

Raadsvoorstel



Datum Raad
28 november 2019

Portefeuillehouder
Kathy Arends

Registratienummer
BR1900110

Onderwerp
Grenscorrectie Hordijklocatie met Rotterdam

Gevraagde beslissing

1. Vaststellen van de herindelingsregeling en de bijbehorende tekening van de nieuwe gemeentegrens tussen gemeente Lansingerland en Rotterdam.
2. Alle voorschriften van de gemeente Rotterdam, geldend op 31 december 2019, vervallen te verklaren voor het nieuwe grondgebied van gemeente Lansingerland dat betrokken is bij onderhavige grenscorrectie en alle voorschriften van de gemeente Lansingerland per 1 januari 2020 van toepassing te verklaren op het gebied dat betrokken is bij onderhavige grenscorrectie.

Samenvatting

De woningbouw op de Hordijk-locatie is in ontwikkeling. Op 3 oktober is in Lansingerland het bestemmingsplan vastgesteld en zo spoedig mogelijk volgt de vaststelling ook in Rotterdam. De bouwplannen zijn in ontwerp en daarvoor wordt binnenkort de omgevingsvergunning aangevraagd. Het gebied is eigendom van een ontwikkelcombinatie.

Het ligt in twee gemeentes: Lansingerland en Rotterdam. Voorgesteld wordt de bestuurlijke gemeentegrenzen zo te wijzigen dat de gehele projectlocatie in Lansingerland komt te liggen. Dat voorkomt dat de toekomstige bewoners in dezelfde wijk of zelfs straat in verschillende gemeentes wonen en onder verschillende regelingen vallen. Ook tussen de gemeentes onderling leidt het tot helderheid.

De inhoudelijke afspraken over de grenscorrectie zijn door de gemeentes onderling afgestemd. De procedure is bepaald door de wet Algemene regels herindeling. Het herindelingsontwerp is in juli door beide gemeenteraden gelijkloidend vastgesteld. Daarna lag het ontwerp ter inzage voor zienswijzen. Met verwerking van de ontvangen zienswijzen ligt het definitieve stuk, dat nu herindelingsregeling wordt genoemd, bij beide gemeenteraden voor ter vaststelling.

Vervolgens bekrachtigt de provincie Zuid-Holland de grensbeschrijving en kan het besluit in werking treden, wat conform de wet alleen bij een jaarwisseling gebeurt.

Financiële consequenties

Het over te dragen gebied bestaat uit 36 woningen en een deel areaaluitbreiding van openbare ruimte. De aanleg van het openbaar gebied wordt betaald door de ontwikkelaar; daar heeft de grenscorrectie geen invloed op.

Lansingerland krijgt na de grenscorrectie meer belastingopbrengsten en uitkering uit het gemeentefonds; Rotterdam minder. Daar staat echter tegenover dat de gemeente groeit respectievelijk krimpt en in het verlengde daarvan ook de kosten. Per saldo verwachten we voor Lansingerland een klein structureel voordeel.

Verdere procedure

- Vaststelling herindelingsregeling door beide raden (gelijkloidend)

- Toezending aan provincie Zuid-Holland
- Openbare publicatie vaststelling
- Bekrachtiging door de provincie
- Inwerkingtreding met de eerstvolgende jaarwisseling

Juridische aspecten

De inhoud en motivering van de grenscorrectie en de procedure ervan voldoen aan de wet algemene regels herindeling. De herindelingsregeling is vanwege het unieke karakter ervan voorbereid met externe juridische bijstand.

Extern draagvlak/burgerparticipatie

Bij de totstandkoming van het ontwerp waren al wat partijen betrokken. Via de zienswijzenprocedure is de procedure openbaar en heeft iedereen kunnen reageren. Er zijn ons geen tegenwerpingen toegezonden.

Met de eigenaren van de Wildersekade 10-18 zijn we in gesprek met als gevolg dat ze via zienswijzen hebben verzocht hun percelen te betrekken bij de grenscorrectie.

Duurzaamheid

De grenscorrectie aan sich raakt geen duurzaamheidsaspecten.

Bijlagen

- Herindelingsregeling (T19.14300)
- Tekening oude en nieuwe bestuurlijke gemeentegrens (T19.14302)

Toelichting

Inleiding

Doel van deze herindelingsregeling is de grenscorrectie tussen de gemeenten Lansingerland en Rotterdam ter hoogte van de locatie Hordijk in verband met de woningbouwontwikkeling op het terrein van de voormalige palletfabriek Hordijk. Alle toekomstige bewoners van deze nieuwe wijk wonen door de grenscorrectie in dezelfde gemeente. Dat wordt gemeente Lansingerland, omdat de locatie tegen het bestaand stedelijk gebied van de kern Berkel en Rodenrijs aan ligt en de wijk ook nu (vóór de grenscorrectie) al voor het grootste deel in Lansingerland ligt.

Beoogd maatschappelijk effect

Gelijkheid voor toekomstige bewoners van de nieuwe woonwijk op de voormalige Hordijklocatie en heldere gemeentelijke taakafbakening.

De kernargumenten en kanttekeningen

1.1 De grenscorrectie geeft eenduidigheid voor bewoners.

Er komen ongeveer 120 woningen, waarvan 36 op het grondgebied van Rotterdam zijn geprojecteerd (tweekappers en vrijstaande woningen). Qua inrichting en ontwerp is de ontwikkellocatie één wijk. Na de grenscorrectie hebben alle particulieren in die wijk te maken met dezelfde regelgeving, belastingen, afvalafwikkeling, meldingsprocedures et cetera. Dit geeft een gelijk voorzieningenniveau tussen burens, praktische voordelen en duidelijkheid.

1.2 De grenscorrectie geeft een heldere taakafbakening tussen de gemeentes.

Zonder grenscorrectie zouden er twee wegbeheerders zijn, twee afvalinzamelsystemen, twee onderhoudsregimes en dergelijke. Dat leidt makkelijk tot 'grensconflicten'. Een grenscorrectie komt de taakafbakening tussen de gemeenten ten goede.

1.3 De ontwikkelaar heeft vanaf het moment van inwerkingtreding nog maar één gemeente om zaken mee te doen.

Omdat de grenscorrectie nog niet geldig is, zijn er twee bestemmingsplannen, twee welstandsparagrafen en twee hogere waardenbesluiten vastgesteld. Maar daar blijft het niet bij. De ontwikkelaar nog verschillende vergunningen en toestemmingen aanvragen. Dat geldt ook voor de nutsbedrijven; die verschillen deels in Rotterdam en Lansingerland. Bij de aanleg van het toekomstig openbaar gebied is toezicht nodig en uiteindelijk een oplevering en overdracht. Als de grenscorrectie voorspoedig verloopt, is Lansingerland vanaf 2020 de enige gemeente waar de ontwikkelaar zaken mee moet doen.

1.4 De financiële consequenties zijn beperk.

Voorgesteld wordt de grenscorrectie met gesloten beurzen uit te voeren. Het over te dragen gebied bestaat uit 36 woningen en een deel areaaluitbreiding van openbare ruimte. Lansingerland krijgt na de grenscorrectie meer belastingopbrengsten en uitkering uit het gemeentefonds; Rotterdam minder. Daar staat echter tegenover dat de gemeente groeit respectievelijk krimpt en in het verlengde daarvan ook de kosten. Per saldo verwachten we voor Lansingerland een klein structureel voordeel.

1.5 De stukken zijn zorgvuldig voorbereid.

De stukken zijn in overleg tussen beide gemeenten en met extern juridisch advies tot stand gekomen. De provincie Zuid-Holland is al op de hoogte van het voornemen; de planning is met hen afgestemd.

1.6 De nieuwe gemeentegrens wordt gevormd door de grens van het woningbouwproject én de kadastrale percelen van Wildersekade 10 tot en met 18.

In 2011 verzocht een bewoner van de Wildersekade 10-18 in Rotterdam (direct naast het projectgebied) om hem te betrekken bij een grenscorrectie. Het antwoord van deelgemeente Hillegersberg-Schiebroek was dat dat meegenomen zou worden bij de grenscorrecties ten behoeve van de ZoRo-busbaan. Deze heeft geen doorgang gevonden en meneer woont dus nog in Rotterdam, terwijl hij in de praktijk georiënteerd is op Berkel en Rodenrijs.

We zijn met deze bewoner en zijn burens in gesprek gegaan en de wens tot Berkel en Rodenrijs te behoren, geldt ook voor de burens.

De drie eigenaren hebben allemaal per zienswijze laten weten te willen worden betrokken bij de grenscorrectie. Bij voorliggende herindelingsregeling hebben we hun percelen daarom in de tekening toevoegen.

De weg zelf (Wildersekade) en de berm ten noorden ervan dat in eigendom toebehoort aan de eigenaar van Bonfut 29 is niet meegenomen, omdat de betreffende bewoner/eigenaar van Bonfut 29 heeft aangegeven dat niet te wensen. Er blijft toch nog een enigszins onlogische, kleine hoek Rotterdam over tussen Lansingerlandse grenzen.

1.7 De voorschriften van gemeente Lansingerland treden direct in werking.

Het mogelijk is een overgangperiode aan te houden voor de Rotterdamse regelgeving. Dat is in deze situatie onwenselijk en komt niet overeen met het doel voor gelijkheid en duidelijkheid voor alle bewoners en de gemeenten onderling. Het is aan de nieuwe gemeente (Lansingerland) om expliciet de Rotterdamse voorschriften vervallen te verklaren en de Lansingerlandse van toepassing. Dat is opgenomen in het dictum van het raadsbesluit en in de herindelingsregeling.

Raadsbesluit



Datum Raad
28 november 2019
Registratienummer
BR1900110

Onderwerp
Grenscorrectie Hordijklocatie met Rotterdam

De raad van de gemeente Lansingerland;
gelezen het bijgaande voorstel

Overwegende dat

- *De te ontwikkelen woonwijk op de voormalige Hordijklocatie in twee gemeenten ligt;*
- *Het grootste gedeelte van dat gebied ligt in de gemeente Lansingerland;*
- *Het ontwikkelgebied geografisch aansluit bij de kern Berkel en Rodenrijs in gemeente Lansingerland;*
- *Het gedeelte van het ontwikkelgebied dat thans binnen de gemeentegrenzen van gemeente Rotterdam valt, 36 woningen betreft en een oppervlakte van ruim 17.000 m²;*
- *Een grenscorrectie voor de toekomstige bewoners gelijkheid en duidelijkheid geeft;*
- *Een grenscorrectie een heldere taakafbakening tussen de gemeenten geeft;*
- *Een grenscorrectie voor de ontwikkelaar leidt tot heldere bevoegdheidsvragen en aanspreekpunten;*
- *De eigenaren-bewoners van de percelen Wildersekade 10-18 hebben verzocht om betrokken te worden bij de grenscorrectie;*
- *Het betrekken van de percelen Wildersekade 10-18 bij beide gemeente niet tot bezwaren leidt en belangen van derden niet in het geding zijn;*
- *Het inwonersaantal met minder dan 10% wijzigt, dus een grenscorrectie mogelijk is;*
- *Het wenselijk is dat alle bestaande en vastgestelde regelgeving van gemeente Lansingerland per direct geldend is voor het nieuwe grondgebied;*
- *De herindelingsregeling met bijbehorende tekening integraal onderdeel uitmaken van dit besluit;*
- *De herindelingsregeling met bijbehorende tekening door de gemeenteraad van Rotterdam gelijkluidend is of wordt vastgesteld;*

Gelet op

- *de Wet algemene regels herindeling*

Besluit(en)

1. Vaststellen van de herindelingsregeling en de bijbehorende tekening van de nieuwe gemeentegrens tussen gemeente Lansingerland en Rotterdam.
2. Alle voorschriften van de gemeente Rotterdam, geldend op 31 december 2019, vervallen te verklaren voor het nieuwe grondgebied van gemeente Lansingerland dat betrokken is bij onderhavige grenscorrectie en alle voorschriften van de gemeente Lansingerland per 1 januari 2020 van toepassing te verklaren op het gebied dat betrokken is bij onderhavige grenscorrectie.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering

van 28 november 2019,

de griffier,

drs. Marijke Walhout