

Raadsvoorstel



Datum Raad
28 november 2019

Portefeuillehouder
Simon Fortuyn

Registratienummer
BR1900109

Onderwerp
Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019

Gevraagde beslissing

Het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 (T19.13804) vast te stellen.

Samenvatting

Inkoop- en aanbestedingsbeleid

De raad heeft op 26 januari 2017 het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2017 vastgesteld. Het beleid stelt dat er tweejaarlijks een evaluatie plaatsvindt en dat, indien nodig, het beleid wordt herzien. Daarnaast heeft de VNG in 2019 een geactualiseerde versie van het VNG Model Inkoop- en aanbestedingsbeleid opgesteld. De VNG heeft de teksten in lijn gebracht met de gewijzigde wet- en regelgeving en jurisprudentie. Deze aanpassing hebben wij in het beleid van 2017 al grotendeels doorgevoerd na de invoering van de gewijzigde Aanbestedingswet 2016. Vanuit landelijke uniformiteit richting ondernemers hebben we er nu wel voor gekozen om het geactualiseerde model van de VNG als uitgangspunt te gebruiken voor het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019.

Daarnaast heeft de VNG met de actualisatie de paragrafen 'Duurzaam inkopen' en 'Innovatie' uit het oude model uit 2012 vervangen door een uitgebreidere paragraaf, getiteld 'Duurzaam en sociaal inkopen'. Dit sluit aan op de uitkomsten van onze evaluatie. Onder andere door de Duurzaamheidsvisie van Lansingerland verdient Maatschappelijk Verantwoord Inkopen in het Inkoop- en aanbestedingsbeleid een stevigere inhoud.

Uit onze evaluatie zijn daarnaast de volgende punten naar voren gekomen die wij hebben verwerkt in het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019:

- Eventuele afwijkingen van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019, op inkopen en aanbestedingen onder de Europese drempel tot nader orde uit te laten voeren door de interne controle.
- De afwijkingsbevoegdheid op het inkoopbeleid voor inkopen en aanbestedingen onder het Europese drempelbedrag te beleggen bij de concerndirectie.
- Het aanpassen van de drempelwaarden voor de inkoopprocedures onder Europese aanbestedingsdrempel (reeds vastgesteld met het raadsvoorstel BR1800070, en hiermee ook opgenomen in het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019).

Financiële consequenties

Het vaststellen van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 heeft geen financiële consequenties.

Verdere procedure

De vaststelling publiceren we op www.lansingerland.nl. Het beleid wordt gepubliceerd op de CDVR waarbij het ook op de gemeentelijke website is te raadplegen. We informeren de lokale Ondernemersverenigingen.

Juridische aspecten

- Aanbestedingswet 2012
- Europese Aanbestedingsrichtlijnen
- Burgerlijk wetboek
- Gemeentewet
- Wet openbaarheid van bestuur
- Concessierichtlijnen

Extern draagvlak/burgerparticipatie

N.v.t.

Duurzaamheid

De paragraaf duurzaamheid is ten opzichte van het oude beleid uit 2017 vervangen door een uitgebreidere paragraaf, getiteld 'Duurzaam en sociaal inkopen'.

Bijlagen

- Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 (T19.13804)

Toelichting

Inleiding

In het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2017 staat opgenomen dat er tweejaarlijks een evaluatie plaatsvindt en dat indien nodig het beleid wordt herzien. De VNG heeft in 2019 een geactualiseerde versie van het VNG Model Inkoop- en aanbestedingsbeleid opgesteld. Met name de actualisatie van de paragrafen 'Duurzaam inkopen' en 'Innovatie' uit het oude model uit 2012 zijn vervangen door een uitgebreidere paragraaf, getiteld 'Duurzaam en sociaal inkopen'. Dit sluit aan op de uitkomsten van onze evaluatie. Daarnaast zijn de volgende punten naar voren gekomen die wij hebben verwerkt in het Inkoop- en aanbestedingsbeleid:

- Eventuele afwijkingen van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019, op inkopen en aanbestedingen onder de Europese drempel tot nader orde uit te laten voeren door de interne controle.
- De afwijkingsbevoegdheid op het inkoopbeleid voor inkopen en aanbestedingen onder het Europese drempelbedrag te beleggen bij de concerndirectie.
- Het aanpassen van de drempelwaarden voor de inkoopprocedures onder Europese aanbestedingsdrempel (reeds vastgesteld met het raadsvoorstel BR1800070, en hiermee ook opgenomen in het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019).

Beoogd maatschappelijk effect

Het transparant maken van het beleid en werkwijze van de organisatie op het gebied van inkoop en aanbesteding van werken, leveringen en diensten.

De kernargumenten en kanttekeningen

1. *Door het vaststellen van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 werkt de gemeente uniform*
Door het vaststellen van het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 gelden voor alle domeinen en teams van de ambtelijke organisatie dezelfde kaders. Het draagt bij aan het borgen van juridische, financiële en organisatorische consequenties in inkoop- en aanbestedingstrajecten. Gezien de decentrale inkooporganisatie is het extra belangrijk om de kaders vast te stellen. We

willen gelijke omstandigheden niet verschillend behandelen. Daarbij is het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 een instrument waarmee we kunnen controleren of de uitgangspunten worden nageleefd.

2. *Door het vaststellen van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 werken we transparant*
Door het vaststellen van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 maken we transparant hoe de besluitvorming aangaande inkoop en aanbesteding binnen de organisatie verloopt. Voor huidige en toekomstige ondernemers is het prettig te weten hoe de gemeente zaken doet.
3. *In het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 maken we gebruik van de keuzevrijheid van regeltoepassing*
Binnen de (Europese) wet- en regelgeving is een kleine keuzevrijheid van regeltoepassing mogelijk. Het is van belang deze keuze zo transparant mogelijk bekend te maken en te zorgen dat intern gelijke omstandigheden gelijk worden behandeld.
4. *Met het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 dragen we bij aan de Duurzaamheidsvisie van Lansingerland*
Inkoop is één van de aspecten van de bedrijfsvoeringsmaatregelen uit de Duurzaamheidsvisie die is vastgesteld in juli 2019. Door duurzaamheid ook als doelstelling op te nemen in het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 verankeren we duurzaamheid nog steviger binnen de gemeente.
5. *Volledige gelijke behandeling van dezelfde soorten inkoop is hiermee niet gegarandeerd.*
Volledige gelijke behandeling van dezelfde soorten inkoop is hiermee niet gegarandeerd. Het kan zijn dat soms toch voor een andere procedure gekozen wordt. De concerndirectie heeft tot het drempelbedrag van Europees aanbesteden echter een afwijkingsbevoegdheid, waardoor deze keuze gelegitimeerd is.
6. *Eventuele afwijkingen van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019, ten aanzien van inkopen en aanbestedingen onder de Europese drempelbedragen, tot nader orde te beleggen bij de interne controle.*
Controle door de accountant op het interne Inkoop- en aanbestedingsbeleid betekent een grote administratieve last voor de organisatie, terwijl via de interne controle er al controle is op de inkooptrajecten onder de Europese aanbestedingsdrempel (zie controleprotocol). De accountant vragen we om het accountantsoordeel daarom alleen te baseren op de inkopen boven de Europese aanbestedingsdrempel.

Raadsbesluit



Datum Raad
28 november 2019
Registratienummer
BR1900109

Onderwerp
Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019

De raad van de gemeente Lansingerland;
gelezen het voorstel

Overwegende dat

- vanuit landelijke uniformiteit richting ondernemers het geactualiseerde model van de VNG als uitgangspunt te gebruiken voor het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019;
- de actualisatie van de paragraaf 'Duurzaam en sociaal inkopen';
- eventuele afwijkingen van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019, op inkopen en aanbestedingen onder de Europese drempel, tot nader orde uit te laten voeren door de interne controle;
- de afwijkingsbevoegdheid op het inkoopbeleid voor inkopen en aanbestedingen onder het Europese drempelbedrag te beleggen bij de concerndirectie;
- het aanpassen van de drempelwaarden voor de inkoopprocedures onder Europese
- Aanbestedingsdrempel (reeds vastgesteld met het raadsvoorstel BR1800070, en hiermee ook opgenomen in het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019).

Gelet op

- aanbestedingswet 2012, Europese Aanbestedingsrichtlijnen, Burgerlijk wetboek, Gemeentewet, Wet openbaarheid van bestuur, Concessierichtlijnen.

Besluit(en)

Het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 (T19.13804) vast te stellen.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 28 november 2019,

de griffier,

drs. Marijke Walhout