

8 september 2021

Beeldvorming Invoering Omgevingswet



Korte terug- en vooruitblik opgave invoering Omgevingswet

- Sophie Serrarens, projectmanager invoering Omgevingswet
- 10 minuten
- Terugkijktip voor raadsleden ter voorbereiding:

Beeldvormende avonden Invoering Omgevingswet op:

- 22 juni: https://channel.royalcast.com/lansingerland/#!/gemeentelansingerland/20210622_1
- 2 juni: https://channel.royalcast.com/lansingerland/#!/gemeentelansingerland/20210602_1

Beeldvormende avond Burgerparticipatie op

19 februari: https://channel.royalcast.com/lansingerland/#!/gemeentelansingerland/20210210_1

Programma

- Opening door voorzitter
- Toelichting programma en terugblik op de twee beeldvormende avonden afgelopen juni door projectmanager Sophie Serrarens
- Introductie Omgevingsplan door Linda Dekkers van KuiperCompagnons
- Introductie Vergunningverlening, toezicht en handhaving door Marleen Duinkerken
- Technische toelichting op de Ontwerp Omgevingsvisie door Gerwin Gabry van KuiperCompagnons en deelprojectleider Marijn Calkhoven
- Technische toelichting op de Leefmilieu effectrapportage (LER) door Kjell Spillekom van Antea Group
- Beantwoording technische raadsvragen door Marijn Calkhoven, Gerwin Gabry en Kjell Spillekom
- Voortuitblik en samenhang besluitvorming door gemeenteraad dit najaar door Sophie
- Afsluiting door voorzitter

“De wetgever stelt ons verplicht de Omgevingswet in te voeren. Daar is een grote inspanning en zijn grote investeringen mee gemoeid dit jaar en de komende jaren. Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet de gemeente voor veel zaken meteen klaar staan”

Wethouder Ankie van Tatenhove



De invoering van de Omgevingswet

“De Omgevingswet is de grootste wetswijziging sinds de invoering van de Grondwet. Maar liefst 26 wetten (en meer dan honderd AMvB’s en ministeriële regelingen) op het gebied van ruimte, wonen, milieu, natuur, water en infrastructuur worden erin samengevoegd. Er komt daarmee één integrale wet op het gebied van de fysieke leefomgeving die alle bestaande wetten op dat gebied vervangt”.

27 minimale acties

Spoor 0: Overkoepelend	Spoor 1: Omgevingsvisie	Spoor 2: Omgevingsplan	Spoor 3: Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH)	Spoor 4: Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)	Spoor 5: Veranderopgave
Minimale actie 1: Ambities, strategie, aanpak en financiën bepaald	Minimale actie 17: Programma luchtkwaliteit vastgesteld	Minimale actie 14B: Kunnen wijziggen omgevingsplan (technisch) (R)	Minimale actie 3: Proces behandelen vergunningaanvragen en meldingen ingericht	Minimale actie 11: Snelle dienstverlening voor toezichtvelden ingericht	Minimale actie 2: Kunnen ontvangen aanvragen en meldingen
Minimale actie 20: Monitoring en evaluatie ingericht	Minimale actie 18: Kennis vergaard over kerninstrument programma	Minimale actie 15: Kunnen werken met tijdelijk omgevingsplan	Minimale actie 4: Kunnen beoordelen vergunningaanvragen	Minimale actie 12: Toezicht en Handhaving ingericht	Minimale actie 5: Kunnen aanleveren indieningsvereisten
Minimale actie 26: Verstrekken informatie over de Omgevingswet	Minimale actie 19: Omgevingsvisie in voorbereiding	Minimale actie 16: Plan(ning) gemaakt voor een nieuw omgevingsplan	Minimale actie 6: Gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit ingesteld	Minimale actie 13: Toezicht en handhaving aangepast aan de Wab	Minimale actie 14A: Kunnen wijziggen omgevingsplan (technisch) (R)
	Minimale actie 22: Kunnen toepassen procedures en regels voorkursrecht en ontgelden		Minimale actie 7: Gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit ingesteld	Minimale actie 21: Kunnen uitvoeren gedecentraliseerde bodemtaken	
	Minimale actie 23: Kunnen toepassen procedures en regels kostenverhaal		Minimale actie 8: Proces verkennen initiatief ingericht	Minimale actie 24: Legenmodel, mandaatregelingen en verordening planschade aangepast	
			Minimale actie 9: Participatie bij initiatieven ingericht	Minimale actie 25: Financiële arrangementen met uitvoeringsdiensten herzien	
			Minimale actie 10: Kunnen opstellen en aanleveren vragenbomen vergunningcheck		Minimale actie 27: Veranderopgave na 2022 bepaald

Vijf sporen

Wij hebben deze 27 minimale acties ondergebracht in vijf deelprojecten, ook wel sporen genoemd.

Naast het overkoepelende spoor 0 (over ambities, strategie, aanpak, financiën en communicatie) gaat het om vijf sporen:

1. Omgevingsvisie
2. Omgevingsplan
3. Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH)
4. Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)
5. Veranderopgave

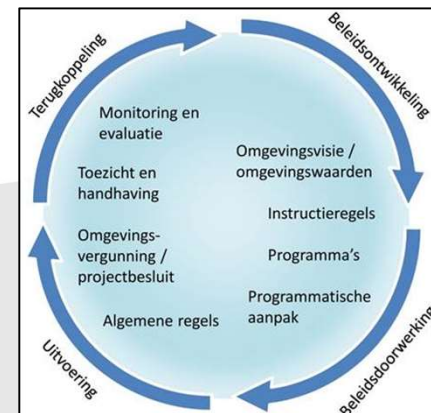
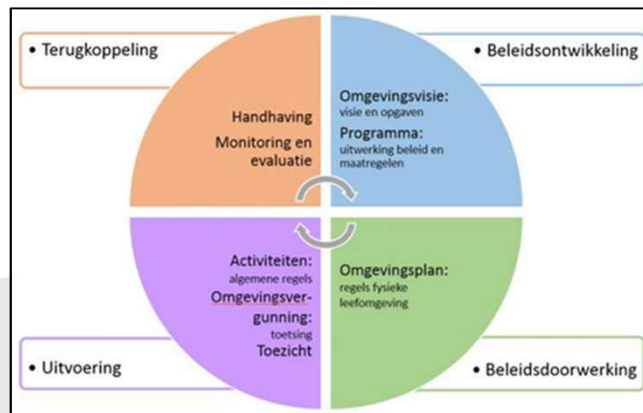
Fasering

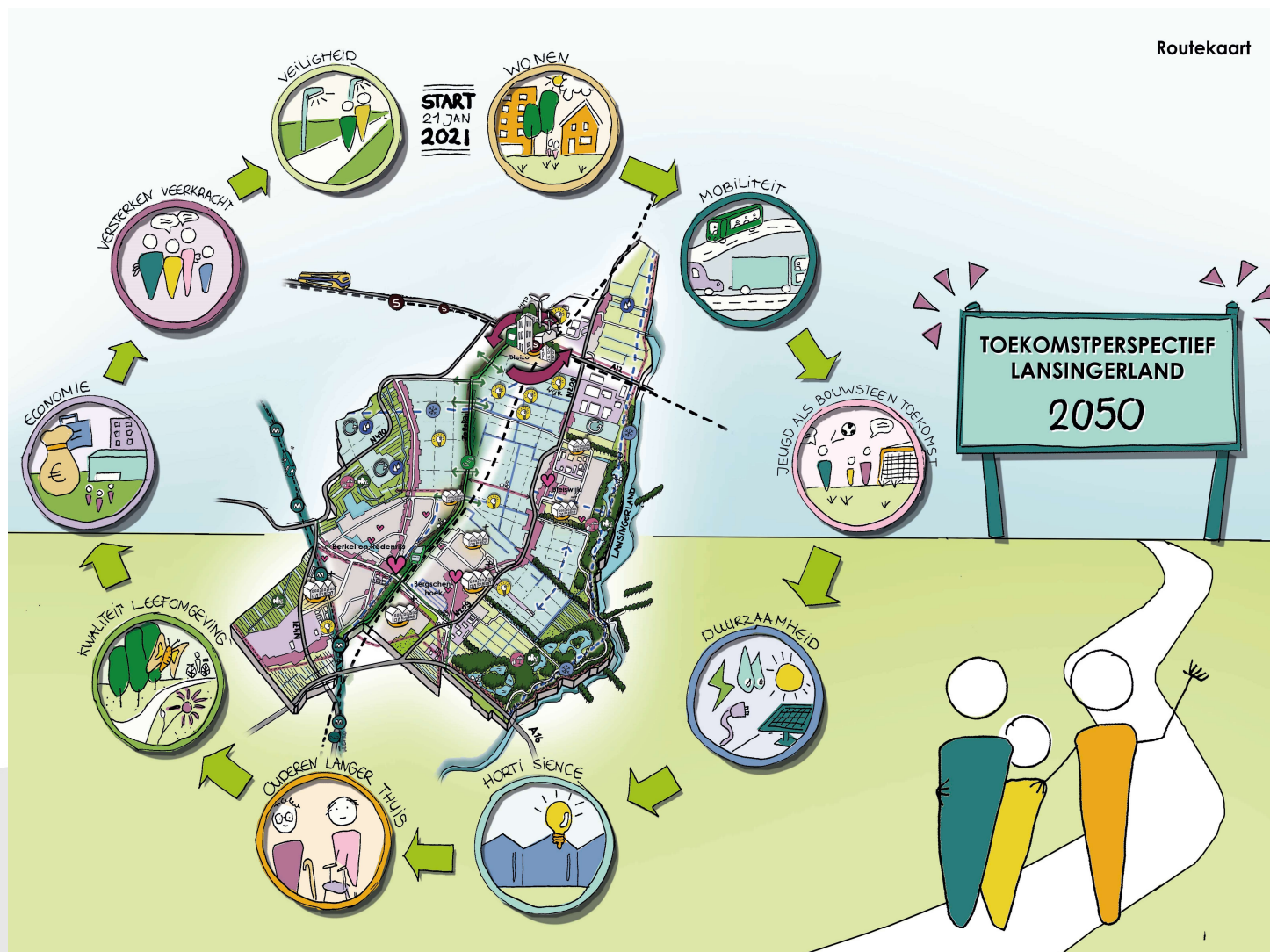
Het invoeringstraject van de Omgevingswet loopt vanaf de inwerkingtreding op 1 januari 2022 gefaseerd tot aan 31 december 2029. Grofweg zijn er twee fasen te onderscheiden:

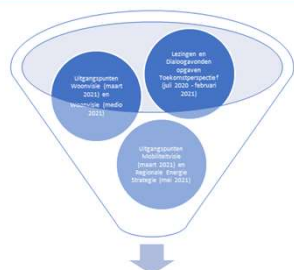
- Fase één: voorbereidingsfase tot inwerkingtreding op 1 januari 2022. Op 1 januari 2022 moet de gemeente voor veel zaken meteen klaar staan. Daarvoor heeft de VNG een overzicht gemaakt van 27 '*Minimale acties Omgevingswet voor gemeenten*'.
- Fase twee: transitiefase van 2022-2029. De gemeente krijgt tot 1 januari 2030 de tijd om een volwaardig Omgevingsplan op te bouwen. En tot 1 januari 2024 de gelegenheid om een Omgevingsvisie vast te stellen.

Kerninstrumenten in beleidscyclus

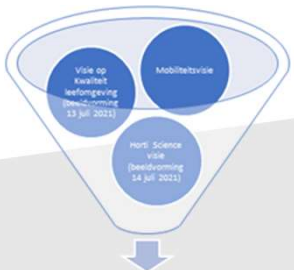
De ordening van de minimale acties is gebaseerd op de beleidscyclus met kerninstrumenten (Omgevingsvisie, Programma, Omgevingsplan en Omgevingsvergunning). Waarbij vanuit de fase uitvoering is teruggewerkt naar de voorgaande fasen (achtereenvolgens beleidsdoorwerking, beleidsvorming, monitoring en evaluatie).



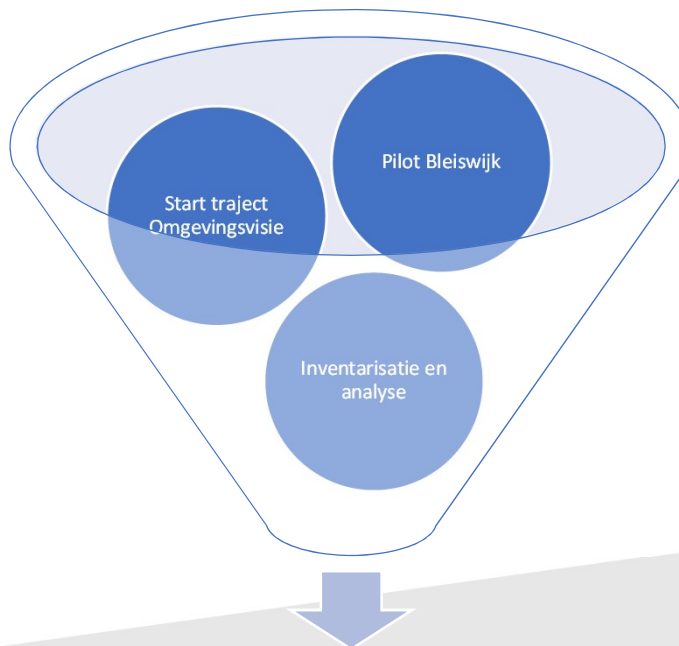




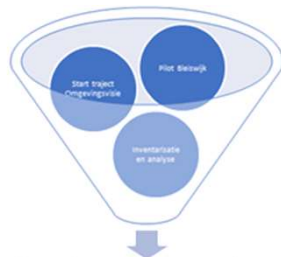
Omgevingsvisie 1.0
Besluit ontwerp september 2021, vaststelling februari 2022



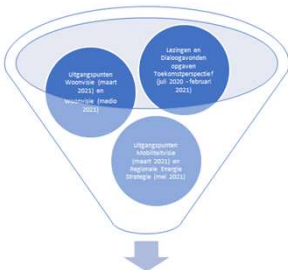
Omgevingsvisie 2.0



Nota uitgangspunten en koers Omgevingsvisie Lansingerland, juli 2020



Nota uitgangspunten en koers
 Omgevingsvisie Lansingerland, juli 2020

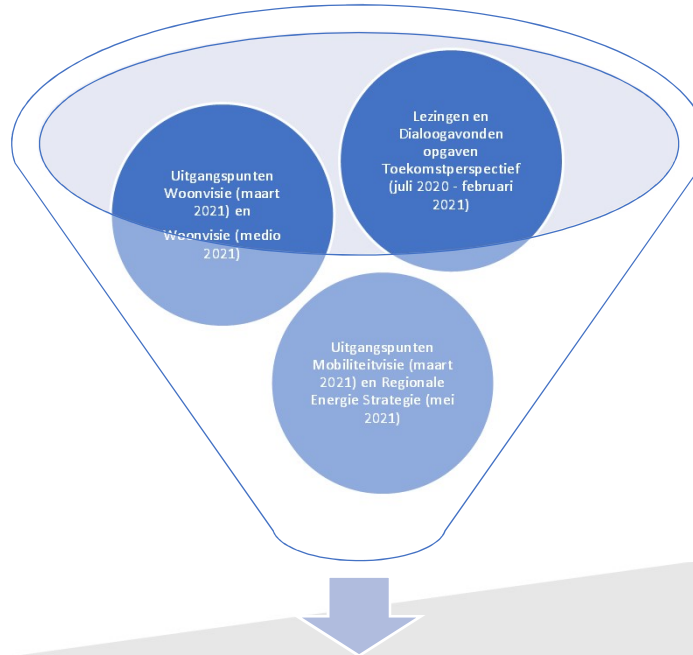


Omgevingsvisie 1.0

Besluit ontwerp september 2021, vaststelling februari 2022

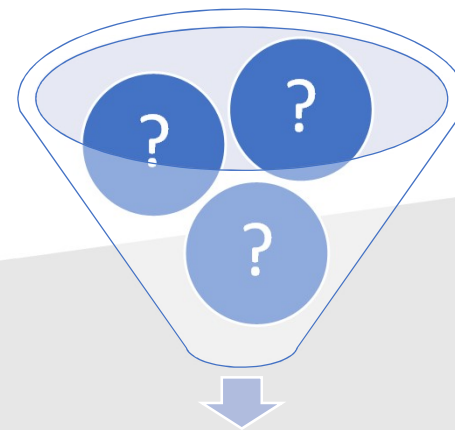
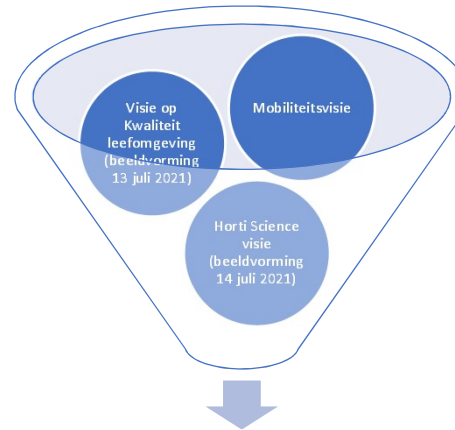
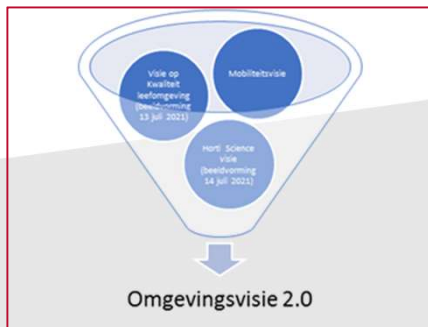
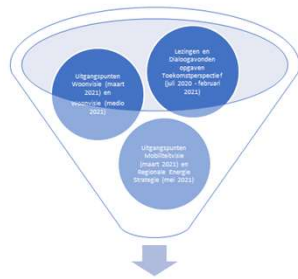
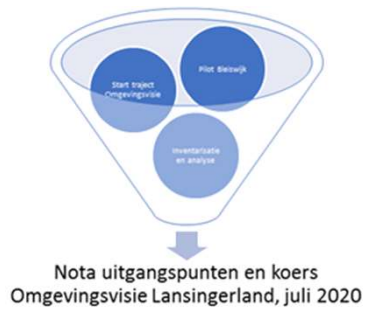


Omgevingsvisie 2.0



Omgevingsvisie 1.0

Besluit ontwerp september 2021, vaststelling februari 2022



Introductie Omgevingsplan

- Door Linda Dekkers van KuiperCompagnons
- 30 minuten

Het Omgevingsplan

1. Omgevingsplan
2. Situatie op 1 juli 2022
3. Opbouw Omgevingsplan (transitiefase)
4. Bindend adviesrecht raad
5. Bevoegd gezag - delegatie
6. Voorstellen die aan u worden voorgelegd

Omgevingsplan

Omgevingsplan

- Omgevingsplan vervangt alle bestemmingsplannen (en overige ruimtelijke besluiten)
- Omgevingsplan bevat ook regels die nu op rijksniveau gelden (bijvoorbeeld Activiteitenbesluit, Wet bodembescherming, Wet geluidhinder)
- Veel bredere reikwijdte dan bestemingsplan

Inhoud Omgevingsplan

Het Omgevingsplan bevat de regels van de gemeente over de fysieke leefomgeving

- ✓ Regels over kooklucht van een restaurant
- ✗ Regels over wat er op de menukaart staat
- ✓ Regels over geluid van een evenement
- ✗ Regels over de aard van een evenement

Inhoud Omgevingsplan

Geen regels die door andere wetten worden gedekt
(met andere grondslag)

- ☑ Regels over parkeren
- ✗ Regels over wegafsluitingen, verkeersmaatregelen
(Wegenverkeerswet)
- ☑ Regels over locatie van de weekmarkt
- ✗ Regels over marktdagen (Gemeentewet)

Verhouding andere instrumenten

Omgevingsvisie en programma's

- Beleidsdocumenten
- Bevatten geen juridisch bindende regels
- Richting, ambities, doelen - geen 'borging'
- Inhoudelijke basis voor juridische regels
- Inhoudelijke basis voor andere zaken (bijvoorbeeld communicatie, beheer en onderhoud)

Omgevingsplan

- Verordening
- Bevat juridisch bindende regels
- Meer eisen dan aan beleid (rechtszekerheid, evenredigheid)
- Daarom technischer en complexer dan beleid
- Vertaling van beleid uit de visie - uitdagingen



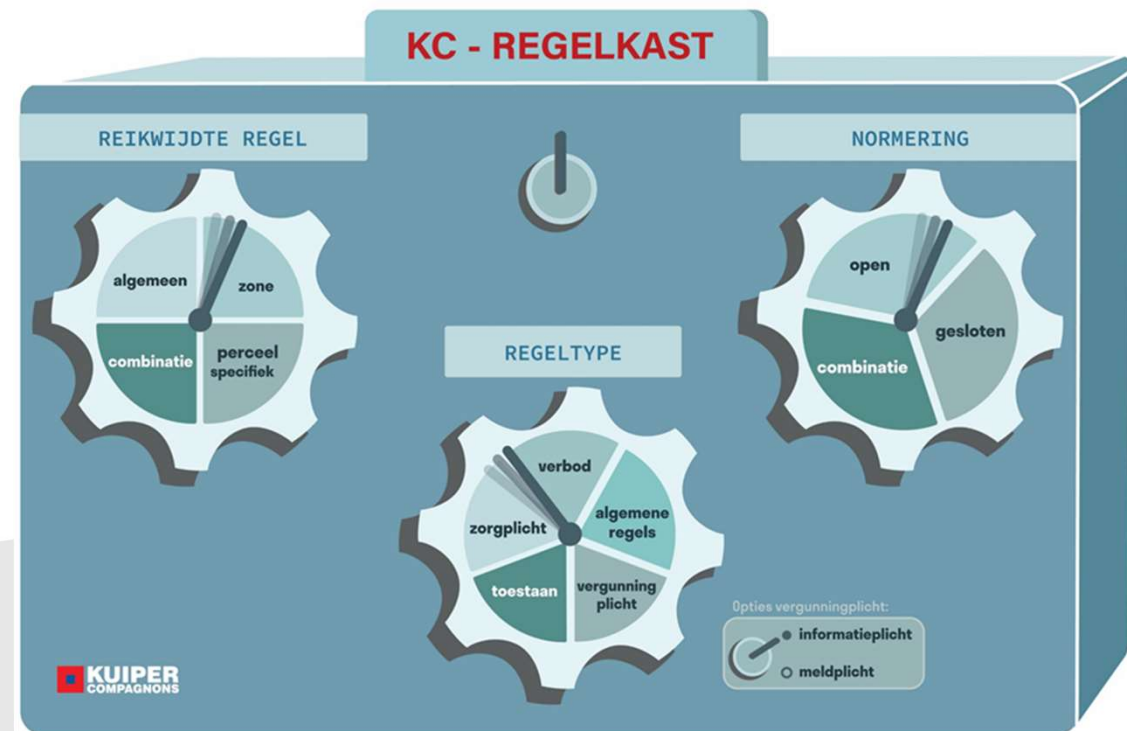
Uitdagingen - vertalen van beleid

Hoe wil je als gemeente sturen?

Aan welke knoppen wil je draaien?

Is dat overal hetzelfde?

Nu: de wet bepaalt



Uitdagingen - nadenken over 'wat' en 'hoe'

Meer jongeren sporten

Niet rechtstreeks op te nemen in Omgevingsplan
Wel mogelijk ruimte reserveren en nieuwvestiging
sportscholen faciliteren

Bij nieuwe ontwikkelingen hoge duurzaamheidseisen

Kan via regels in het Omgevingsplan
Maar wat zijn 'hoge duurzaamheidseisen'?

Uitdagingen - nadenken over 'wat' en 'hoe'

Een goed woon- en leefklimaat?

Wat verstaat de gemeente daar onder?

Is dat overal hetzelfde?

Meer ruimte om te beslissen

Nieuwe ontwikkelingen moeten passen in de omgeving

Wat is passend?

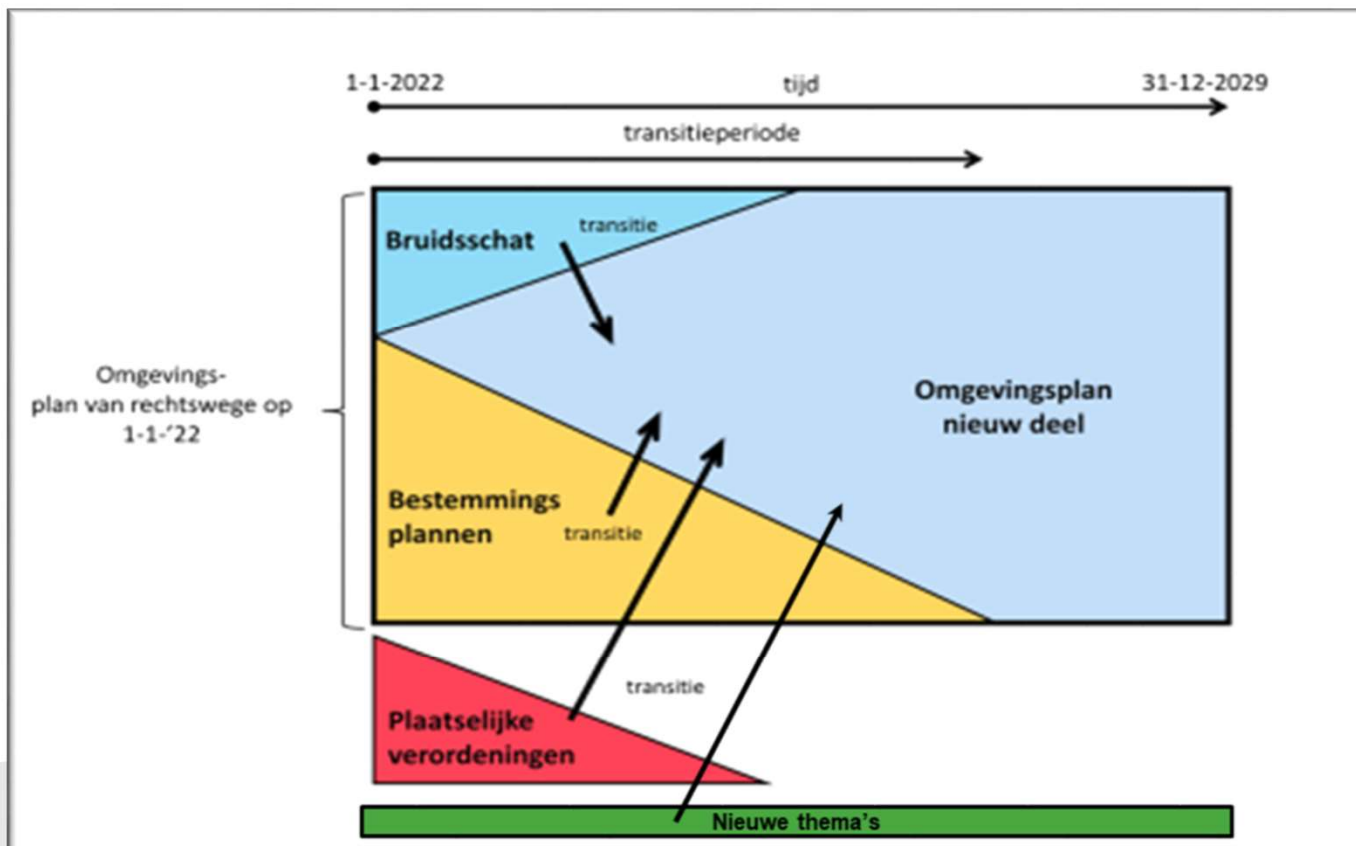
Wil je dat bij een vergunningaanvraag toetsen?

Het 'hoe' krijgt in de visie een prominentere rol

Beleidscyclus helpt hierbij

Situatie op 1 juli 2022

Situatie op 1 juli 2022



Opbouw Omgevingsplan

(transitiefase)

Transitiefase (2022-2030)

- Tijdelijk omgevingsplan omvormen naar nieuw Omgevingsplan
- Stapsgewijs (per gebied)
- Plan van Aanpak

Transitiefase - rekening houden met

- Complex
- Omvangrijk
- Daarom is transitieperiode lang
- Onzekerheden
- Onvoorziene omstandigheden
- Tussentijds bijsturen - leren van ervaring
- Nieuwe initiatieven ('de winkel moet open blijven')

Vallen is niet erg,
blijven liggen wel.

Transitiefase - kansen

- Kritisch kijken naar regels
- Zijn ze nodig?
- Worden ze gehandhaafd?
- Wat voor gemeente wil je zijn? (sturingsfilosofie visie)
- Alles dichtregelen, loslaten of anders regelen?

Vergunningverlening

- (Tijdelijk) Omgevingsplan toetsingskader
- Afwijken van Omgevingsplan mogelijk
- College is altijd bevoegd
- Tenzij bindend adviesrecht - voorstel volgt
- Beslistermijn is acht weken (tenzij...)

Bindend adviesrecht

Bindend adviesrecht - voorbeelden

- Vanaf 25 woningen binnen bebouwde kom
- Antennemasten hoger dan 40 meter
- Windturbines
- Grote ingrepen infra

*Aandacht voor proces vanwege beslistermijnen
Rechtszekerheid*



Bevoegd gezag en delegatie

Bevoegd gezag en delegatie - voorbeelden

Nu	Straks
Gemeenteraad stelt vast	Delegatie aan college kan
College is bevoegd voor uitwerking en wijziging	Afzonderlijke uitwerkings- en wijzigingsplannen bestaan niet meer. Gemeenteraad stelt dus vast, delegatie aan college kan.
Nadere regels stellen ter uitwerking van APV	Regels worden onderdeel van Omgevingsplan. Gemeenteraad stelt dus vast. Delegatie aan college kan.

*Voorstel over delegatie volgt
Hoofdpijn: aansluiten bij bestaande praktijk*

Voorstellen die aan u worden voorgelegd

- Plan van aanpak transitiefase 2022-2029
- Bindend adviesrecht
- Delegatie

Introductie Vergunningverlening, toezicht en handhaving

- Door Marleen Duinkerken
- 30 minuten

Omgevingswet: een stelselwijziging langs 3 lijnen



“Weet u nog...?”

- Terugblik 2e beeldvormende avond: (burger)participatie onder de Omgevingswet besproken aan de hand van drie stellingen
- Eén van de conclusies was: de rol van uw raad is om op hoofdpijnen het algemene belang te behartigen.
- Hoofdpijn? Omgevingsvisie!
- Algemeen belang? Omgevingsvisie!

“Wat voor gemeente willen we zijn?”

- Hiervoor ben u straks (deels) aan zet
- Want in de periode van 2022 - 2029 stellen we u bij het opstellen van het Omgevingsplan steeds de vraag:

“Wat voor gemeente willen we zijn?”

“Wat betekent dit dan?”

- Dit is steeds dé hamvraag vraag als het om VTH gaat
- Voortdurend vinger aan de pols voor consequenties praktische uitvoerbaarheid
- Spagaat tussen snel, goed en zo min mogelijk kosten
- Oog voor gelijkblijvend dienstverleningsniveau (verbetering waar mogelijk)

Invoering Omgevingswet VTH

- Fase 1: invoering wet
Voor VTH met name 'technisch' van aard



- Fase 2: transitiefase
Verandering is enige constante

Spoor 3: Vergoedingverlening, toezicht en handhaving (VTH)	
Minimale actie 3: Proces- beurden vergunningaanvragen en meldingen ingricht	Minimale actie 11: Snel dienstverlening voor toezichtbeurden ingricht
Minimale actie 4: Kunnen beoordelen vergunningaanvragen	Minimale actie 12: Toezicht en handhaving ingricht
Minimale actie 6: Geenentelg adviescommissie ruimte voor overal ingesteld	Minimale actie 13: Toezicht en handhaving aan te passen aan de Wab
Minimale actie 7: Geenentelg adviescommissie ruimte voor overal ingesteld	Minimale actie 21: Kunnen uitvoeren gedecentraliseerde bodemtaken
Minimale actie 8: Proces verkennen initiatief ingricht	Minimale actie 24: Toezicht en handhaving ingricht en verandering pleatschade aangepast
Minimale actie 9: Participatie bij initiatieven ingricht	Minimale actie 25: Financie arrangementen met uitvoering die taken herzien
Minimale actie 10: Kunnen opstellen en aanpakken vraag-bomen vergunningcheck	

Invoering Omgevingswet VTH

“Wat vereist de Omgevingswet bij de invoering van de wet?”

Nr.	Deelonderwerp	Minimale acties (Clusters)	Expertise
1	Werkprocessen	3, 4, 11	Intern
2	(Burger)participatie* (intake, omgevingstafel)	6, 8, 9	(o.a.) Trees van der Schoot
3	VTH-beleid	7, 12, 13	Wico Ankersmit en Anton Wolthuis (extern)
4	Toepasbare regels	10	Han Kuiper (extern)
5	Milieutaken, uitvoeringsdiensten, kostenverhaal	21, 24, 25	Intern i.s.m. DCMR
6	DSO/ ICT / GEO	2, 5, 14	Guido Quik

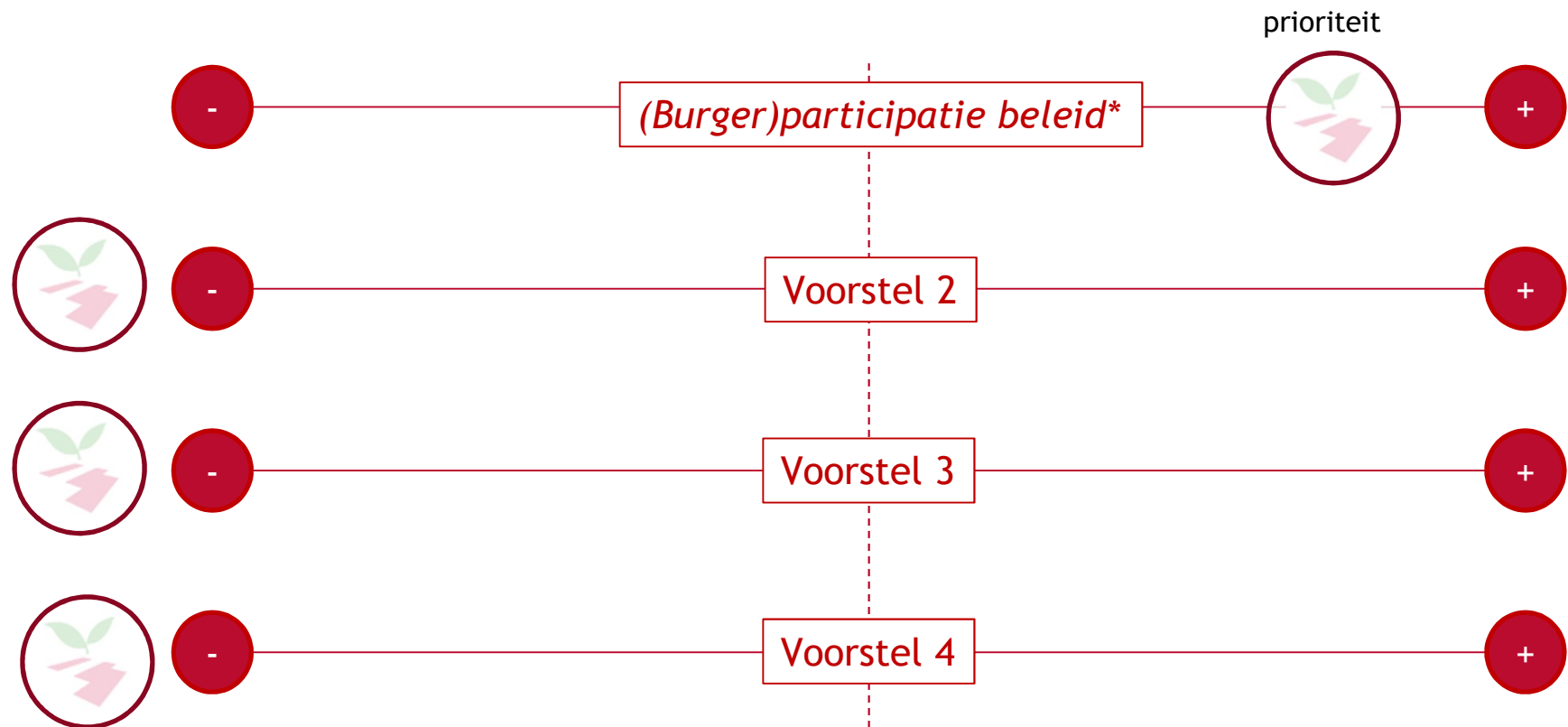
* i.s.m. communicatie

Spoor 3: Vergoedingverlening, toezicht en handhaving (VTH)	Minimale actie 11: Snel dienstverlening voor toezicht en handhaving
Minimale actie 3: Proces bepalen vergoedingverlening en melding ingricht	Minimale actie 12: Toezicht en handhaving ingricht
Minimale actie 4: Kunnen beoordelen vergoedingverlening	Minimale actie 13: Toezicht en handhaving aan toepassing van de Wab
Minimale actie 6: Geïntegreerde adviescommissie ruimtelijk beschikbaar ingesteld	Minimale actie 21: Kunnen uitvoeren gedecentraliseerde bodemtaken
Minimale actie 7: Geïntegreerde adviescommissie ruimtelijk beschikbaar ingesteld	Minimale actie 24: Toezicht en handhaving ingricht en verspreiding planologische aanpak
Minimale actie 8: Proces verkenning initiatief ingricht	Minimale actie 25: Financieel arrangementen met uitvoeringsdiensten herzien
Minimale actie 9: Participatie bij initiatieven ingricht	
Minimale actie 10: Kunnen opstellen en uitvoeren vergoeding vergoedingcheck	

Overzicht raadsvoorstellen VTH

- (Burger)participatiebeleid en -verordening
- Lijst buitenplanse omgevingsplanactiviteiten
- Besluit taken DCMR
- Handhavingsbeleid en uitvoeringsprogramma inclusief Wet kwaliteits-borging bouwen (Wkb)
- Instelling Commissie Ruimtelijke Kwaliteit
- Verordening kwaliteit VTH
- Verordening nadeelcompensatie
- Herziening Legesverordening

Aanpak invoering Omgevingswet VTH: voorleggen voorstellen aan uw raad



Technische toelichting Ontwerp Omgevingsvisie en L.E.R.

- Door Gerwin Gabry van KuiperCompagnons,
deelprojectleider Marijn Calkhoven en Kjell Spillekom van
Antea Group
- 30 minuten

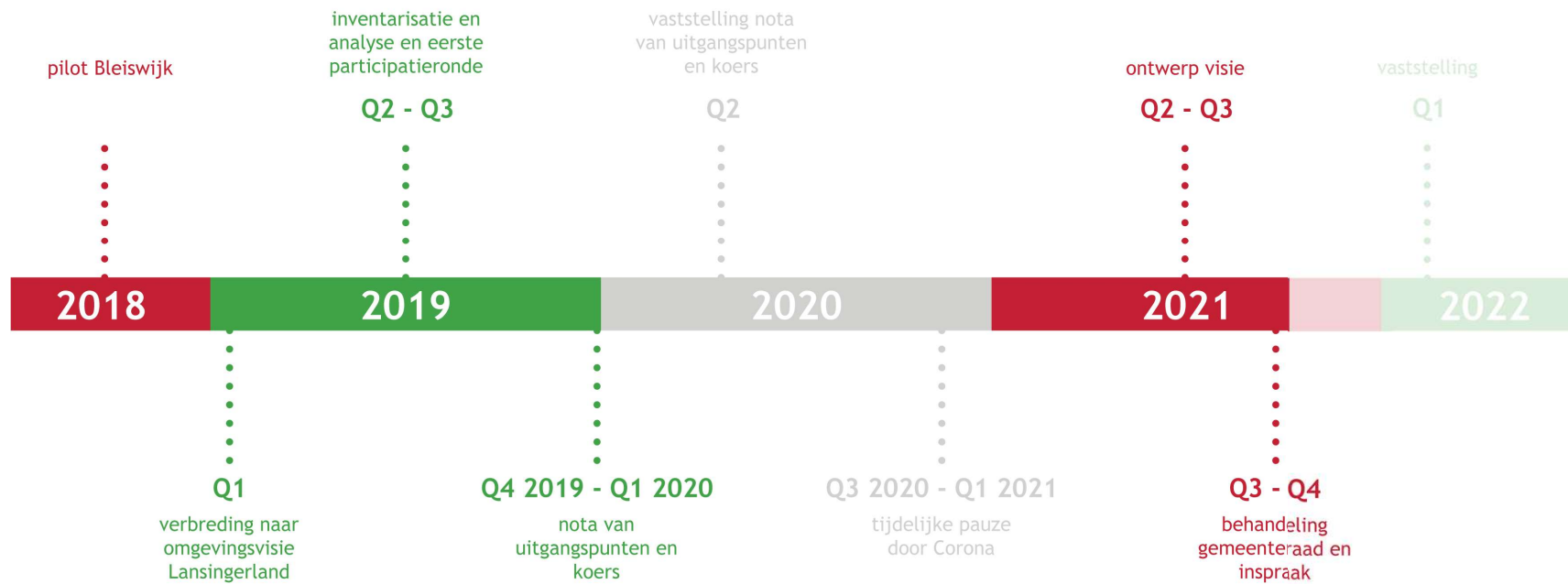
8 september
2021

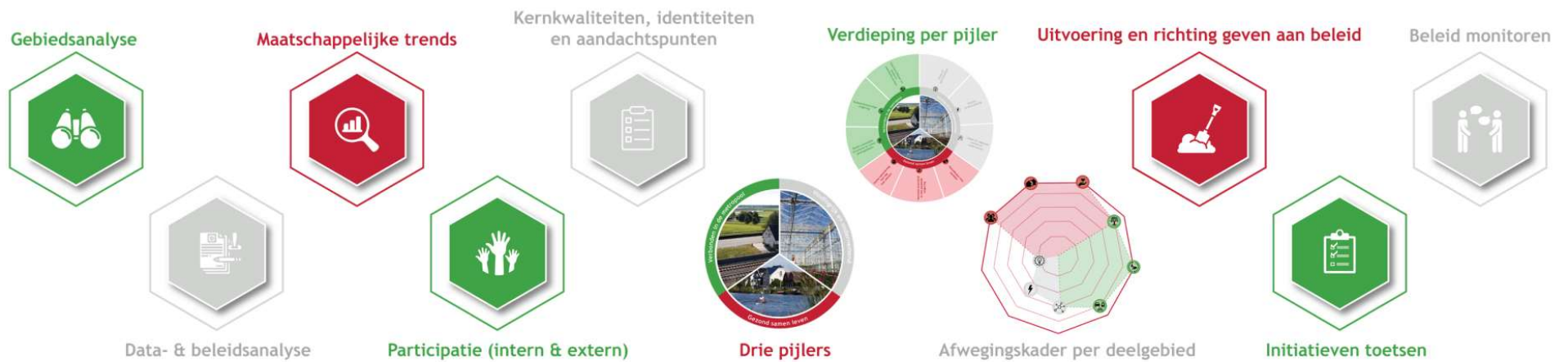
Ontwerp omgevingsvisie Lansingerland Raadsessie

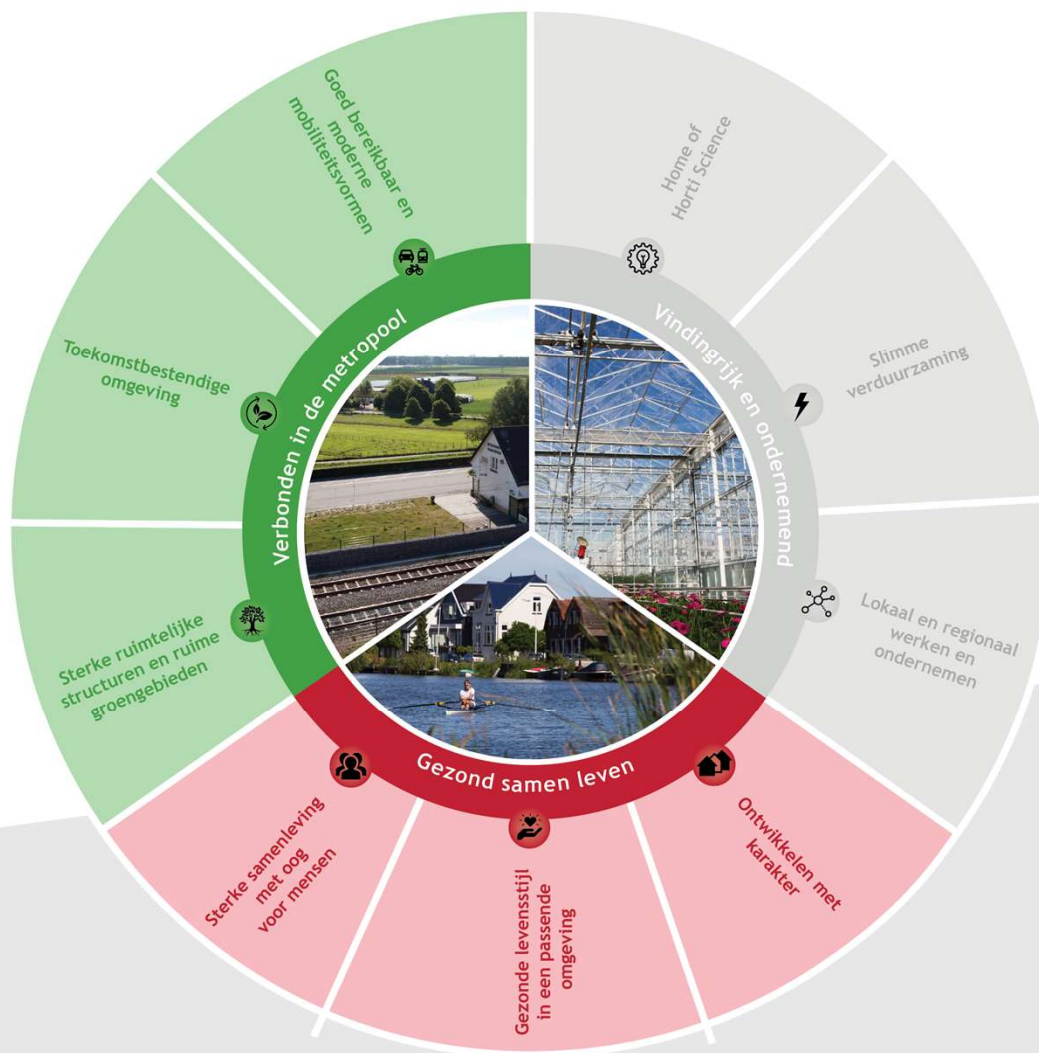


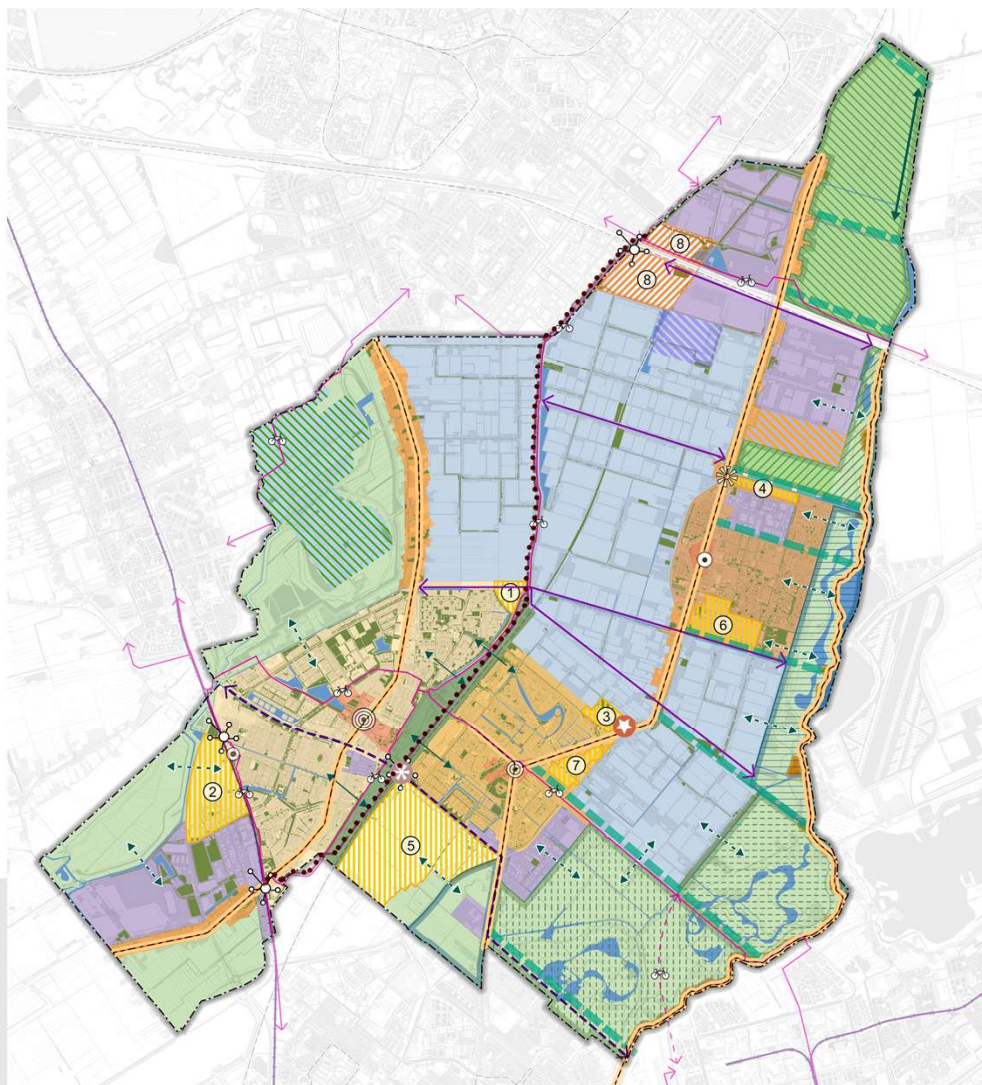
Agenda

- Proces
- Opbouw visie op hoofdlijnen
- Vragen
- Uitvoering, monitoring en MER
- Vragen
- Vooruitblik









Legenda

- Kwaliteitsimpuls entrees N209
- Dagelijkse voorzieningen + clusteren voorzieningen
- Lokaal voorzieningen centrum
- Bovenlokaal voorzieningencentrum
- OV-Knooppuntontwikkeling
- HOV Delft – Rotterdam Alexander
- Versterken langzaam verkeerverbindingen
- Versterken metro E-lijn
- Van bus naar tram Zoetermeer-Rotterdambaan
- Metropolaan fietsnetwerk (bestaande fietsroutes)
- Metropolaan fietsnetwerk (ontbrekende schakels)
- Versterken verwevenheid tussen kernen en Annie M.G. Schmidtpark
- Groenblauwe verweving
- Studie recreatieve vaarverbinding Rotte en Bentwoud
- Ontwikkelen groeneblauwe ribben
- Behouden kenmerkende kwaliteiten lintenstructuren en buurtschappen Kruisweg en Rotte
- Vitale centra
- Linten en buurtschappen
- Berkel en Rodenrijs
- Bergschenhoek
- Bleiswijk
- Glastuinbouw van wereldformaat
- Hoogwaardige bedrijvigheid
- De groene flanken
- Open groen karakter
- Annie M. G. Schmidt Park
- Kennis- en innovatiecluster
- Transformatiegebied Chrysantenweg
- Herstructurering FES-gebied met Pijnacker-Nootdorp
- Behouden open en groen karakter Bleiswijkse Zoom en Bleiswijkse Fles
- Ontwikkelen en versterken Hoeksepark-oost en Hoge Bergse Bos
- Ontwikkelen en versterken Hoeksepark-west en Lage Bergse Bos
- Studietoone Triangel
- Versterken Rotterdammeren
- Versterken Rottezoom
- Woningbouwlocatie: Driehoek Noordpolder
- Woningbouwlocatie: Westpolder Bolwerk
- Woningbouwlocatie: Jacob Marislaan/Warmoezeniersweg
- Woningbouwlocatie: Lange vaart
- Woningbouwlocatie: Wilderzijde
- Woningbouwlocatie: Merenweg
- Woningbouwlocatie: Wolfseind
- Ontwikkelperspectief: Bleizo-West
- Gemeente Lansingerland

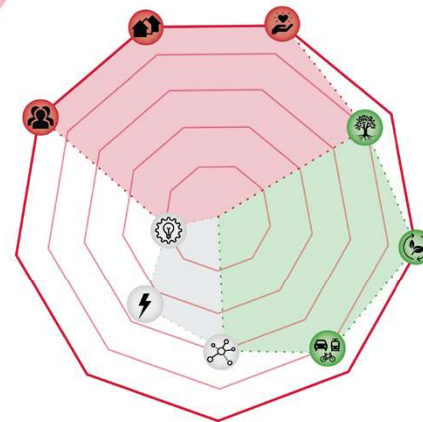


0 0,5 1 km

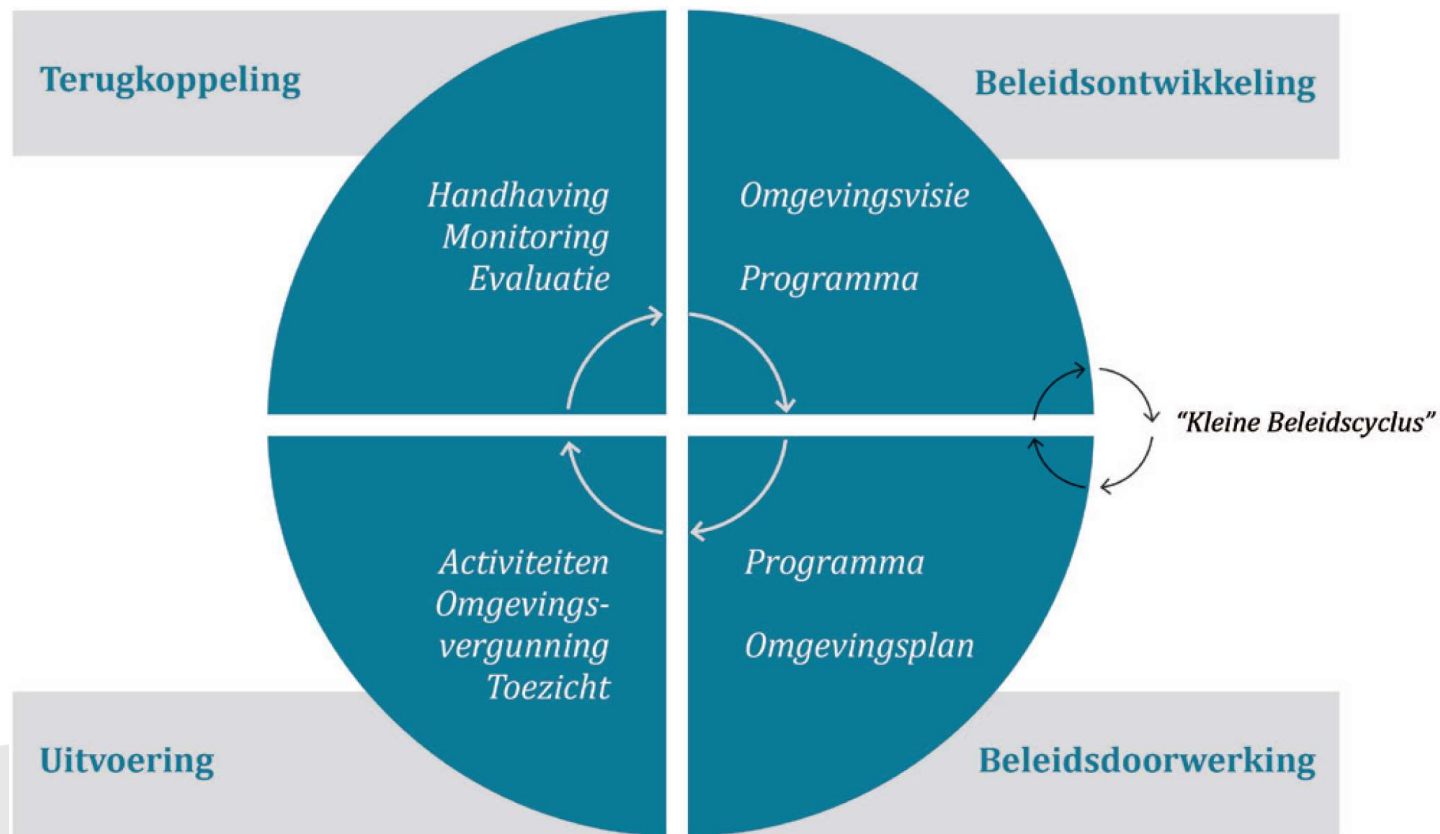
Verdieping per pijler



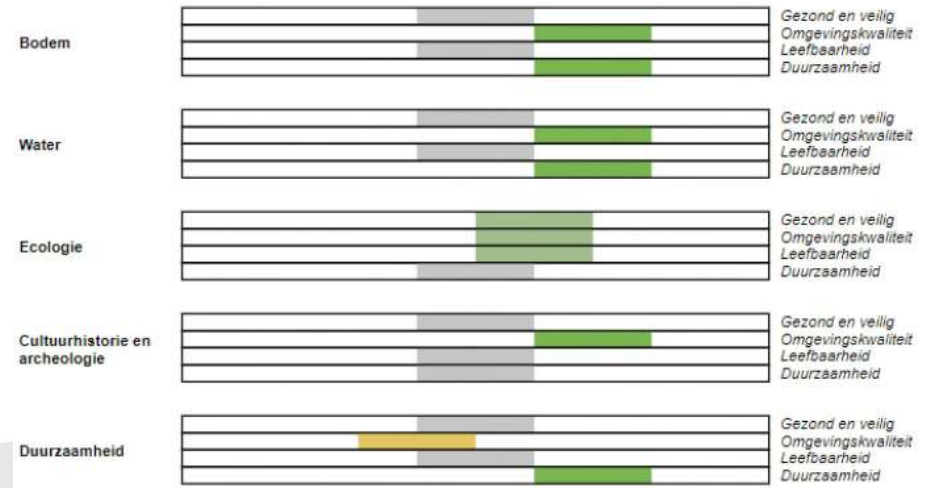
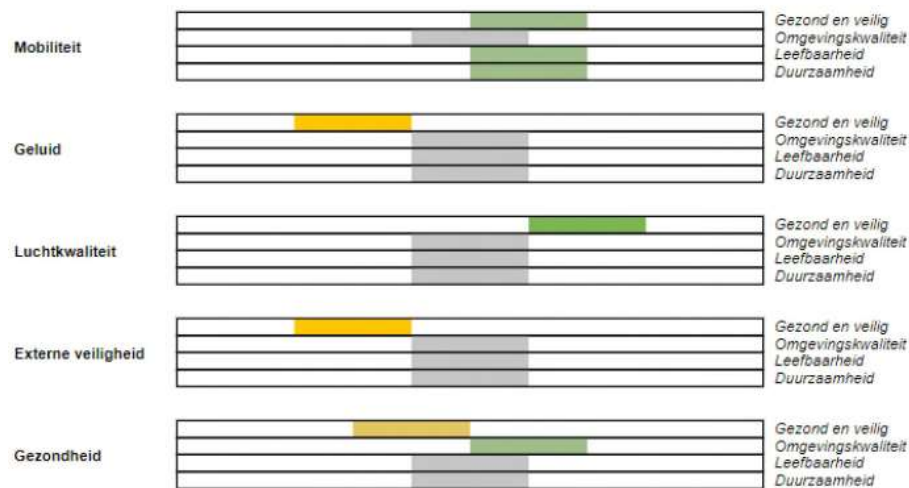
Drie pijlers

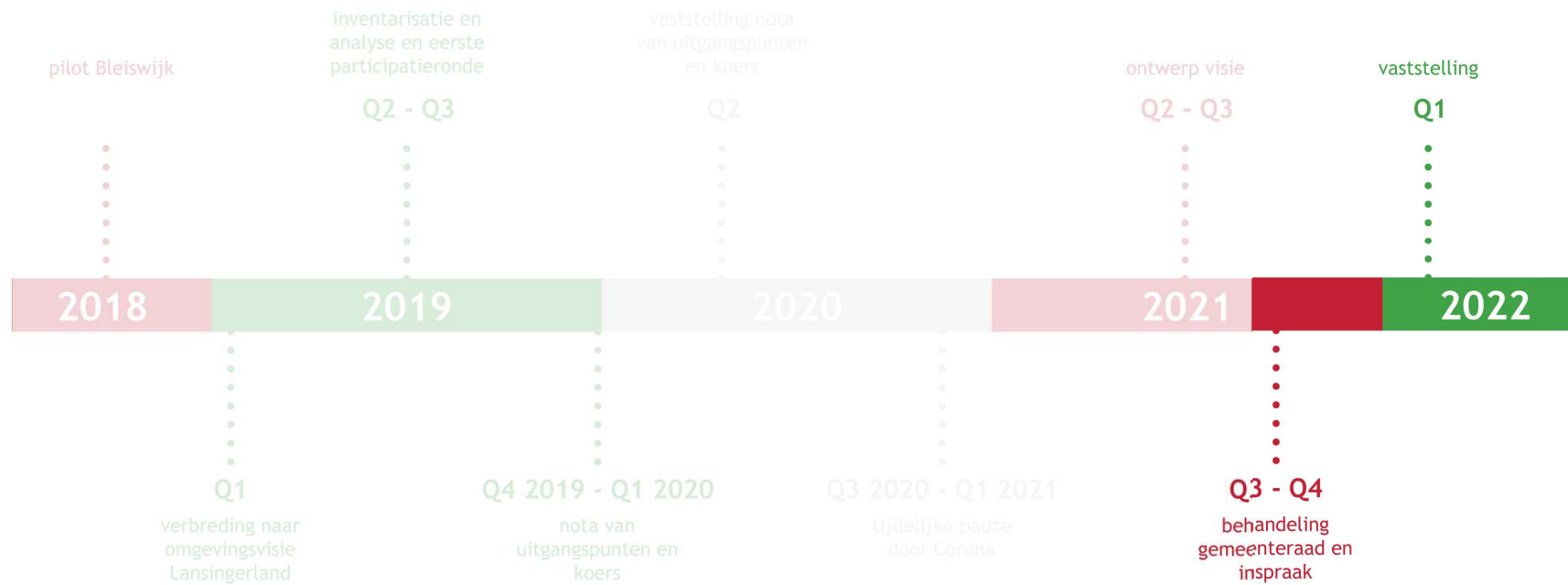


Afwegingskader per deelgebied



zeer negatief negatief neutraal positief zeer positief





Beantwoording technische vragen

- Door Marijn Calkhoven, Gerwin Gabry en Kjell Spillekom
- 45 minuten

Vervolg

- 5 minuten
- Bestuurlijke planning

Onderwerp*	Beeldvorming (raadsbreed)	Commissie Ruimte/AB	Raadsvergadering
1. Ontwerp-omgevingsvisie	2 en 22 juni		
2. Gezamenlijke sessie stakeholders en ketenpartners	26 mei en 23 juni		
3. Ontwerp Omgevingsvisie en LER (besluit terinzage-legging)	8 september	14/15 september	30 september
4. Instelling Commissie Ruimtelijke Kwaliteit		7/8 december	23 december
5. Delegatie raad aan B&W delen omgevingsplan	2, 22 juni en 8 september	7/8 december	23 december
6. (Burger)participatiebeleid en –verordening	2, 22 juni en 8 september	In januari	Eind januari
7. Besluit over bindend adviesrecht buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (opa's) inclusief verplichte participatie	2, 22 juni en 8 september	7/8 december	23 december
8. Plan van aanpak transitiefase omgevingsplan inclusief versie 1.0	2, 22 juni en 8 september	7/8 december	23 december
9. Verordening nadeelcompensatie		In januari	Eind januari
10. Herziening Legesverordening		8 december	23 december
11. Verordening kwaliteit VTH		7/8 december	23 december
12. Besluit taken DCMR		7/8 december	23 december
13. Handhavingsbeleid en uitvoeringsprogramma inclusief Wet kwaliteits-borging bouwen (Wkb)		7/8 december	23 december
14. Bespreken reactienota/ vaststellen omgevingsvisie 1.0	Januari 2022	Februari 2022	Februari 2022

Afsluiting door voorzitter