

Wijzigingsdocument 2020

Wijzigingsdocument Verordening Sociaal Domein 2020 gemeente Lansingerland (T19.13056). Dit document bevat alle wijzigingen in de Verordening Sociaal Domein 2020 en de bijbehorende toelichting ten opzichte van 2019. De betreffende wijzigingen zijn geel gemarkeerd in de verordening dan wel de toelichting daarop (T19.13049). Wijzigingen die voort zijn gekomen uit de Model Verordening van de VNG zijn groen gemarkeerd. Wijzigingen die politiek of anderszins gevoelig zijn, zijn in het concept Verordening Sociaal Domein 2019 turkoois gemarkeerd. Wijzigingen die na de Commissie Samenleving zijn aangepast, zijn in het concept Verordening Sociaal Domein 2019 en in dit wijzigingsdocument blauw gemarkeerd.

Verordening:

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Hoofdstuk 2 Toegang

Artikel 2:3: We lichten de stappen in het onderzoek toe. De werkwijze is gewijzigd conform de wet AVG.

Hoofdstuk 3 Adviesraad Sociaal Domein

In overleg met de adviesraad hebben we de verordening geactualiseerd, verduidelijkt en meer leesbaar gemaakt. Inhoudelijke wijzigingen zijn:

- Artikel 3:4 lid 1: we voegen de rol van kandidaat-lid toe. In aanloop naar zijn benoeming draait een kandidaat-lid volledig mee met de adviesraad;
- Artikel 3:4 lid 6: we hechten waarde aan de onafhankelijkheid van een lid. Op basis van dit artikel kunnen we lidmaatschap weigeren wanneer een lid bij de gemeente werkt of bij een organisatie uit Lansingerland gerelateerd aan het sociaal domein.
- Artikel 3:6 lid 1 sub e: dit artikel koppelen we aan de voorgaande wijziging over de onafhankelijke rol van het lidmaatschap.
- Artikel 3:8 lid 3: we breiden de mogelijkheid tot verlengen uit naar 6 weken. In overleg met de portefeuillehouder en de adviesraad komen we tot de conclusie dat er meer tijd nodig is voor een gedegen advies bij complexe vraagstukken of nieuw beleid.
- Artikel 3:8 lid 4: de mogelijkheid tot het geven van een toelichting bestond al. We maken echter steeds meer gebruik van een gesprek tussen beleidsadviseur en de adviesraad om te komen tot een gedragen advies. We beschrijven dit meer uitgebreid in dit artikel.
- Artikel 3:8a: afspraken over geheimhouding stonden verspreid door de artikelen heen. We bundelen dit in één artikel.
- Artikel 3:10: we bundelen een aantal losse artikelen in één slotbepaling.

Hoofdstuk 4 Maatschappelijke ondersteuning

Artikel 4.1 Begrippen

We hebben de toelichting bij het begrip *bijdrage in de kosten* aangevuld conform de modelverordening van VNG. De wijziging komt voort uit de wetswijziging abonnementstarief.

Artikel 4.4 Voorwaarden en weigeringsgronden - lid 1g.

Deze passage is, op basis van jurisprudentie en de uitvoeringspraktijk, aangevuld met: tenzij er alsnog melding is gedaan binnen 30 dagen nadat er over de voorziening wordt beschikt of kan worden beschikt en de noodzaak van de voorzieningen redelijkerwijs nog is vast te stellen.

Artikel 4.8 Hoogte Persoonsgebonden budget

Op verzoek van vereniging Per Saldo is de verwijzing naar deze belangenvereniging verwijderd. We hebben een extern onderzoek laten uitvoeren naar de tarieven voor informele zorg. De tarieven zijn getoetst op marktconformiteit en gebenchmarkt. De PGB-tarieven zijn geïndexeerd conform de vastgestelde percentages in artikel 4.7.

Artikel 4.9 Bijdrage in de kosten van maatwerkvoorzieningen of pgb's

Er bestaan twee aanleidingen om dit artikel te wijzigingen:

1. Wetswijziging abonnementstarief
2. Nieuwe aanbesteding collectief vervoer

1. Wetswijziging abonnementstarief

In april is het voorstel 'wetswijziging abonnementstarief' door het parlement aangenomen. Deze wetswijziging gaat met ingang van 1 januari 2020 van kracht. Hierdoor geldt vanaf 2020 het abonnementstarief: een eigen bijdrage van maximaal € 19,- per maand voor zorg en ondersteuning vanuit de Wmo.

De wetswijziging heeft consequenties voor het beleid van de gemeenten en brengt daarnaast wijzigingen met zich mee in de uitvoering. Als gemeente hebben we een aantal beleidsinhoudelijke keuzes gemaakt. Een aantal van die keuzes zijn in 2018 al genomen. Onderstaand benoemen we de verschillende lokale beleidskeuzes en de keuze die wij hebben verwerkt in de verordening (artikel 4.9) die nu voorligt.

Concreet hebben we toegevoegd:

- Lid 2. De bijdragen voor maatwerkvoorzieningen of pgb zijn gelijk aan de kostprijs, tot aan ten hoogste €19,00 per maand per huishouden, tenzij overeenkomstig artikel 2.4.1a, vijfde lid, van de wet of hoofdstuk 3 van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 geen of lagere eigen bijdrage is verschuldigd.
- Lid 3. Een inwoner is een bijdrage verschuldigd in de kosten voor het gebruik van collectief vervoer, bestaande uit een opstaptarief van € 0,96 (per enkele reis) en een bedrag van € 0,14 per kilometer.

De beleidskeuzes die hieraan ten grondslag liggen zijn:

Keuze 1: Wel of geen eigen bijdrage vragen voor maatwerkvoorzieningen en algemene voorzieningen.

- Keuze: Wel een eigen bijdrage vragen
- Toelichting: We staan voor de eigen regie en eigen kracht van inwoners en vinden dat het passend dat inwoners voor de ondersteuning die zij ontvangen een financiële bijdrage leveren.

Keuze 2: Wel of geen minimabeleid voor de eigen bijdrage (blijven) voeren, waarbij op basis van een inkomensgrens de bijdrage niet verschuldigd is.

- Keuze: Geen minimabeleid eigen bijdrage voeren
- Toelichting: Op dit moment kennen we geen minimabeleid eigen bijdrage. Het minimabeleid is gestopt bij de invoering van het tarief van € 17,50 per vier weken per 1 januari 2019. Wel bieden we een collectieve zorgverzekering waarbij het mogelijk is om de eigen bijdrage terug te vragen.

Keuze 3: Wel of niet kiezen voor een lager abonnementstarief voor alle cliënten van de Wmo dan het landelijk geldende tarief van € 19,00 per maand.

- Keuze: Geen lager tarief en hanteren van het tarief van € 19,00 per maand.
- Toelichting: Dit tarief sluit aan op het huidige tarief van € 17,50 per periode.

Keuze 4: Wel of niet kiezen om voor bepaalde maatwerkvoorzieningen en voor bepaalde algemene voorzieningen geen eigen bijdrage te vragen

- Keuze: De huidige situatie te continueren.
- Toelichting: Het betekent dat we geen eigen bijdrage vragen voor rolstoelen (wettelijk bepaald) en voor voorzieningen in gemeenschappelijke ruimten (zoals deurdangers) en voor participeer.

Keuze 5: Er wel of niet voor kiezen dat bij een woningaanpassing voor een minderjarige de ouder bijdrage plichtig is:

- Keuze: De ouder van de minderjarige niet bijdrage plichtig maken. Hiermee continueren we de huidige situatie.

- Toelichting: Voor jeugd geldt geen enkele eigen bijdrage. De aanpassing vindt plaats in de woning van de ouder, maar neemt niet of zelden een financieel voordeel voor de ouder met zich mee.

Keuze 6: Bepalen voor welke algemene voorzieningen een eigen bijdrage van toepassing is, en daarbij tevens bepalen welke algemene voorzieningen sprake is van een duurzame hulpverleningsrelatie.

- Keuze: Niet relevant. We brengen alle algemene voorzieningen met een duurzame hulpverleningsrelatie (take care en huishoudelijke mantelzorghulp) onder bij de maatwerkvoorzieningen.
- Toelichting: Op dit moment zijn huishoudelijke mantelzorghulp en take care nog algemene voorzieningen, waarvoor de inwoner een uurtarief betaalt. Vanwege de duurzame hulpverleningsrelatie vallen deze voorzieningen vanaf 1 januari onder het abonnementstarief. Het college wilt de voorzieningen graag beschikbaar houden en tegelijk ook grip houden op het budget. Dat vraagt om een uitgebreidere toetsing vooraf. Om die reden vallen de beide voorzieningen vanaf 1 januari onder de maatwerkvoorzieningen.

Keuze 7: Er wel of niet voor kiezen om het collectief vervoer in de verordening uit te zonderen van het abonnementstarief.

- Keuze: Het collectief vervoer uitzonderen van de eigen bijdrage.
- Toelichting: Naast de eigen bijdrage van € 19,- per maand betaalt een inwoner voor het collectief vervoer ook een ritprijs, bestaande uit een starttarief en een kilometerprijs. Met de nieuwe aanbesteding is deze prijs verhoogd naar het reguliere OV tarief in de regio. Wanneer een inwoner geen andere Wmo voorziening heeft dan collectief vervoer betaalt de inwoner dus een basisbedrag van € 19,- per maand / € 228,- per jaar, ongeacht het gebruik. In tegenstelling tot in de oude regeling, wordt straks ook in perioden dat niet wordt gereisd, het maandbedrag geïncasseerd. Wanneer een inwoner slechts enkele ritten per jaar maakt, zijn de kosten daarmee buitensporig hoog. En mensen die ook van andere Wmo voorzieningen gebruik maken, betalen toch al € 19,- per maand. Om die reden zien we af van een eigen bijdrage voor collectief vervoer.

2. Nieuwe tarieven voor het collectief vervoer

Dit jaar vond een nieuwe aanbesteding collectief vervoer plaats. Met de nieuwe aanbesteding is deze prijs verhoogd naar het reguliere OV tarief in de regio (starttarief van € 0,96 enkele reis en een kilometerprijs van € 0,14 per kilometer). Deze nieuwe bedragen zijn opgenomen in deze verordening.

Artikel 4.13 Ondersteuning mantelzorgers

Dit artikel is op twee punten gewijzigd:

- De algemene mantelzorgvoorzieningen zijn niet meer expliciet genoemd. De reden is dat de mogelijkheden voor ondersteuning en ontlasting van mantelzorgers uitgebreider zijn dan enkele voorzieningen die genoemd stonden.
- De tekst over mantelzorgwaardering is aangepast naar de tekst van de modelverordening van VNG.

Hoofdstuk 5 Jeugd

Tekstuele aanpassingen conform de wijzigingen van de model verordening VNG.

Artikel 5.2 vormen van jeugdhulp

Wijzigingen van beschrijving van de individuele voorzieningen.

Artikel 5.4 Criteria voor het toekennen van individuele voorzieningen

- Herschreven 5.1. t/m 5.4

- Toegevoegd artikelen over arrangementen en criteria voor toewijzingen arrangementen (5.8.1 t/m 5.8.10)

Artikel 5.4 Aanvraag individuele voorziening of maatwerkvoorziening

Artikel 5.5 Overige toegangsmogelijkheden jeugdhulp

Artikel 5.6 Spoedeisende ondersteuning

Artikel 5.8.1. Verlening arrangementen individuele voorzieningen jeugdhulp

Artikel 5.8.2 Algemene criteria individuele voorziening voor jeugdhulp

Artikel 5.8.3 Aanvullende criteria voor het resultaatgebied sociaal en persoonlijk functioneren

Artikel 5.8.4. Aanvullende criteria voor het resultaatgebied herstel, vermindering, stabilisatiestoornis jeugdige

Artikel 5.8.5. Aanvullende criteria voor het resultaatgebied opvoeding en versterking mogelijkheden ouders

Artikel 5.8.6. Aanvullende criteria voor het ondersteuningselement vervangende opvoeding jeugdige

Artikel 5.8.7. Aanvullende criteria voor het ondersteuningselement dagbehandeling of dagbesteding

Artikel 5.8.8. Aanvullende criteria voor het ondersteuningselement mantelzorgondersteuning

Artikel 5.8.9. Waakvlamfunctie jeugdhulp

Artikel 5.8.10. Zeventien en een half-jarigen

Artikel 5.8.11. Voortzetting jeugdhulp na 18 jaar

Artikel 5.10, lid 3 Hoogte tarief informele pgb is verlaagd naar € 20,- per uur.

Lid 5 Dyslexie uitsluiten van PGB.

Artikel 5.11. Opschorting betaling uit het pgb In december 2015 is de Regeling Jeugdwet gewijzigd. Aan artikel 8b, vierde lid, is toen onder andere toegevoegd: De Sociale verzekeringsbank (hierna: SVB) kan een betaling uit het pgb geheel of gedeeltelijk beëindigen, weigeren of opschorten: indien het college bij de toepassing van de bij verordening gestelde regels, bedoeld in artikel 2.9, onderdeel d, van de wet, de SVB daarom verzoekt. Met overname van dit facultatieve artikel wordt deze mogelijkheid verwezenlijkt.

Artikel 5.12. is toegevoegd ter voorkoming en bestrijding ten onrechte ontvangen individuele voorzieningen en pgb's en misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet

Hoofdstuk 6 Werk, re-integratie en tegenprestatie

Geen wijzigingen

Hoofdstuk 7 Inkomen

Artikel 7.4 Hoogte individuele inkomenstoelage: Bedragen geïndexeerd.

Artikel 7.7 Dringende redenen individuele studietoelage: Artikel geschrapt, waardoor de individuele studietoelage toegankelijker wordt voor studerende inwoners die niet in staat zijn het minimumloon te verdienen.

Artikel 7.8 Eenmaal per periode individuele studietoelage verlenen: Periode gewijzigd van periode van 6 maanden naar volledig studiejaar.

Artikel 7.9 Hoogte individuele studietoelage: Hoogte van de toeslag aangepast naar € 1.848,- per studiejaar. Het totale bedrag is slechts verhoogd met een indexeringspercentage van 2,6%, want bedroeg € 900,- per half jaar.

Artikel 7.10 Betaling individuele studietoelage: Uitbetaling gewijzigd naar 12 maandelijkse termijnen om de hoogte van een eventuele terugvordering na beëindiging van een studie zoveel mogelijk te beperken.

Hoofdstuk 8 Slotbepalingen

Kleine tekstuele wijzigingen

Toelichting:

Hoofdstuk 5 Jeugdhulp

Artikel 5.1. Team Jeugd is de nieuwe benaming voor het toegangsteam. Veilig thuis is de nieuwe benaming voor het AMK.

Artikel 5.6. In spoedeisende gevallen treft het college zo spoedig mogelijk een passende tijdelijke maatregel of vraagt het college een machtiging gesloten jeugdhulp als bedoeld in hoofdstuk 6 van de wet.

Artikel 5.7 In dit artikel is een algemene, niet nader gespecificeerde, opsomming gegeven van de individuele voorzieningen die beschikbaar zijn. Het gaat hier veelal om specialistische zorg die niet valt onder de basishulp. Voor de toegang tot een individuele voorziening is een voorafgaand, diepgaand onderzoek en een besluit van het college nodig.

Artikel 5:10 De Sociale verzekeringsbank (hierna: SVB) kan een betaling uit het pgb geheel of gedeeltelijk beëindigen, weigeren of opschorten: indien het college bij de toepassing van de bij verordening gestelde regels, bedoeld in artikel 2.9, onderdeel d, van de wet, de SVB daarom verzoekt.

Hoofdstuk 7 Inkomen

Artikel 7.7-7.10 Aangepast n.a.v. wijzigingen in artikelen over individuele studietoelage.