

Raadsvoorstel



Datum Raad
3 oktober 2019

Advies BAC aan raad

Registratienummer
BR1900113

Onderwerp
Opdrachtverlening accountantscontrole boekjaren 2019 t/m 2021 en optioneel 2022 en 2023

Gevraagde beslissing

De opdracht voor de accountantscontrole voor de boekjaren 2019 t/m 2021, met de optie deze te verlengen voor de begrotingsjaren 2022 en 2023, te gunnen aan Publieke Sector Accountants B.V.

Samenvatting

Op 28 maart 2019 besloot de Raad om het contract -in overleg- met Mazars Accountants BV voor de accountantscontrole een jaar eerder te beëindigen en te starten met de aanbesteding voor de accountantscontrole voor de jaren 2019 t/m 2021. De Raad verzocht de BAC deze aanbesteding te begeleiden. De BAC heeft vervolgens de begeleiding van het traject in handen gelegd van drie van haar leden, die ook participeerden in de selectiecommissie.

Gezien de opdrachtwaarde is een Europese Aanbestedingsprocedure doorlopen, waaraan een marktconsultatie vooraf ging. Zowel de marktconsultatie als de Europese Aanbestedingsprocedure leidde niet tot partijen die inschreven. Wel was er een beperkt aantal partijen dat interesse toonde voor de controle vanaf begrotingsjaar 2020. In de handreiking van de VNG over 'opdrachtgeverschap' accountantscontrole staat als advies om dan gericht deze partijen te benaderen. Deze partijen zijn benaderd met de vraag onder welke condities zij wel in zouden willen schrijven voor 2019. Een van deze partijen (Publieke Sector Accountants B.V., hierna: PSA) kwam met een concreet voorstel hiertoe.

Dit voorstel wijkt iets af van de voorwaarden uit de oorspronkelijke aanbestede opdracht, maar er is geen sprake van zogenoemde 'wezenlijke' wijzigingen in de opdracht. De aanbestedingsrichtlijnen maken het dan mogelijk om alsnog aan een partij te gunnen.

De selectiecommissie heeft kennis gemaakt met PSA en de wederzijdse verwachtingen afgestemd. Hierbij is vooral ook gekeken of de werkwijze van de accountant past bij de wens van de Raad: de accountant is primair de opdrachtnemer van de Raad en ondersteunt de Raad ook echt in haar controlerende en kaderstellende rol. De selectiecommissie was, op basis van dit gesprek, unaniem positief.

Zoals in het raadsvoorstel van 28 maart opgenomen, is de markt voor de accountantscontroles voor gemeenten op dit moment een zogenoemde 'aanbiedersmarkt'. Gemeenten kunnen met moeite een accountant vinden. Dit heeft een prijsopdrijvend effect. Dit zien we ook terug in de prijs die PSA vraagt. Voor het eerste controlejaar is de prijs € 120.000, mede vanwege de inhuur van extra capaciteit door de accountant om het controlejaar 2019 uit te kunnen voeren. De jaren erna daalt deze prijs naar € 90.000 per jaar. Dit betreft wel een 'fixed-price' gekoppeld aan duidelijke afspraken

over de kwaliteit van de door de gemeente voor te bereiden ‘interne controles’ en jaarrekeningdossiers. In de zomerrapportage 2019 stellen we het budget voor de accountantskosten bij.

Financiële consequenties

Voor het eerste controlejaar is de prijs € 120.000. De jaren erna daalt deze prijs naar € 90.000 per jaar. Dit betreft wel een ‘fixed-price’ gekoppeld aan duidelijke afspraken over de kwaliteit van de door de gemeente voor te bereiden ‘interne controles’ en jaarrekeningdossiers. Na het eerste controlejaar evalueren we met PSA de afspraken. De budgetten zijn prijspeil 2020. Vanaf 2021 (voor het controlejaar 2020) vindt indexatie plaats op basis van het CBS-prijsindexcijfer voor ‘Accountantsdiensten’.

De concerncontroller is het eerste ambtelijke aanspreekpunt voor de externe accountant. Mocht de kwaliteit van voorbereiding naar de mening van de accountant onvoldoende zijn dan stemmen de accountant en de concerncontroller (bijgestaan door de betrokken afdelingen) de gevolgen hiervan af. Dit kan betekenen dat er sprake is van meerwerk of dat de gemeente herstelacties doet en alsnog de afgesproken kwaliteit levert. Meerwerk kan alleen in rekening worden gebracht indien hiervoor schriftelijk de Concerncontroller akkoord heeft gegeven. In onderling overleg bepalen de Concerncontroller en de Opdrachtnemer dan op welke wijze deze situatie wordt opgelost.

Verdere procedure

Na besluit van uw Raad wordt de gunningsbeslissing van de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging inclusief verplichte verslaglegging conform AW 2012, artikel 213.2 bekendgemaakt en gepubliceerd op Tendered. De gunning vindt zowel voorlopig als definitief plaats zodat er op 4 oktober tot contractering kan worden overgegaan. Dit zal ook op deze wijze worden verwerkt op Tendered. De burgemeester tekent het contract met PSA.

Juridische aspecten

Aanbestedingswet 2012 en Gemeentewet artikel 213.

Extern draagvlak/burgerparticipatie

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

In het oorspronkelijke Programma van Eisen en Wensen was het aspect ‘duurzaamheid’ opgenomen als wens, evenals SROI. Nu er geen inschrijvingen zijn ontvangen en we toch een accountant nodig hebben, zijn deze wensen ‘los’ gelaten.

Bijlagen

Geen

Toelichting

Inleiding

Zie samenvatting.

Beoogd maatschappelijk effect

- De gemeente voldoet aan de wettelijke verplichting om de jaarrekeningen te laten controleren;
- Met de controleverklaring kan de gemeente aan de maatschappij laten zien dat zij op een transparante en rechtmatige wijze handelt.

De kernargumenten en kanttekeningen

1. *Op de Europese aanbesteding en de marktconsultatie zijn geen inschrijvingen binnen gekomen.*
 - De aanbesteding heeft van 12 juli tot en met 5 september 2019 op Tendered gestaan. Bij de sluitingstermijn waren er geen inschrijvingen.

- De Marktconsultatie die hieraan vooraf ging leverde ook geen inschrijvingen of reacties op.
- Wel zijn er door één kantoor vragen gesteld. Die zijn beantwoord via de Nota van inlichtingen. Ook deze partij heeft uiteindelijk niet ingeschreven.
- Ondanks dat er geen inschrijvingen zijn, is de aanbesteding niet onredelijk.
- Uit navraag bij diverse (potentiële) inschrijvers tijdens de marktconsultatie en aanbesteding blijkt dat vooral het boekjaar 2019 en het gebrek aan personeelscapaciteit bij de betreffende kantoren het 'probleem' is. Dit is een landelijk herkenbaar probleem. De VNG publiceert hier ook regelmatig over.

2. *Het vervolgtraject is besproken met de afvaardiging van de BAC.*

Met de afvaardiging van de BAC zijn mogelijke alternatieven besproken, zoals de inzet van de eigen accountantsdiensten van grote steden. Het contact opnemen met kantoren die eerder belangstelling hebben getoond, heeft op korte termijn geleid tot een concreet voorstel en afspraak met PSA.

3. *De accountant is een belangrijke adviseur voor de raad.*

De afvaardiging van de BAC heeft uitvoerig gesproken over het belang van een goede relatie tussen raad en accountant. PSA is vooral werkzaam in de publieke sector en heeft ervaring met andere gemeenten van deze omvang. PSA hanteert bijvoorbeeld een vragenuur en heeft ervaring met onder andere de gemeenschappelijke regelingen SVHW en GR Jeugdhulp Rijnmond.

4. *PSA stelt eisen aan interne controles*

Het voorstel van PSA gaat uit van een kwalitatief goede interne beheersing. De accountant en de organisatie maken werkafspraken over de verbijzonderde interne controles (VIC) en er wordt een werkprogramma opgesteld.

5. *De accountant hanteert vastgestelde data voor interim controle en controle jaarrekening.*

De interim-controle vindt in overleg plaats tussen week 48 2019 en week 4 van 2020. De controle van de jaarrekening vindt in overleg plaats in de periode 1 juni 2020 tot en met 14 juli 2020. Het gezamenlijke doel is de jaarrekening vóór 15 juli te kunnen indienen bij de toezichthouder provincie Zuid-Holland. De behandeling van de jaarrekening door de raad vindt later plaats dan gewoonlijk, maar in ieder geval voor het zomerreces. Indien de jaarrekening in de laatste raadsvergadering voor het zomerreces 2020 wordt behandeld, wordt met Provincie afgesproken dat de jaarrekening -zonder consequenties- een paar dagen later volgt.

Raadsbesluit



Datum Raad
3 oktober 2019
Registratienummer
BR1900113

Onderwerp
Opdrachtverlening accountantscontrole boekjaren 2019 t/m 2021 en optioneel 2022 en 2023

De raad van de gemeente Lansingerland;
gelezen het bijgaande voorstel

Overwegende dat

- De Europese Aanbesteding voor de accountantscontrole 2019 t/m 2022 niet tot inschrijvingen hebben geleid;
- Daarna een aantal partijen gericht is benaderd met de vraag onder welke voorwaarden zij alsnog de controle 2019-2022 willen uitvoeren;
- PSA hierbij een binnen de marges van de aanbesteding liggende aanbieding heeft gedaan;
- Een kennismaking tussen de selectiecommissie en PSA unaniem tot een positief advies leidt voor opdrachtverlening;

Gelet op

- Artikel 213 van de Gemeentewet en de Aanbestedingswet 2012

Besluit(en)

De opdracht voor de accountantscontrole voor de boekjaren 2019 t/m 2021, met de optie deze te verlengen voor de begrotingsjaren 2022 en 2023, te gunnen aan Publieke Sector Accountants B.V.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 3 oktober 2019,

de griffier,

drs. Marijke Walhout