

Raadsvoorstel



Datum Raad
19 december 2019

Portefeuillehouder
Albert Abee

Registratienummer
BR1900129

Onderwerp
Vaststellen legesverordening en bijbehorende tarieven 2020

Gevraagde beslissing

1. De Legesverordening 2020 (T19.20597) vast te stellen.
2. Bijbehorende Tarieventabel 2020 (T19.20660) vast te stellen.

Samenvatting

Jaarlijks actualiseren we de Legesverordening en de daarbij behorende Tarieventabel. Door de verordening voor 2020 vast te stellen, vervangt deze vanaf 1 januari 2020 de verordening van 2019. Vaststelling van de tarieventabel 2020 is nodig om volgend jaar leges te mogen heffen tegen de geactualiseerde tarieven.

De Legesverordening is gebaseerd op de door het VNG voorgestelde modelverordening. Voor 2020 zijn op basis van het model van de VNG een aantal tekstuele wijzigingen doorgevoerd in de legesverordening. De belangrijkste wijziging is in artikel 11. In dit artikel was bepaald dat het college van B&W nadere regels kan stellen met betrekking tot heffing en invordering van de leges. Het argument van de VNG om dit artikel te laten vervallen is dat de Algemene wet bestuursrecht en Gemeentewet al voorziet in het kunnen delegeren van de bevoegdheid van de raad aan het college bij een aantal gemeentelijke belastingen waardoor dit artikel geen toegevoegde waarde heeft omdat bovenliggende wetgeving het al regelt. In artikel 11 is ook de hardheidsclausule opgenomen. Deze tekst blijft ongewijzigd.

Vanuit de vakteams zijn een aantal wijzigingen opgenomen in de tarieventabel. Het betreft onder meer een toevoeging in Titel 1, Hoofdstuk 18 Telecommunicatie en overige kabels en leidingen (maximum bedrag en maatovereenkomst) en vervalt Titel 1, 1.19.5 vergunning bedieningsstraatje Kerkweg.

In titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/ omgevingsvergunning zijn daar waar mogelijk tarieven verlaagd en in lijn gebracht met omliggende gemeenten.

Uit de evaluatie van de Groene Leges blijkt dat de regeling geen stimulans is voor ontwikkelaars. Voor particulieren werkt de regeling erg goed. We willen ook kleinschalige particuliere initiatieven stimuleren (tot 5 woningen). We laten voor deze categorie de plafondhoogte los, maar we schatten in dat het bedrag voor de vermindering niet boven de € 250.000 zal uitkomen. Hiermee is in de legesbegroting en de kostendekkendheid rekening gehouden. Jaarlijks beoordelen we de kostendekkendheid van de leges. In dit kader verhoogden wij de maximale grens van de grondslag voor legesheffing bouwkosten van €15.000.000 naar € 16.5000.000

In de tarieventabel zijn de meest recente, door het rijk vastgestelde, tarieven opgenomen.

Financiële consequenties

De financiële gevolgen die voortvloeien uit de vaststelling van de voorgestelde tarieven 2020 zijn verwerkt in de begroting 2020.

In de Begroting 2020-2023 is in de paragraaf Lokale Heffingen een overzicht opgenomen waarin de kostendekkendheid per hoofdstuk zichtbaar is, conform de richtlijnen van het BBV. De totale begrote lasten bedragen in 2020 € 3,33 miljoen tegenover begrote baten van € 3,15 miljoen. Dit levert een totale kostendekkendheid op van 94,44%

Onderbouwing kostendekkendheid leges					Bedragen x € 1,-
Hfd	Omschrijving	Lasten	Overhead	Totaal lasten	Baten Kostendekkendheid
1.1	Burgerlijke stand	61.689	51.726	113.415	85.617 75,49%
1.2	Reisdocumenten	58.271	55.856	114.127	89.691 78,59%
1.3	Rijbewijzen	123.620	94.302	217.922	215.000 98,66%
1.4	Verstrekingen uit de Wet basisregistratie personen	16.425	10.156	26.580	24.274 91,32%
1.5	Verstrekingen uit het Kiezersregister	0	0	0	0 -
1.6	Verstrekingen op grond van Wet bescherming persoonsgegevens	0	0	0	0 -
1.7	Bestuursstukken	0	0	0	0 -
1.8	Vastgoedinformatie	1.679	1.406	3.086	2.676 86,73%
1.9	Overige publiekszaken	9.239	9.401	18.640	14.597 78,31%
1.10	Gemeentearchief	0	0	0	0 -
1.11	Huisvestingswet	0	0	0	0 -
1.12	Leegstandwet	0	0	0	0 -
1.13	Gemeentegarantie	0	0	0	0 -
1.14	Marktstandplaatsen	0	0	0	0 -
1.15	Winkeltijdenwet	0	0	0	0 -
1.16	Kansspelen	672	562	1.234	638 51,69%
1.17	Kinderopvang en peuterspeelzalen	0	0	0	0 -
1.18	Telecommunicatie	0	0	0	0 -
1.19	Verkeer en vervoer	17.267	13.620	30.888	15.254 49,39%
1.20	Diversen	63.742	61.664	125.405	75.348 60,08%
1.21	In deze titel niet benoemde beschikking	0	0	0	0 -
1	Subtotaal titel 1	352.604	298.693	651.297	523.095 80,32%
2.1	Begripsomschrijvingen	0	0	0	0 -
2.2	Vooroverleg / beoordelen conceptaanvraag	0	0	0	0 -
2.3	Omgevingsvergunning	1.801.592	848.631	2.650.223	2.600.000 98,10%
2.4	Vermindering	0	0	0	0 -
2.5	Teruggaaf	0	0	0	0 -
2.6	Wijziging omgevingsvergunning als gevolg van wijziging project	0	0	0	0 -
2.7	Bestemmingswijzigingen zonder activiteiten	0	0	0	0 -
2.8	Sloopmelding	0	0	0	0 -
2.9	Openstellingsvergunning	0	0	0	0 -
2.10	In deze titel niet benoemde beschikking	0	0	0	0 -
2	Subtotaal titel 2	1.801.592	848.631	2.650.223	2.600.000 98,10%
3.1	Horeca	12.133	10.253	22.386	17.645 78,82%
3.2	Organiseren van evenementen of markten	4.467	3.775	8.242	6.792 82,41%
3.3	Prostitutiebedrijven	0	0	0	0 -
3.4	Splitsingsvergunning woonruimte	0	0	0	0 -
3.5	Leefmilieuverordening	672	562	1.234	962 77,94%
3.6	Brandveiligingsverordening	280	234	514	201 39,08%
3.7	Niet benoemde vergunning, ontheffing of andere beschikking	0	0	0	0 -
3	Subtotaal titel 3	17.552	14.824	32.376	25.600 79,07%
	Totaal legesverordening	2.171.748	1.162.148	3.333.896	3.148.695 94,44%

Verdere procedure

Zodra de raad de Verordening en Tarieventabel heeft vastgesteld, publiceren we het besluit op onze website en in de digitale nieuwsbrief. Daarnaast plaatsen we de stukken op onze website en publiceren deze op www.overheid.nl.

Juridische aspecten

- Artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet;
- Artikelen 2, tweede lid en 7 van de Paspoortwet.

Indien er geen nieuwe legesverordening inclusief tarieventabel 2020 wordt vastgesteld voor 1 januari 2020 dan blijven de huidige verordening en tarieven 2019 van kracht.

Extern draagvlak/burgerparticipatie

Niet van toepassing

Duurzaamheid

In de tarieventabel nemen we artikelen op om duurzaam (ver)bouwen te stimuleren.

Bijlagen

- De Legesverordening 2020 (T19.20597)
- Bijbehorende Tarieventabel 2020 (T19.20660)

Toelichting

In de inleiding van dit voorstel benoemden we dat het noodzakelijk is de nieuwe legesverordening met bijbehorende tarieventabel voor het einde van het jaar vast te stellen om in 2020 leges te mogen heffen tegen de geactualiseerde tarieven. De belangrijkste mutaties lichten wij hieronder graag nader toe.

- 1.1. Het is noodzakelijk de Legesverordening en Tarieventabel aan te passen
Vanwege ontwikkelingen in jurisprudentie, wetswijzigingen en daarmee wijzigingen in de modelverordening van de VNG is het noodzakelijk de Legesverordening en de Tarieventabel te actualiseren
- 1.2. De verordening en tarieven moeten voor 1 januari 2020 vastgesteld
Door het raadsbesluit op 19 december 2019 te nemen, kunnen de nieuwe legestarieven op 1 januari 2020 in werking treden. Indien er geen nieuwe verordeningen / tarieven 2020 worden voorgesteld voor 1 januari 2020 dan blijven de huidige verordeningen / tarieven 2019 van kracht. En kunnen de wijzigingen niet worden doorgevoerd.
- 1.3. Tekstuele wijzigingen legesverordening per artikel:
 - 1.3.1. Artikel 1 **Begripsomschrijvingen** wordt vervangen door Artikel 1 **Definities**
 - 1.3.2. Artikel 10 Eerste zin:
“Het college is bevoegd tot het wijzigen van deze verordening, indien de wijzigingen”
wordt vervangen door
“Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd tot het wijzigen van deze verordening, indien de wijzigingen”
 - 1.3.3. Artikel 11 De zin ‘ *Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de leges*’ komt te vervallen
Toelichting:
In dit artikel was bepaald dat het college van B&W nadere regels kan stellen met betrekking tot heffing en invordering van de leges. Het argument van de VNG om dit artikel te laten vervallen is dat de Algemene wet bestuursrecht en Gemeentewet al voorzien in het kunnen delegeren van de bevoegdheid van de raad aan het college bij een aantal gemeentelijke belastingen waardoor dit artikel geen toegevoegde waarde heeft omdat bovenliggende wetgeving het al regelt. In artikel 11 is ook de hardheidsclausule opgenomen. Deze tekst blijft ongewijzigd.
 - 1.3.4. Artikel 11 krijgt de titel **Hardheidsclausule**
- 2.1. In de tarieven tabel 2020 zijn de onderstaande wijzigingen opgenomen:
 - 2.1.1. **Titel 1, Hoofdstuk 18 Telecommunicatie en overige kabels en leidingen**
Het voorstel is om onderstaande regel toe te voegen aan de tarieventabel om het totale leges bedrag te maximeren. Dit in het licht van de ontwikkelingen en besluitvorming (raadsbrief U19.04195)) in de loop van 2019.
“1.18.1.5
Als er sprake is van een leidinglengte van 5000 strekkende meter sleuf of meer, is de bepaling 1.18.1.1 gelimiteerd tot 5000 meter. Daarnaast wordt een apart project-overeenkomst met de aanvrager afgesloten, waarin de kosten voor de inzet vanuit de gemeente worden vastgesteld.”

Op basis van het (concept) tarief 2020 zou dit een bedrag van € 5.750 zijn los van de apart te maken projectovereenkomst. De gebruikte tekst is mede opgesteld door een extern juridisch bureau en bij andere gemeenten al in de legesverordening opgenomen.

De gemeente Lansingerland zorgt hiermee dat de leges bepekt blijven voor de aanleg, maar dat zij wel de mogelijkheid heeft een redelijke vergoeding te vragen voor de bij het project behorende inspanningen.

2.1.2. Titel 1, 1.19.5 vergunning bedieningsstraatje Kerkweg vervalt.

Met de herinrichting van het centrum van Berkel en Rodenrijs is er een parkeer-schijfzone met ontheffingen voor bewoners gekomen. Hiermee is het vergunning-parkeren komen te vervallen.

2.1.3. Titel 1, 1.20.16 Verzoek voor het veranderen of veranderen van het gebruik van een uitweg/inrit.

Dit verzoek valt vanaf 2020 onder titel 2, 2.3.7. Uitrit/inrit.

2.1.4. Titel 2, Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/ omgevingsvergunning

Verhoging maximum bedrag van de bouwkosten als grondslag voor de legesheffing

In de tarieventabel bij 2.1.1.2 Bouwkosten is de grondslag nu gemaximeerd op € 15.000.000,-. Dit wordt € 16.500.000 in verband met de kostendekkendheid van de leges.

Daar tegenover verlagen we de leges bij de concept aanvraag (2.2.1), aanleg-activiteiten (2.3.2), Uitrit/inrit (2.3.7) en Opslag roerende zaken (2.3.9). De eerste was een drempelbedrag om oneigenlijke aanvragen te beperken. In de praktijk blijkt dat het afronden van het vooroverleg en het indienen van de aanvraag overlapt, waardoor het verrekenen van de leges voor vooroverleg onnodige administratieve lasten met zich meebrengt. We laten dit artikel wel staan met een nul-tarief, zodat voor de kostendekkendheidsberekening de arbeidsuren mee blijven tellen. Met de overige verlagingen brengen we tarieven meer in lijn met omliggende gemeenten.

2.1.5. Titel 2, 2.4.2 Duurzaam (ver)bouwen

Uit de evaluatie van de Groene Leges blijkt dat de regeling geen stimulans is voor ontwikkelaars. Voor particulieren werkt de regeling erg goed. We willen ook kleinschalige particuliere initiatieven stimuleren (tot 5 woningen). We laten voor deze categorie de plafondhoogte los, maar we schatten in dat het bedrag voor de vermindering niet boven de € 250.000 zal uitkomen. Hiermee is in de (leges)begroting en de kostendekkendheid rekening gehouden.

De wettelijke EPC-norm wordt naar verwachting op 1 juli 2020 vervangen door de BENG norm. Hier houden we rekening mee door deze norm alvast op te nemen in de verordening. BENG staat voor "Bijna EnergieNeutraal Gebouw". Dit is een gebouw dat op jaarbasis gemiddeld even veel energie opwekt als wordt gebruikt voor `het gebouw` (verwarming, warm water, ventilatie, koeling en verlichting). Het is exclusief het energieverbruik van elektrische apparaten. De normen die we hanteren om in aanmerking te komen voor legeskorting zijn in afstemming met een externe adviseur bepaald.

Raadsbesluit



Datum Raad
19 december 2019
Registratienummer
BR1900129

Onderwerp
Vaststellen legesverordening en bijbehorende tarieven 2020

De raad van de gemeente Lansingerland;
gelezen het bijgaande voorstel

Overwegende dat

- het alleen met een vastgestelde geactualiseerde verordening en tarieventabel voor het kalenderjaar 2020 mogelijk is leges te heffen conform deze verordening en tarieventabel.

Gelet op

- artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet en;
- artikelen 2, tweede lid en 7 van de Paspoortwet.

Besluit(en)

1. De Legesverordening 2020 (T19.20597) vast te stellen.
2. Bijbehorende Tarieventabel 2020 (T19.20660) vast te stellen.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 19 december 2019,

de griffier,

drs. Marijke Walhout