm van participatie ontstaan. Dit voorstel heeft betrekking op nieuwe initiatieven waar nog een nota van uitgangspunten voor dient te worden opgesteld. De al lopende ontwikkelingen lopen in het ingezette proces door. Daarom ziet u in de aankomende periode dat er anders omgegaan wordt met sommige al lopende ontwikkelingen.

In het verleden zijn er voor initiatieven ook andere paden belopen. Bij nieuwe particuliere initiatieven wordt bovenstaande als uitgangspunt gebruikt, echter er blijft altijd maatwerk nodig. Het voorstel is om deze werkwijze met betrekking tot participatie tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de vaststelling van de Nota burgerparticipatie voor ruimtelijke particuliere initiatieven toe te passen.

Hiermee beschouwen wij toezegging T2021-002 als afgedaan.

Met een vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Lansingerland

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large loop followed by a horizontal stroke and a small vertical stroke.

Lucas Vokurka
Secretaris

A handwritten signature in blue ink, featuring a series of loops and a long horizontal stroke.

drs. Pieter van de Stadt
Burgemeester