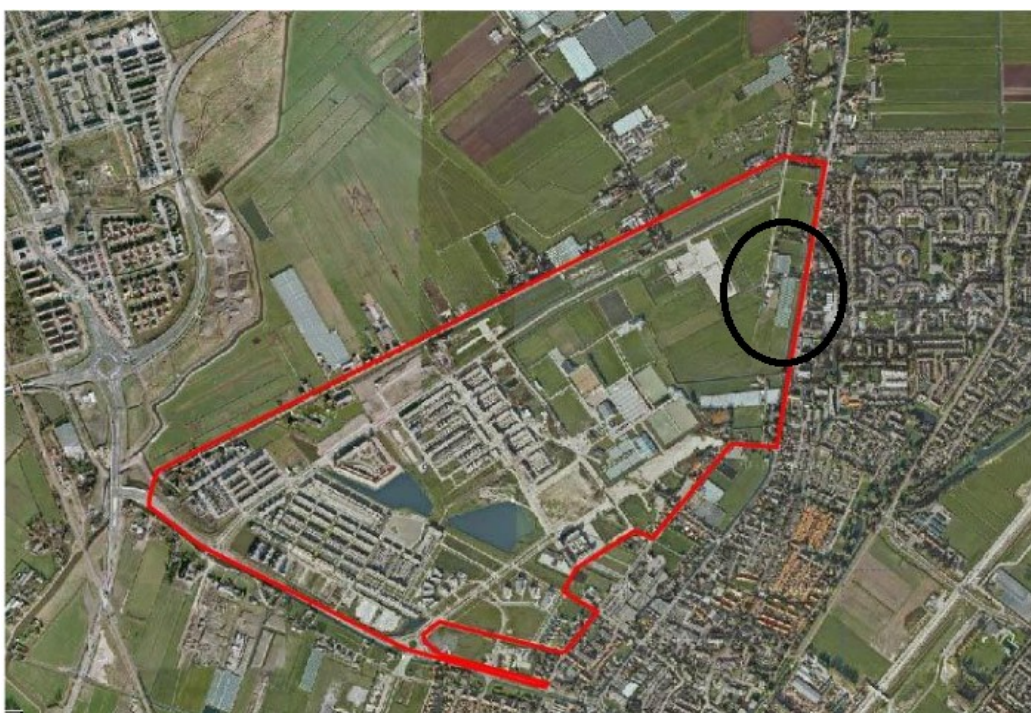


Geurgebiedsvisie
Noordeindseweg 11b,
Berkel en Rodenrijs
ten behoeve van de gelijknamige geurverordening



Auteur(s) :A.J. Hulstkamp
Afdeling :Account en Omgeving
Documentnummer :9999106113_9999539789
Datum :18 december 2018

DCMR Milieudienst Rijnmond
Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Inhoud

Samenvatting	4
1 Inleiding	5
1.1 Locatie	5
1.2 Situatie plangebied	5
1.3 Achtergrond	7
1.4 Procedure	7
1.5 Doelstellingen	8
2 Wettelijk kader	8
2.1 Afstandseisen	8
2.2 Afwijken afstandseisen	9
2.3 Activiteitenbesluit	10
2.4 Definitie geurgevoelig object	11
2.5 Definitie bebouwde kom	11
3 Gemeentelijke verordening	11
3.1 Afweging	12
3.2 Conclusie	15
Literatuur	15

Samenvatting

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) biedt de mogelijkheid om, onder voorwaarden, op gebiedsniveau af te wijken van de voorgeschreven afstanden. Daarvoor moet op gebiedsniveau worden gezocht naar afstanden die passen bij de gewenste ruimtelijke ontwikkeling. De afstanden moeten in een gemeentelijke verordening worden vastgelegd. De verordening wordt onderbouwd met deze visie.

Gelet op de gewenste ontwikkelruimte voor woningbouw nabij de paardenhouderij aan de Noordeindseweg 11b in Berkel en Rodenrijs, is het noodzakelijk om andere geurnormen vast te stellen dan die in de Wgv zijn opgenomen. Uit een beschouwing van de criteria, die opgenomen zijn in artikel 8 van de Wgv, is gebleken dat het vaststellen van andere geurnormen in een gemeentelijke verordening mogelijk is. Hierdoor mag in dit gebied een kleinere afstand van dierenverblijven c.q. emissiepunten tot geurgevoelige objecten worden aangehouden. Er mag in dit gebied binnen de bebouwde kom een afstand van 50 meter in plaats van 100 meter worden aangehouden. Met de geurverordening verslechtert het woon- en leefklimaat niet; er zijn al bestaande woningen in de nabijheid van het bedrijf aanwezig. Vanuit de bestaande woningen, waar de geurcirkel al overheen liep, zijn geen overlastmeldingen bekend. Verder zullen de aspecten stof vanuit de stal en geluid in verband met aan- en afrijdend verkeer, gelet op de afstand tot het plangebied respectievelijk de kleinschaligheid van de activiteiten, niet leiden tot een aantasting van het woon- en leefklimaat.

Omdat er nu ook al woningen binnen de geurcontour bevinden, is er overigens geen sprake van aantasting van bestaande rechten.

In de verordening wordt deze afstand vastgesteld voor delen van de straten:

- Naardermeerstraat
- Markermeerstraat
- Nieuwe Meerpadd (toekomstig)
- Rottemerenpadd
- Noordeindseweg
- Rietmeerpadd
- Rietmeerplantsoen

Deze geurvisie en bijbehorende geurverordening geldt voor paardenhouderijen.

1 Inleiding

1.1 Locatie

De DCMR Milieudienst Rijnmond is gevraagd een geurgebiedsvisie met een geurverordening op te stellen in verband met de ruimtelijke ontwikkelingen nabij de bestaande paardenhouderij Van de Burg aan de Noordeindseweg 11b te Berkel en Rodenrijs op basis van het advies van 7 juli 2014 van de DCMR, waarin was verzocht na te gaan welke afstanden er aangehouden moesten worden in verband met de paardenhouderij en de nieuwbouwontwikkelingen.

Deze geurgebiedsvisie dient als onderbouwing voor het opstellen van een geurverordening, waarbij op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) wordt afgeweken van de wettelijke normstelling. Deze verordening dient door de gemeenteraad te worden vastgesteld.

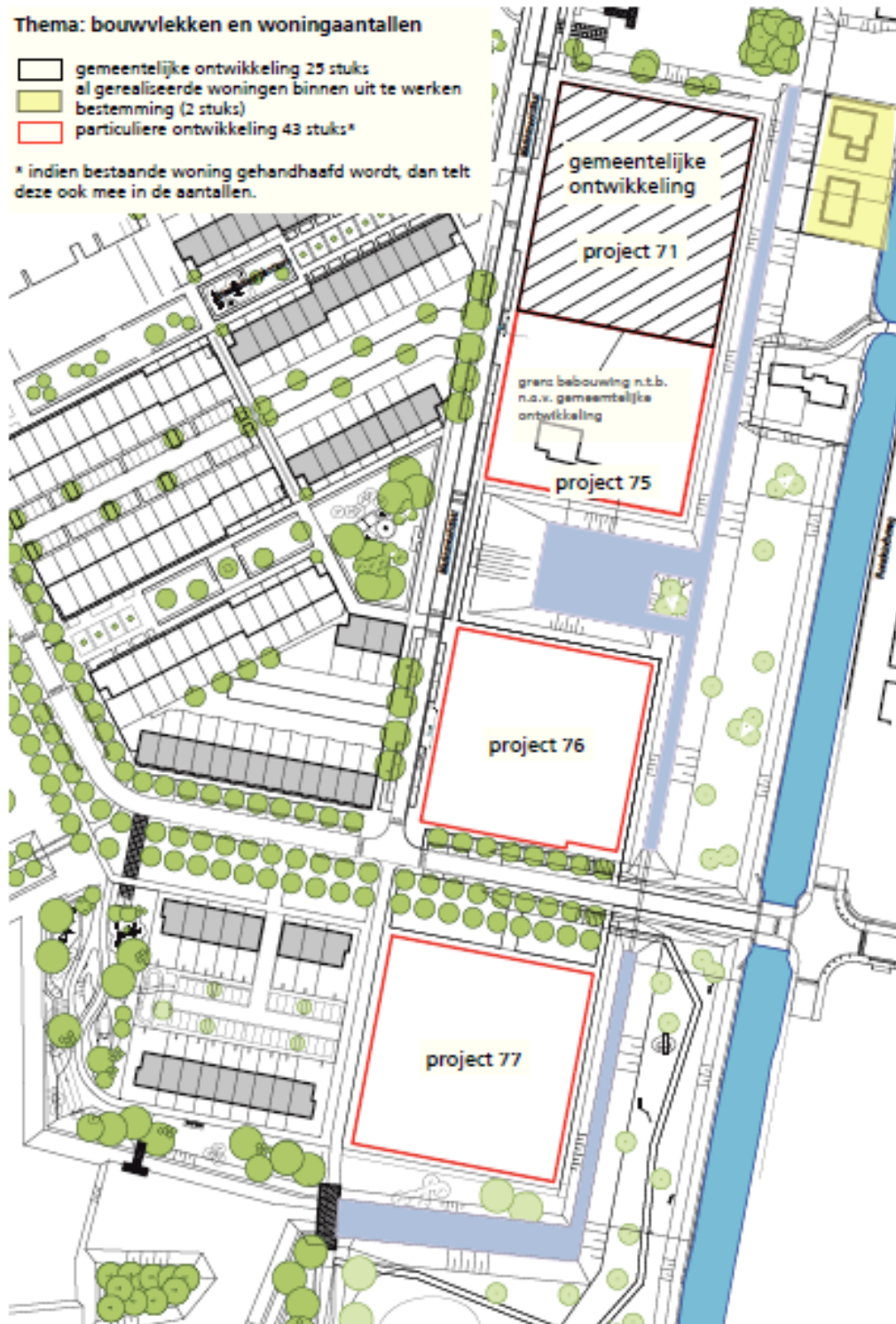


Figuur 1. Luchtfoto omgeving Noordeindseweg 11b Berkel en Rodenrijs (Bron: Google)

1.2 Situatie plangebied

Het plangebied betreft project 71 en ligt ten noorden van een paardenhouderij aan de Noordeindseweg 11b in Berkel en Rodenrijs. Dit is in figuur 2 aangegeven als gemeentelijke ontwikkeling. Het toekomstige gebied wordt aangemerkt als bebouwde kom en als rustige woonwijk gezien, omdat de wijk

Meerpolder overwegend een woonbestemming heeft. In figuur 2 is de ligging van het plangebied, inclusief een deel van de inmiddels gerealiseerde woningbouwlocatie weergegeven. De geplande gemeentelijke ontwikkeling (project 71) heeft betrekking op de bouw van 25 woningen. De huidige paardenhouderij aan de Noordeindseweg 11b ligt ter hoogte van de toekomstige woningbouwontwikkeling 'project 75', de paardenhouderij zelf ligt ten zuiden van 'project 75' in de geplande waterpartij en in 'project 76'. De bedrijfswoning aan de Markermeerstraat 10 behorende bij de paardenhouderij valt eveneens onder de geplande ontwikkeling. 'Project 75' maakt samen met de zuidelijker gelegen 'projecten 76 en 77' onderdeel uit van een toekomstige particuliere woningbouwontwikkeling.



Figuur 2. Ligging plangebied projecten met ontwikkelingen (bron: gemeente Lansingerland)

1.3 Achtergrond

Ten westen van de kern Berkel en Rodenrijs in de gemeente Lansingerland, wordt de nieuwbouwwijk Meerpolder ontwikkeld. Voor diverse locaties in Meerpolder is in het geldende bestemmingsplan “Meerpolder 2012” een uit te werken bestemming opgenomen. Door middel van uitwerkingsplannen wordt invulling gegeven aan dit bestemmingsplan. Het plangebied maakt deel uit van de wijk Meerpolder, waarvan inmiddels al het grootste deel is gerealiseerd. Volgens het bestemmingsplan “Meerpolder, 2012” is het plangebied als bestemming wonen aangegeven (bestemming ‘Wonen – uit te werken 1’). Dit betekent dat er sprake is van een overgangssituatie en dat de aanwezige paardenhouderij in de loop van de tijd zal verdwijnen. Het bedrijf is inmiddels wegbestemd tot de bestemming ‘Wonen – uit te werken 1’.

Voordat de wijk Meerpolder werd gebouwd was de polder in gebruik voor agrarische activiteiten. Het plangebied betreft een bijzonder historisch polderlint met een bijzondere karakteristiek doordat het asymmetrische dwarsprofiel nog zeer goed herkenbaar is en er nog veel historische bebouwing aanwezig is. Daarnaast beschikt het lint over een nadrukkelijk landschappelijk kader, bestaande uit een watergang. Het lint bestaat uit diverse deelgebieden met hun eigen karakteristiek. Volgens de stedenbouwkundige uitgangspunten van het bestemmingsplan is het wenselijk dat gelet op de openheid van het gebied en de ontwikkeling van Meerpolder het lint versterkt wordt.

In het kader van de VINEX-taakstelling is in 2001 gestart met bouwen en de laatste woningen worden naar verwachting in 2022 opgeleverd. Het plangebied ligt aan de noordoostzijde van de Meerpolder. De nadruk in de wijk Meerpolder ligt op de woonfunctie, in totaal worden circa 3.000 woningen gerealiseerd waarvan er ruim 2.800 gerealiseerd zijn. Het voorzieningenpakket in Meerpolder is toegesneden op de snelle (bevolkings)groei van de gemeente. Kenmerkend voor snelgroeiende gemeenten zijn veel jonge gezinnen en relatief hoge inkomens. Aan de Noordeindseweg, staan relatief veel historische boerderijen, meestal met een nieuwe functie.

Afweging

Om woningbouwmogelijkheden op de locatie ‘project 71’ mogelijk te maken, is een aanpassing van de wettelijke geurnorm van de aanwezige paardenhouderij aan de Noordeindseweg 11b noodzakelijk. De aanwezige paardenhouderij is kleinschalig en gericht op kinderen, heeft een wijkgebonden functie en voorziet in een behoefte. De paardenhouderij heeft geen plannen voor uitbreiding, er zijn geen klachten uit de omgeving bekend en is als zodanig in de wijk geaccepteerd. Volgens het Activiteitenbesluit kan een bedrijf niet meer uitbreiden (of wijzigen) als zich geurgevoelige objecten binnen de relevante geurcirkels bevinden, tenzij het aantal dieren gelijk blijft en de afstand van de dierenverblijven tot deze geurgevoelige objecten niet afneemt. Gezien het tijdelijke karakter van de bedrijfsmatige activiteiten (overgangssituatie) en de nuttige functie in de wijk is een beperking van de wettelijke afstanden acceptabel te noemen.

Een paardenhouderij wordt in het kader van de milieuwetgeving aangemerkt als veehouderij. Bedrijfsmatige paardenstallen zijn vaak gesloten gebouwen. Een buitenbak voor paarden is niet het dierenverblijf. De te bepalen afstanden worden gemeten vanaf de buitenkant van de dierenverblijven.

1.4 Procedure

Voor het opstellen van een geurgebiedsvisie geldt geen vaste (wettelijke) procedure. Het opstellen van een geurgebiedsvisie en het vaststellen van een verordening wordt als zelfstandige procedure doorlopen. We adviseren echter de verordening en de bijbehorende geurgebiedsvisie conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende 6 weken ter inzage te leggen. Gedurende deze termijn van inzage kunnen derden hun zienswijzen hierop kenbaar maken. Deze zienswijzen zullen worden behandeld en meegewogen bij het vaststellen van de geurverordening. Het betreft een besluit van algemene strekking. Er is na het besluit van de raad geen bezwaar en beroep mogelijk omdat het beleid geen direct rechtsgevolg heeft.

Voor het vaststellen van de geurverordening en geurgebiedsvisie “Noordeindseweg 11b” door college en gemeenteraad worden de volgende stappen genomen:

A. De (ontwerp)visie en de (ontwerp)verordening worden op grond van artikel 3:11 van de Algemene wet bestuursrecht voor inspraak ter inzage gelegd. Gedurende een periode van 6 weken ligt de notitie ter inzage en kunnen bewoners en andere belanghebbenden hun zienswijze kenbaar maken.

B. Eventuele zienswijzen zullen worden verwerkt in de definitieve visie en verordening.

C. De definitieve visie en verordening worden door het college van burgemeester en wethouders voorgelegd aan de gemeenteraad van Lansingerland, waarna deze de geurgebiedsvisie en geurverordening kan vaststellen.

Verder wordt opgemerkt dat in het kader van de Omgevingswet deze visie onderdeel zal uitmaken van de toekomstige op te stellen omgevingsvisie van de gemeente Lansingerland.

1.5 Doelstellingen

De belangrijkste doelstelling van het beleid is om woningbouw mogelijk te maken nabij een paardenhouderij en om aan de paardenhouderij aan de Noordeindseweg 11b de mogelijkheid te bieden om de bedrijfsvoering te kunnen voortzetten. Daarnaast dient het beleid rechtszekerheid te bieden voor burgers en het bedrijf. De bescherming van burgers dient in stand te blijven en qua geursituatie dient de huidige situatie zo dicht mogelijk te worden benaderd.

2 Wettelijk kader

De regelgeving inzake geurhinder van veehouderijen is vastgelegd in de Wet geurhinder en veehouderij (verder te noemen Wgv) die op 1 januari 2007 in werking is getreden. Het kader van de Wgv geldt alleen voor inrichtingen waar dieren binnen worden gehouden. Het geeft geen normen voor dieren in de wei of opslag van mest. De wet biedt de lokale overheid bevoegdheid tot het zelf stellen van normen (binnen zekere grenzen) waarmee zij de mogelijkheid krijgt om haar geurbeleid voor de veehouderij af te stemmen op de bredere doelstellingen van haar gebiedsgerichte beleid, zoals woningbouw waar hier sprake van is.

2.1 Afstandseisen

De Wgv kent diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld, zoals vleesrunderen, varkens, schapen en legkippen. Daarnaast kent de Wgv de “vaste afstandsdieren”. Voor bedrijven met melkrundvee en paarden gelden vaste afstanden. Deze visie met bijbehorende verordening is gericht op deze laatste categorie. De Wgv maakt onderscheid in binnen en buiten de bebouwde kom. Op grond van de Wgv moet de afstand vanuit het dierenverblijf tot aan een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom minimaal 100 meter zijn. Als het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom ligt, dan geldt een afstand van minimaal 50 meter. Deze afstand wordt gemeten vanuit het emissiepunt van het dierenverblijf. Een weiland is in dit kader dus geen dierverblijf.

Het uitgangspunt voor de wettelijke afstanden is geregeld in artikel 4 van de Wgv:

Artikel 4

1. De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en een geurgevoelig object bedraagt:

- a. ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en*
- b. ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.*

2. In afwijking van het eerste lid wordt de afstand of de geuremissiefactor voor pelsdieren vastgesteld bij ministeriële regeling.

3. Indien de afstand, bedoeld in het eerste of tweede lid, kleiner is dan aangegeven in dat lid, wordt een omgevingsvergunning, in afwijking van die leden, niet geweigerd indien de afstand tussen de veehouderij en het geurgevoelig object dat binnen de in het eerste of tweede lid bedoelde afstand is

gelegen, niet afneemt en het aantal dieren van één of meer diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld niet toeneemt.

2.2 Afwijken afstandseisen

De Wgv biedt door middel van artikel 6 de mogelijkheid om, onder voorwaarden, af te wijken van deze afstanden. Met een geurbeleid kunnen gebieden worden aangewezen, waarbij de genoemde afstand kan worden verkleind. In de bebouwde kom kan de afstand van 100 meter worden verkleind naar 50 meter. In het buitengebied kan de afstand worden verkleind van 50 meter naar 25 meter. In onderhavige situatie is er sprake van afstanden en de gemeente Lansingerland bepaalt door middel van een geurverordening een andere afstand tot wettelijke norm, namelijk van 100 meter naar 50 meter. Voor de gemeente Lansingerland betekent dit dat het gebiedsgerichte geurbeleid als sturingsinstrument kan worden gebruikt om de gewenste geurontwikkelruimte mogelijk te maken.

Artikel 6 Wgv:

1. Bij gemeentelijke verordening kan worden bepaald dat binnen een deel van het grondgebied van de gemeente een andere waarde van toepassing is dan de desbetreffende waarde, genoemd in artikel 3, eerste lid, met dien verstande dat deze andere waarde:

- a. binnen een niet-concentratiegebied, binnen de bebouwde kom niet minder bedraagt dan 0,1 odour unit per kubieke meter lucht¹ en niet meer dan 8,0 odour units per kubieke meter lucht;*
- b. binnen een niet-concentratiegebied, buiten de bebouwde kom niet minder bedraagt dan 2,0 odour units per kubieke meter lucht en niet meer dan 20,0 odour units per kubieke meter lucht;*

2. Bij gemeentelijke verordening kan worden bepaald dat een bij die verordening vast te stellen andere waarde of afstand als bedoeld in artikel 3 of 4 van toepassing is voor geurgevoelige objecten die onderdeel hebben uitgemaakt van een veehouderij.

3. Bij gemeentelijke verordening kan worden bepaald dat binnen een deel van het grondgebied van de gemeente een andere afstand van toepassing is dan de afstand, genoemd in artikel 4, eerste lid, met dien verstande dat deze:

- a. binnen de bebouwde kom ten minste 50 meter bedraagt;*
- b. buiten de bebouwde kom ten minste 25 meter bedraagt.*

In de memorie van toelichting van de Wgv heeft de wetgever het als volgt verwoord:

Het bevoegd gezag is ruimte geboden om rekening te houden met de ruimtelijke en milieuhygiënische feiten en omstandigheden in een concreet gebied en met de gewenste (toekomstige) ruimtelijke inrichting van dat gebied.

De gemeenteraad is bevoegd in een verordening voor (delen van) zijn grondgebied een andere waarde of een andere afstand vast te leggen, die door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden gehanteerd.

Verder is ook artikel 8 van belang, bij het opstellen van een verordening moeten in ieder geval de volgende aspecten uit artikel 8, lid 1 Wgv worden betrokken:

- a. de huidige en de te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in het gebied;
- b. het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging, en
- c. de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu.

¹ Europese geureenheid (ouE)

Eén odour unit is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaardcondities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol). (bron: Infomil)

De huidige en te verwachten geursituatie voor de omgeving van het plangebied wordt beschreven. Verder wordt het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging en de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu besproken. Daarnaast moet ook rekening worden gehouden met één van de volgende twee criteria (artikel 8, lid 2 Wgv):

- d. de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied, óf
- e. de afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder.

Bij het opstellen van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging worden betrokken. Met het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt bedoeld dat afwenteling van de verontreiniging op een ander milieucompartiment moet worden voorkomen. Hierbij moet een hoog niveau van bescherming voor het milieu in zijn geheel worden bevorderd. Bij het opstellen van een gemeentelijke verordening moet derhalve niet alleen worden gekeken naar de geursituatie, maar ook naar de gevolgen daarvan voor andere milieucompartimenten (zoals ammoniak, geluid, energie en dergelijke).

De gebiedsvisie en verordening hebben op zichzelf geen invloed op de gevolgen, anders dan de huidige situatie voor de andere milieucompartimenten.

Verder moet de noodzaak van een “even hoog niveau van de bescherming van het milieu” worden betrokken.

“Een even hoog niveau van de bescherming van het milieu” wil zeggen dat het bereikte niveau van bescherming door het stellen van algemene regels in plaats van individuele regels even hoog moet zijn als in het geval van een toets aan de individuele regels. Bij het opstellen van een verordening worden geen generieke regels gesteld die individuele regels vervangen. Het beschermingsniveau voor de toepassing van de individuele regels wordt aangepast. Gesteld kan worden dat er voor het milieu in zijn geheel een gelijkwaardig niveau van bescherming is gewaarborgd in vergelijking met de feitelijke situatie, waarin de milieusituatie overall niet verder verslechtert.

Deze gebiedsvisie met de gemeentelijke afweging resulteert in een andere normstelling, die valt binnen de wettelijk bepaalde afstandsgrenzen. Het voorgaande geeft voldoende garantie dat voor het milieu in zijn geheel een gelijkwaardig niveau van bescherming is gewaarborgd.

Artikel 8

1. Bij het bepalen van de andere waarde of afstand, bedoeld in artikel 6, betreft de gemeenteraad in elk geval:

- a. de huidige en de te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in het gebied;*
- b. het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging, en*
- c. de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu.*

2. Bij het bepalen van de andere waarde of afstand betreft de gemeenteraad tevens:

- a. de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied, of*
- b. de afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder.*

2.3 Activiteitenbesluit

Voor de op het terrein aanwezige mestopslag geldt het Activiteitenbesluit. Een geurcirkel is hierop niet van toepassing. De gemeente kan op basis van artikel 3.46 door de eigenaar maatregelen tegen geurhinder laten treffen.

Artikel 3.46

1. Het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen vindt plaats op tenminste:

- a. 100 meter afstand tot een geurgevoelig object dat binnen de bebouwde kom is gelegen, of*
- b. 50 meter afstand tot een geurgevoelig object dat buiten de bebouwde kom is gelegen.*

2. Het eerste lid is niet van toepassing op het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen, indien de plaats waar deze bedrijfsstoffen zijn opgeslagen, is gelegen binnen een van de afstanden genoemd in dat

lid, het opslaan reeds voor 1 januari 2013 plaatsvond en verplaatsing van de opgeslagen bedrijfsstoffen redelijkerwijs niet kan worden gevegd.

3. Indien het tweede lid van toepassing is:

- a. treft degene die de inrichting drijft maatregelen of voorzieningen die geurhinder voorkomen of tot een aanvaardbaar risico beperken, en*
- b. geeft degene die de inrichting drijft op verzoek van het bevoegd gezag aan welke maatregelen of voorzieningen hij daartoe heeft getroffen of zal treffen..*

2.4 Definitie geurgevoelig object

Uit artikel 1 Wgv geeft de definitie van 'geurgevoelig object'. Daaruit blijkt dat het moet gaan om:

- een gebouw
- bestemd voor bewoning of verblijf
- geschikt voor bewoning of verblijf
- permanent - of daarmee vergelijkbaar - gebruik

Het moet gaan om een gebouw bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt, waarbij onder «gebouw, bestemd voor menselijk wonen of menselijk verblijf» wordt verstaan: elk bouwwerk, dat

- voor mensen toegankelijk is
- overdekt is en
- helemaal of voor een deel met wanden omsloten is

(vergelijk artikel 1 van de Woningwet). Gebouwen zijn bijvoorbeeld woningen, woonboten (met vaste ligplaats) en woonwagens (met vaste standplaats), maar ook andere gebouwen, zoals kantines of kantoren.

2.5 Definitie bebouwde kom

De Wgv geeft geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom meer bescherming dan erbuiten. De Wgv geeft geen definitie van het begrip 'bebouwde kom'. Als bebouwde kom is volgens de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel van de Wgv aan te merken:

'het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft' en waarin (dus) veel mensen per oppervlakte-eenheid daadwerkelijk wonen of verblijven." Verder staat er, dat de grens van de bebouwde kom 'niet wordt bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door de aard van de omgeving. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur.'

3 Gemeentelijke verordening

Met artikel 6 Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kan een gemeente met een verordening afwijken van de waarden of afstanden van de Wgv. De gemeenteraad kan bepalen dat voor (delen van) het grondgebied andere waarden of afstanden gelden.

De afwijkende geurnormen en afstandseisen moeten worden vastgelegd in een gemeentelijke verordening. Bij het opstellen van een verordening moeten in ieder geval de volgende aspecten worden betrokken (artikel 8, lid 1 Wgv):

- a. de huidige en de te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in het gebied;
- b. het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging, en
- c. de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu.

Verder wordt het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging en de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu besproken. Daarnaast moet ook rekening worden gehouden met één van de volgende twee criteria (artikel 8, lid 2 Wgv):

- d. de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied, óf
- e. de afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder.

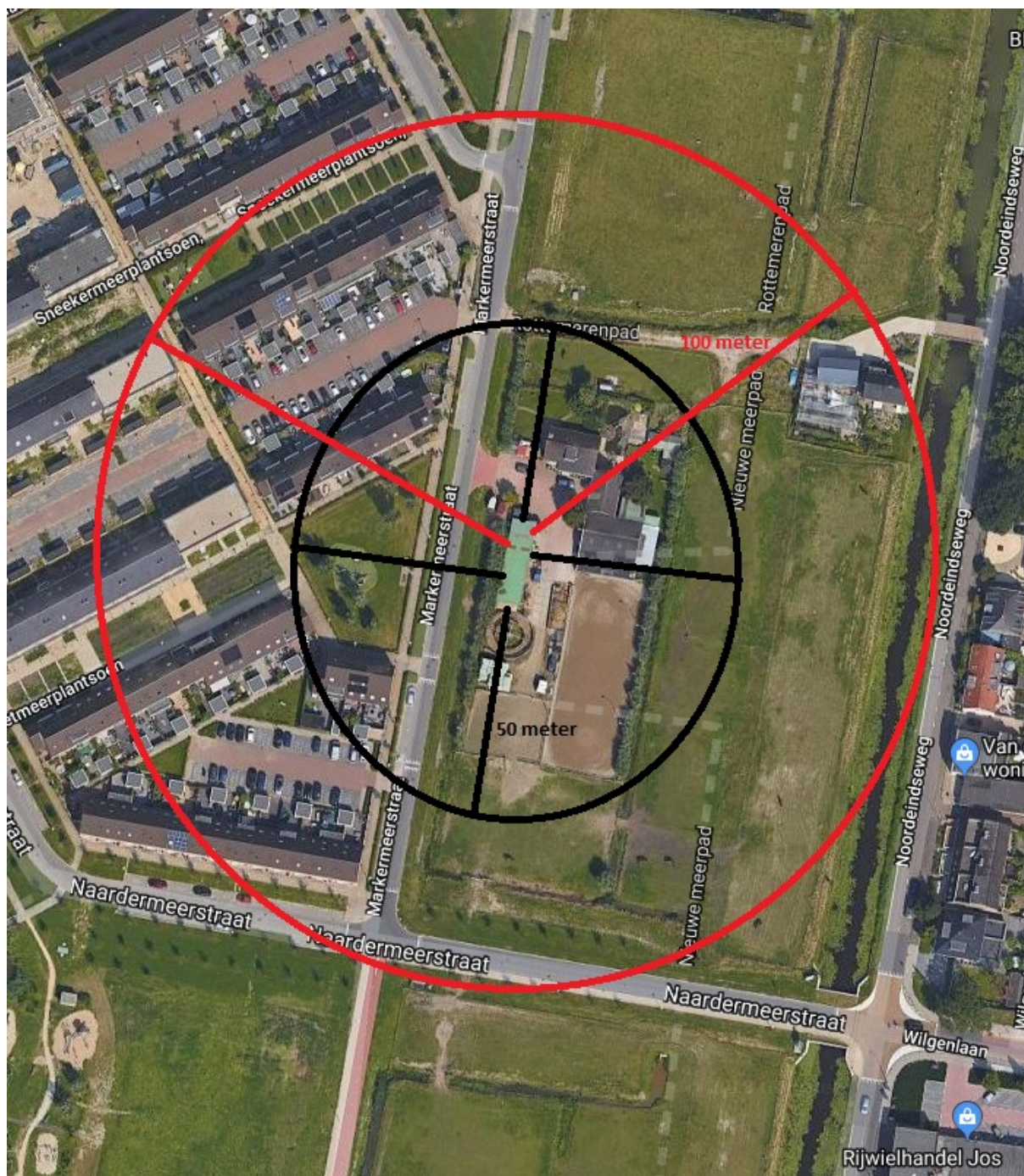
3.1 Afweging

a. Situatie

Het woon- en leefklimaat voor geur wordt bepaald door de emissiepunten van de stallen, waarbij ook rekening moet worden gehouden met de locatie waar de mest is opgeslagen. In de Wet geurhinder en veehouderij wordt voor paarden een vaste afstand gehanteerd tot geurgevoelige objecten in de bebouwde kom van 100 meter. In de huidige situatie ligt de 100 meter grens over een deel van de recent gebouwde wijk ten westen van de locatie. Gezien het kleinschalige karakter van de paardenhouderij, het een wijkgebonden activiteit en kindgerichte voorziening voor de wijk betreft, het feit dat er geen klachten uit de omgeving bekend zijn en het bedrijf niet zal uitbreiden maar zelfs een tijdelijke voorziening betreft (overgangssituatie) bestemd voor wonen, geeft aan dat het bedrijf als acceptabel wordt beschouwd. Een kortere afstand van 50 meter (zwarte cirkel) zorgt er voor dat toekomstige nieuwbouwplannen ten noorden van de locatie eveneens als acceptabel zijn te beschouwen. De rechtspositie van de betrokkenen blijft hiermee in stand: het bedrijf kan zijn activiteiten blijven uitvoeren en (toekomstige) bewoners mogen uitgaan van het belang van een goed woon- en leefklimaat. Als wordt uitgegaan van de feitelijke situatie is bij een substantieel deel van de bestaande geurgevoelige objecten en de woningbouwlocatie 'project 71' sprake van een goed woon- en leefklimaat; er zijn al bestaande woningen in de nabijheid van het bedrijf aanwezig. Vanuit de bestaande woningen, waar de geurcirkel al overheen liep, zijn geen overlastmeldingen bekend.. Omdat er nu ook al woningen binnen de geurcontour bevinden, is er overigens geen sprake van aantasting van bestaande rechten. Over het algemeen geldt dat de geurbeleving bij paarden anders wordt ervaren dan bij een meer intensieve veehouderij zoals met varkens of kippen. Bij deze laatste bedrijven zijn doorgaans meer klachten te verwachten dan bij paardenhouderijen.

Ook voor het aspect stof is de stal de dichtstbijzijnde emissiebron. Voor stof geldt een richtafstand van 30 meter voor dergelijke activiteiten. Gelet op de afstand van 50 meter tot het plangebied zal dit aspect niet leiden tot een aantasting van het woon- en leefklimaat.

Voor het aspect geluid is het aan- en afrijdend verkeer vermoedelijk de belangrijkste bron. Gelet op de kleinschaligheid van de activiteiten wordt ook voor dit aspect geen aantasting van het woon- en leefklimaat verwacht. Bovendien bevinden zich in de huidige situatie al woningen dichterbij het bedrijf, zodat deze bepalend zijn.



Figuur 3. Afstanden vanaf het dierenverblijf. (Bron: Google)

	50 meter vanaf stal
	100 meter vanaf stal

In de verordening wordt deze afstand vastgesteld voor delen van de straten (zie figuur 3):

- Naardermeerstraat
- Markermeerstraat
- Nieuwe Meerpad (toekomstig)
- Rottemerenpad
- Noordeindseweg
- Rietmeerpad
- Rietmeerplantsoen

De op het terrein gelegen opslag van vaste mest is niet te koppelen aan de geurverordening. Hiervoor gelden de regels uit het Activiteitenbesluit en is een geurcirkel voor het emissiepunt van de mestopslag niet aan de orde. Voor de ontwikkeling van de woonwijk moet in de ruimtelijke onderbouwing worden gemotiveerd dat de mestopslag geen invloed heeft op een goed woon- en leefklimaat. Hierbij speelt dat de opslag al aanwezig was voor 1 januari 2013 en er al woningen aanwezig zijn op kortere afstand van de mestopslag (circa 45 meter). De beoogde ontwikkeling voor nieuwbouw ligt op circa 70 meter. Eventueel kan de gemeente op basis van het Activiteitenbesluit maatregelen stellen aan de voorziening om geurhinder te voorkomen (art. 3.46, lid 3b).



Figuur 4. Overzicht terrein met stal en mestopslag (Bron: Globespotter)

b. Geïntegreerde aanpak verontreiniging

Bij het opstellen van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging worden betrokken. Met het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt bedoeld dat afwenteling van de verontreiniging op een ander milieucompartiment moet worden voorkomen. Hierbij moet een hoog niveau van bescherming voor het milieu in zijn geheel worden bevorderd. Bij het opstellen van een gemeentelijke verordening moet derhalve niet alleen worden gekeken naar de geursituatie, maar ook naar de gevolgen daarvan voor andere milieucompartimenten (zoals ammoniak, geluid, energie en dergelijke). De gebiedsvisie en verordening hebben op zichzelf geen invloed op de gevolgen, anders dan de huidige situatie voor de andere milieucompartimenten. Er is geen groei van de paardenhouderij mogelijk.

c. Beschermingsniveau milieu

Bij het opstellen van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet verder de noodzaak van een “even hoog niveau van de bescherming van het milieu” worden betrokken.

“Een even hoog niveau van de bescherming van het milieu” wil zeggen dat het bereikte niveau van bescherming door het stellen van algemene regels in plaats van individuele regels even hoog moet

zijn als in het geval van een toets aan de individuele regels. Bij het opstellen van een verordening worden geen generieke regels gesteld die individuele regels vervangen. Het beschermingsniveau voor de toepassing van de individuele regels wordt aangepast. Zoals hiervoor is aangegeven zal vanwege het wijzigen van de geurnormen het aantal veehouderijen in de omgeving van het plangebied niet toenemen. Dit resulteert er in dat voor het milieu in zijn geheel een gelijkwaardig niveau van bescherming is gewaarborgd in vergelijking met de feitelijke situatie, waarin de milieusituatie overall niet verder verslechtert.

Deze gebiedsvisie met de gemeentelijke afweging resulteert in een andere normstelling, die valt binnen de wettelijk bepaalde afstandsgrenzen. Gezien de kleinschalige functie van de paardenhouderij, de wijkgebonden en kindgerichte voorziening voor de wijk, het feit dat er geen klachten uit de omgeving bekend zijn en het bedrijf niet zal uitbreiden maar zelfs een tijdelijke voorziening betreft (overgangssituatie), geeft aan dat de paardenhouderij als acceptabel wordt beschouwd. Het voorgaande geeft voldoende garantie dat voor het milieu in zijn geheel een gelijkwaardig niveau van bescherming is gewaarborgd.

Het toewijzen van een andere afstandsnorm van 50 meter ten opzichte van een beperkt aantal bestaande en mogelijk toekomstige geurgevoelige objecten in het plangebied biedt derhalve een aanvaardbaar beschermingsniveau, mede gezien het karakter van de veehouderij (paarden).

3.2 Conclusie

Gelet op de gewenste ontwikkelruimte voor woningbouw nabij de paardenhouderij aan de Noordeindseweg 11b in Berkel en Rodenrijs, is het noodzakelijk om andere geurnormen vast te stellen dan die in de Wgv zijn opgenomen. Uit een beschouwing van de criteria, die opgenomen zijn in artikel 8 van de Wgv, is gebleken dat het vaststellen van andere afstandsnormen in een gemeentelijke verordening mogelijk is.

Literatuur

- Gemeente; Bestemmingsplan “Meerpolder 2012”; vastgesteld 31-01-2013; geraadpleegd via www.ruimtelijkeplannen.nl;
- Ministerie van Volkshuisvesting; Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer; Wet geurhinder en veehouderij, oktober 2006;
- Ministerie van Volkshuisvesting; Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer; Regeling geurhinder en veehouderij, Staatscourant 28 december 2009.