Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit



Informatiepakket

Participatieproces Luchthavenbesluit RTHA

Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit

Inhoud

- Aanleiding & Opgave
- Wettelijk kader
- Projectteam
- Participatie
- Mutual Gains Approach
- Belanghebbenden
- Planning & Proces (incl. terugblik stap 1 en 2)
- Communicatie en website

Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit

Aanleiding en opgave (1)

- **Wat is een luchthavenbesluit?**
  In het luchthavenbesluit wordt vastgelegd waar een luchthaven ligt, hoe lang en breed de landingsbaan is en welk luchtverkeer gebruik maakt van de luchthaven. In een luchthavenbesluit staan ook de regels en grenswaarden waaraan de luchthaven zich bij de exploitatie moet houden.

- **Waarom vraagt RTHA een nieuw luchthavenbesluit aan?**
  Tot 1 mei 2013 functioneerde Rotterdam The Hague Airport (RTHA) op basis van een aanwijzingsbesluit vanuit de Luchtvaartwet. Op 1 mei 2013 is het aanwijzingsbesluit vervangen door een zogenaamde omzettingsregeling. Vanaf dat moment is het nieuwe stelsel voor burgerluchthavens, zoals dat is opgenomen in hoofdstuk 8 van de Wet Luchtvaart voor RTHA van kracht. Deze omzettingsregeling moet vervangen worden door een geheel nieuw en volledig luchthavenbesluit op basis van de Wet Luchtvaart.

Aanleiding en opgave (2)

- **Wat kan men vastleggen in een luchthavenbesluit?**
  In het luchthavenbesluit wordt beslist over de gebruiksruimte van de luchthaven. Daarnaast reguleert het luchthavenbesluit het luchthavenluchtverkeer en de ruimtelijke indeling van de omgeving van de luchthaven. Handhaving van de regels en grenswaarden die in het luchthavenbesluit zijn opgenomen gebeuren overeenkomstig de Wet luchtvaart. In dit verband is het Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat het bevoegd gezag. De bepalingen die in het luchthavenbesluit moeten worden opgenomen zijn voorgeschreven in het Besluit burgerluchthavens.

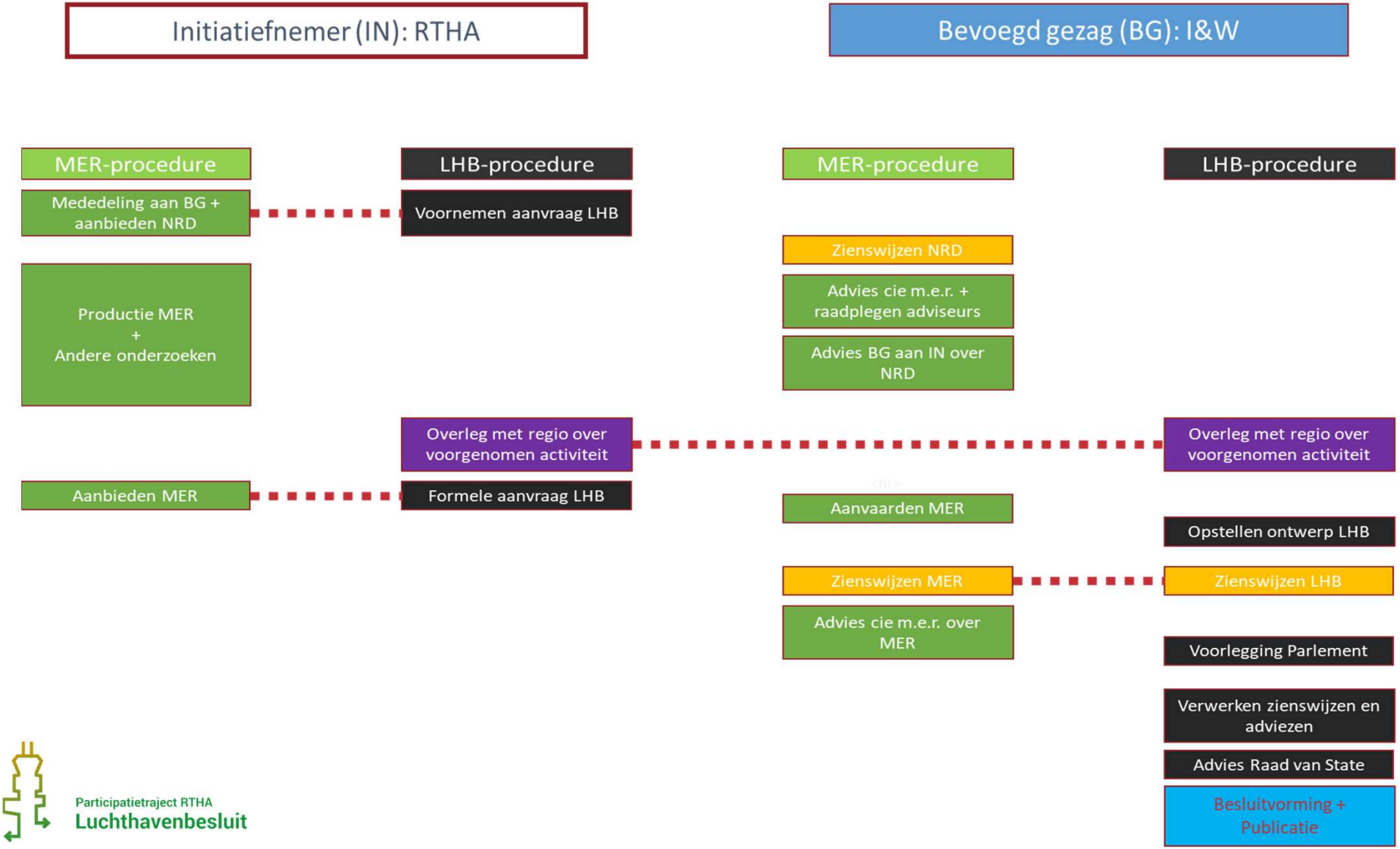
- **Wat wil RTHA bereiken met het luchthavenbesluit?**
  RTHA wil het proces naar een nieuw luchthavenbesluit benutten om het gesprek aan te gaan over de positie van de luchthaven in de regio. Enerzijds moet de luchthaven aansluiten bij de wensen van alle betrokkenen in de regio. Zo wenst de luchthaven regionaal verankerd te zijn en wil zij passen in haar regio, zowel wat betreft economie, ruimtelijke ordening als (leef)milieu. Anderzijds behoort RTHA tot de luchthavens van nationale betekenis met een actieve rol in de verdere ontwikkeling van de landelijke luchtvaartvisie.

Wettelijk kader

- **Algemene maatregel van bestuur**
  Het luchthavenbesluit is een zogenaamde Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB). Daarbij is het LHB MER-beoordeling plichtig conform de Wet en het besluit Milieubeheer. RTHA kiest er voor om een volledig MER uit te voeren.

- **MER-Procedure**
  De MER-procedure omvat een procedure ter vaststelling van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) met advies van wettelijke adviseurs, terinzagelegging en een advies van de Commissie m.e.r. Hierna volgt een advies van het Ministerie aan de luchthaven met betrekking tot de uitvoering van de MER. Aansluitend volgt de procedure voor het LHB met bijbehorende MER met toetsing door het Ministerie , terinzagelegging en advisering van de Commissie m.e.r.

- **Vaststelling**
  Tot slot volgt voorhang van het LHB in Eerste en Tweede Kamer en advisering door de Raad van State. Na vaststelling vindt publicatie plaats in het Staatsblad. Momenteel staat hier dan geen beroep meer open bij de bestuursrechter (nb. wel onderwerp van gesprek vanuit de nieuwe Luchtvaartnota).



Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit

Initiatiefnemer (IN): RTHA

Bevoegd gezag (BG): I&W

NIEUW!
PARTICIPATIE TRAJECT RTHA

MER-procedure

Mededeling aan BG + aanbieden NRD

Productie MER
+
Andere onderzoeken

Aanbieden MER

LHB-procedure

Voornemen aanvraag LHB

Overleg met regio over voorgenomen activiteit

Formele aanvraag LHB

MER-procedure

Zienswijzen NRD

Advies cie m.e.r. + raadplegen adviseurs

Advies BG aan IN over NRD

Aanvaarden MER

Zienswijzen MER

Advies cie m.e.r. over MER

LHB-procedure

Overleg met regio over voorgenomen activiteit

Opstellen ontwerp LHB

Zienswijzen LHB

Voorlegging Parlement

Verwerken zienswijzen en adviezen

Advies Raad van State

Besluitvorming + Publicatie

Projectteam (1)

Project team

De zoektocht naar een duurzaam voorkeursscenario voor RTHA slaagt alleen wanneer de groep betrokkenen daarin professioneel begeleid wordt. Hiervoor zocht RTHA verschillende competenties:

- Kennis van de sector/problematiek
- Projectmanagement
- Omgevingsmanagement
- Communicatiemanagement

Met oog voor de gevraagde competenties en de wens om niet eigenhandig het participatietraject faciliteren is er voor gekozen om de begeleiding van het proces in handen te leggen van een samengesteld projectteam met Wesselink van Zijst en VIRIDIS business advisory.

Opdrachtgever en financiering

Het participatietraject en de begeleiding daarvan is een initiatief van Rotterdam The Hague Airport. De gemeenten Rotterdam, Lansingerland en Schiedam, de Provincie Zuid Holland en het Ministerie van I&W onderschrijven het belang van participatie en dragen bij aan de bekostiging van het onafhankelijk projectteam.

Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit

Projectteam (2)



Hans van Zijst

Voorzitter bijeenkomsten



Bas Liebeek

Projectmanagement



Jeroen Medema

Omgevingsmanagement

Participatie (1)

- **Input leveren**
  Er zijn gedurende het traject van RTHA twee vormen van participatie. Allereerst is bij wet bepaalt dat de NRD, MER en ontwerp luchthavenbesluit, op verschillende momenten, ter inzage gelegd worden en open staan voor indiening van zienswijzen. RTHA vindt deze vorm van inspraak echter te beperkt.

- **RTHA aanpak**
  Als initiatiefnemer wil de luchthaven daarom zorgen voor een zorgvuldig participatietraject voorafgaande aan de NRD/MER procedure. Met het oog op regionaal draagvlak en betere besluiten wil de luchthaven tijdig belangen, inzichten en feiten op tafel krijgen om tot goede afwegingen te komen met alle betrokkenen. Voordat er gestart gaat worden met het wettelijk traject en de formele momenten van ter inzage legging organiseert de luchthaven daarom het participatietraject met de ambitie om gezamenlijk tot een gedragen voorkeursscenario te komen.

- **Aanpak**
  Om te komen tot een gedragen voorkeursvariant heeft RTHA de ambitie om deze variant samen met haar stakeholders op te stellen. Zij streeft daarbij naar een consensus oplossing. Het RTHA participatietraject is daarom vormgegeven langs de lijnen van het Mutual Gains Approach (MGA) gedachtegoed. MGA is van oorsprong een Amerikaanse aanpak (Harvard, MIT), die ook in Nederland goed aanslaat.

Participatie (2)

➜ **Aanpak**

Een aantal kenmerken van deze aanpak zijn:

- Een dialoog gebaseerd op belangen in plaats standpunten
- Vanuit deze belangen streven naar winst voor alle betrokken partijen
- Actief sturen op een zorgvuldig, transparant en herleidbaar proces
- Bouwen aan vertrouwen, onder andere door samen feiten te onderzoeken

➜ **Investeren in een zorgvuldig proces**

Deze aanpak vereist flinke investeringen van zowel initiatiefnemer als deelnemers;

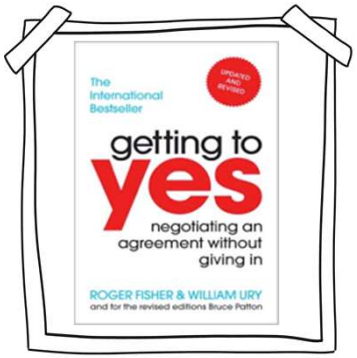
- Goede begeleiding van het proces en van deelnemende stakeholders middels een onafhankelijk projectteam
- Heldere afspraken aan de voorkant qua proces, deelname, doelstellingen en besluitvorming
- Investeren in de onderhandelings-kwaliteiten van de groep
- Hoge kwaliteit van informatie middels Joint Fact Finding
- Investering in tijd en aandacht: een duurzaam voorkeursscenario lukt alleen wanneer betrokkenen daar samen stap voor stap aan bouwen.

Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit

MGA gedachtengoed (1)

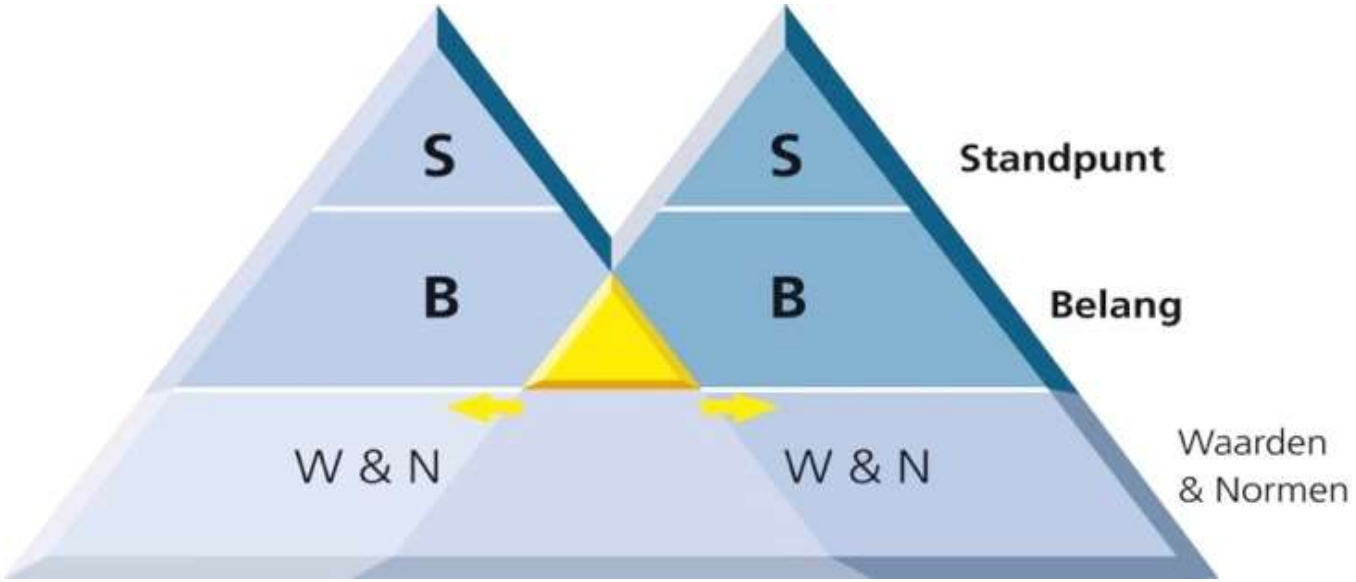


Distributief (Machiavelli)	Integratief (MGA)
Op basis van standpunten	Op basis van belangen
Denken in termen van wij/zij	Luisteren en inleven in anderen
Win – lose	Zoek wederzijds voordeel
Vechten, aanvallen	Openheid
Ieder voor zichzelf	Gezamenlijke oplossingen zoeken
Korte termijn	Lange termijn
Er is één oplossing	Er zijn meerdere uitkomsten



Maak een bewuste keuze! Het kan niet ‘allebei een beetje’

MGA gedachtengoed (2)



Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit

Belanghebbenden

CRO Commissie Regionaal Overleg Luchthaven Rotterdam
Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
Gemeente Delft
Rotterdam The Hague Airport
gemeente Schiedam
nlr
Gemeente Vlaardingen
Natuurmonumenten
provincie ZUID HOLLAND

CRO Commissie Regionaal Overleg Luchthaven Rotterdam
rotterdam partners
Erasmus MC Universitair Medisch Centrum Rotterdam
GEMEENTE Lansingerland
TUI
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Gemeente Midden-Delfland
VNO NCW WEST

CRO Commissie Regionaal Overleg Luchthaven Rotterdam
albeda
Den Haag
transavia
ANVR
gemeente Zuidplas
DCMR milieudienst Rijnmond
HOOG 16

BRV RotterdamAirport
corendon
Gemeente Rotterdam
POLITIE
Schiphol Group
LVNL
natuur en milieu federatie zuid-holland
RHIA

Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit

Planning participatietraject

1. Startbijeenkomst, procesafspraken en eerste inzicht in elkaars belangen (eind 2020/begin 2021)
2. Joint Fact Finding (Q1 + Q2 2021)
3. Samen voorkeursscenario maken (Q3 + Q4 2021 + Q1 2022)
4. Afspraken maken, inclusief borgen, evalueren en monitoren (Q1 2022)

   Start formele aanvraag LHB 2022

Terugblik op stap 1

Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit

Lijst met betrokken partijen

Belanghebbende partijen

- Albeda College
- ANVR
- Bewonersvertegenwoordigers Lansingerland, Rotterdam, Schiedam
- Corendon Dutch Airlines
- DCMR
- Erasmus MC MMT
- Gemeente Delft
- Gemeente Den Haag
- Gemeente Lansingerland
- Gemeente Midden-Delfland
- Gemeente Pijnacker-Nootdorp
- Gemeente Rotterdam
- Gemeente Schiedam
- Gemeente Vlaardingen
- Gemeente Waddinxveen
- Gemeente Gouda
- Gemeente Zuidplas
- Hoog 16Hoven Business Park
- Kleine luchtvaart
- Luchtverkeersleiding Nederland
- Metropoolregio Rotterdam Den Haag
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
- Natuur en Milieufederatie Zuid Holland
- Natuurmonumenten
- Nederlandse Politie
- Provincie Zuid-Holland
- Rotterdam Partners
- Rotterdam The Hague Airport
- Royal Schiphol Group
- Shell Aircraft
- Stichting Rotterdam The Hague Innovation Airport
- Transavia
- TUI (fly) Nederland
- Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond
- Vereniging Bewoners tegen Vliegtuigoverlast
- VNO-NCW West

Kennispartijen met een (wettelijke) toetsende rol

- Commissie M.E.R.
- GGD Rotterdam Rijnmond
- Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
- Nederlands Lucht- en Ruimtevaartcentrum
- Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond

Gemeente Lansingerland

www.lansingerland.nl

➜ Belangen

- Draagvlak voor het te nemen luchthavenbesluit bij raad en inwoners
- Aantrekkelijk woonmilieu met een gezonde leefomgeving
- Realisatie van grote regionale woningbouwopgave

➜ Knelpunten

- Toename van hinder en aantal meldingen (geluid en luchtkwaliteit)
- Wettelijke handhavingssystematiek sluit niet aan op de ervaren hinder
- Slaapverstoring door nachtvluchten en vluchten in de randen van de dag

➜ Kansen

- Verbetering leefklimaat
- Heldere en controleerbare afspraken over hinderbeperking en handhaving
- Heldere en controleerbare afspraken over verdeling van milieuwinst als gevolg van toekomstige innovatie
- Verbetering draagvlak, minder meldingen, meer communicatie

"Hinderbeperking moet niet iets zijn van rekenkundigen, maar moet zijn van ons allemaal."

Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit

Inkijk in stap 2

Vragenlijst JFF onderzoek LHB

+/- 250 ingediende vragen zijn gerubriceerd en teruggebracht naar 35 hoofdvragen. Te onderzoeken thema's behelzen o.a.:

- **Wettelijk kader** ((Inter)nationale wetgeving, Luchtvaartnota, Luchthavenbesluit, Capaciteit Declaraties)
- **RTHA** (Bedrijfsmodel, doelstellingen, rol in de regio)
- **Luchtvaart** (Commercieel, maatschappelijk, klein-, bedrijfsmatig, routes en aanpalende terreinen)
- **Ruimtelijke ordening** (Bouwplannen, flora & fauna, recreatie, veiligheid, infrastructureel)
- **Grenswaarden** (Normering, hinder & overlast, meten & berekenen, handhaving & monitoring)
- **Gebruiksruimte** (Jaar/seizoen/etmaal, nachtregime, segmentatie)
- **Proces participatietraject** (afspraken, uitvoering & implementatie, Joint Fact Finding)

Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit

Begeleidingsgroep

#	Organisatie
1.	Bewonersvertegenwoordigers
2.	Ministerie I&W
3.	BRR
4.	BTV
5.	RTHA
6.	Kleine luchtvaart
7.	Commerciële luchtvaart
8.	DCMR
9.	LVNL
10.	NMZH

Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit

Eindrapport Joint Fact Finding



Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit

Opzet stap 3

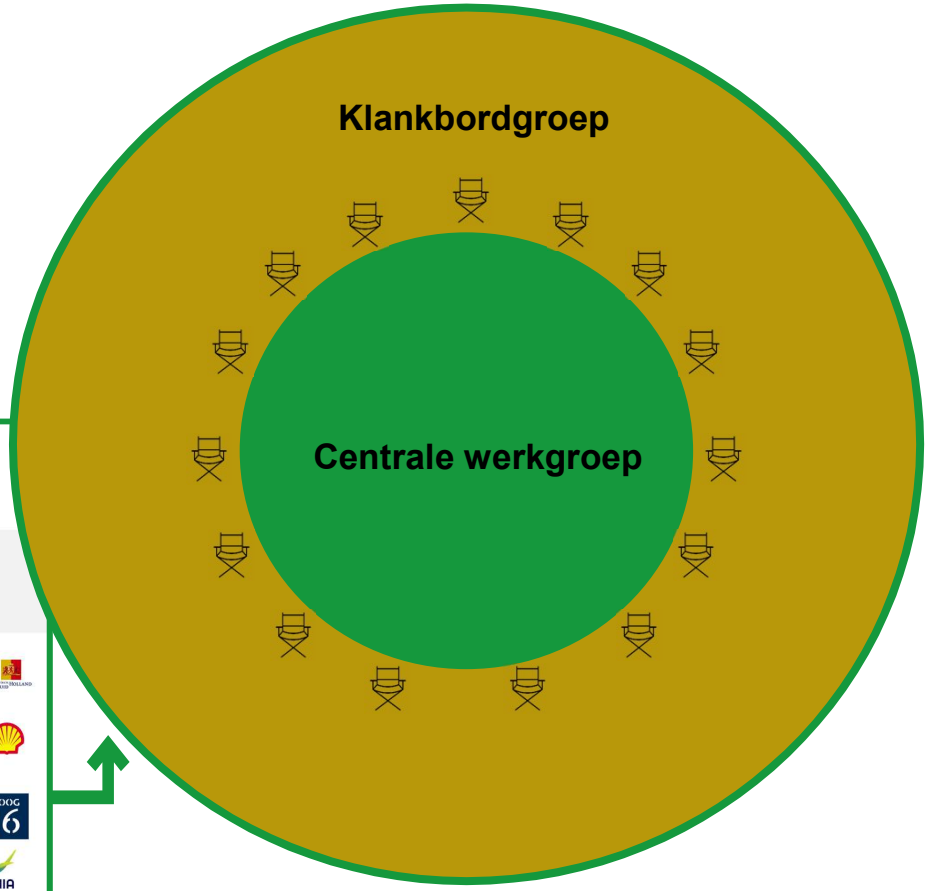
Analyse van belangen

- Op basis van de meest recente passagierslijst heeft het projectteam een overzicht gemaakt van de genoemde belangen per participant. Dit overzicht heeft zij aangepast en aangevuld op twee punten:
  - De totale lijst van belangen is samengevat in een overzicht van 21 primaire belangen.
  - Dit belangenoverzicht is getoetst aan de expliciete en impliciete inbreng per participant gedurende het proces.

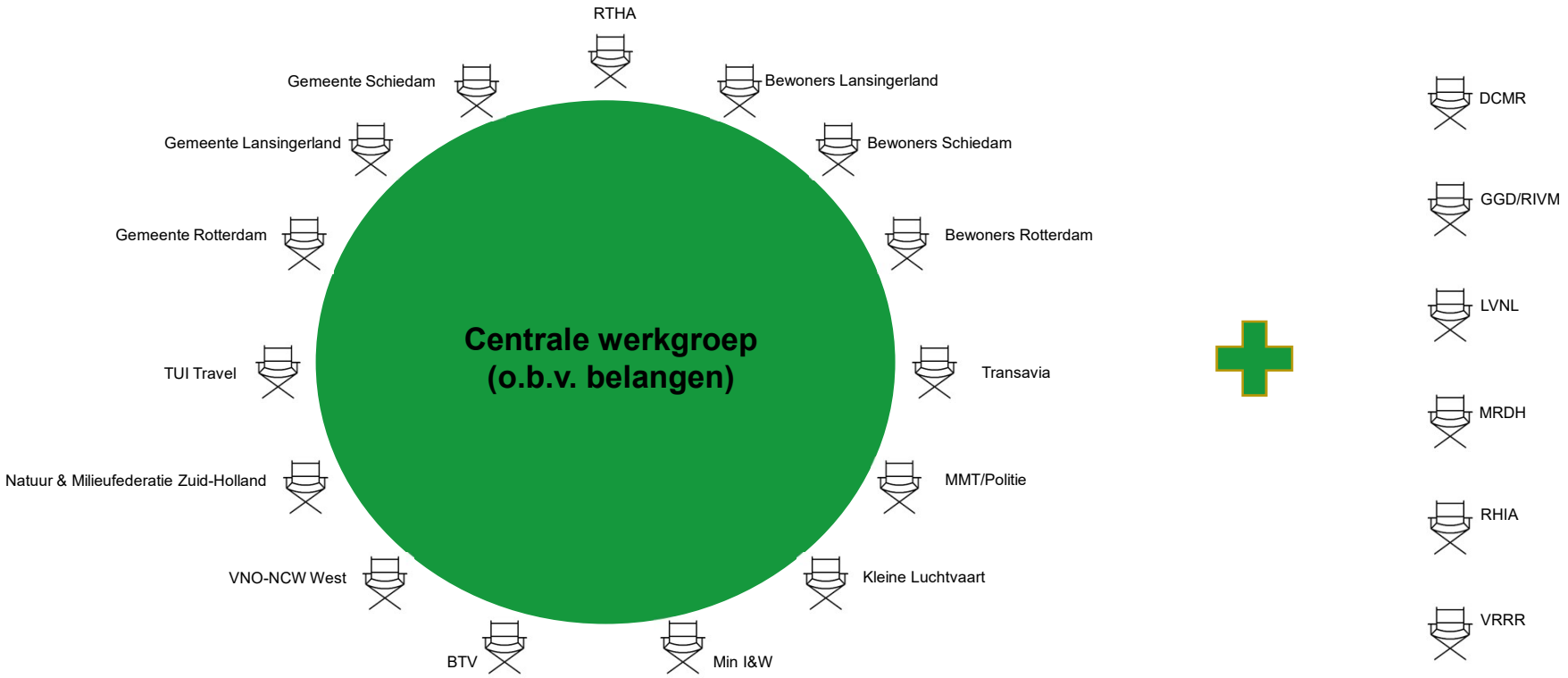
- De analyse van dit overzicht leert het volgende:
  - De passagierslijst bevat een grote groep met overlappende belangen
  - Enkele participanten hebben heel sterk aandacht voor één specifiek belang
  - Een paar belangen worden door een beperkt aantal partijen onderschreven
  - De passagierslijst is qua belangen rijk genoeg om een gebalanceerde dialoog te voeren en daarmee te voldoen aan de eerder genoemde doelen.

Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit





Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit



Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit

Waarde creëren en verdelen

- Producten uit stappen 1 en 2 beschikbaar voor participanten
- Nieuwe fase om gezamenlijk vrij en creatief na te denken over mogelijke oplossingen
- Methode, draaiboek en begeleiding zijn gestoeld op 3 uitgangspunten:
  1. Een veilige, constructieve en effectieve dialoog
  2. Een eerlijke balans tussen de verschillende belangen
  3. Een intentie om succes te genereren voor alle partijen
- Criteria voor oplossingen opgesteld in samenspraak met participanten

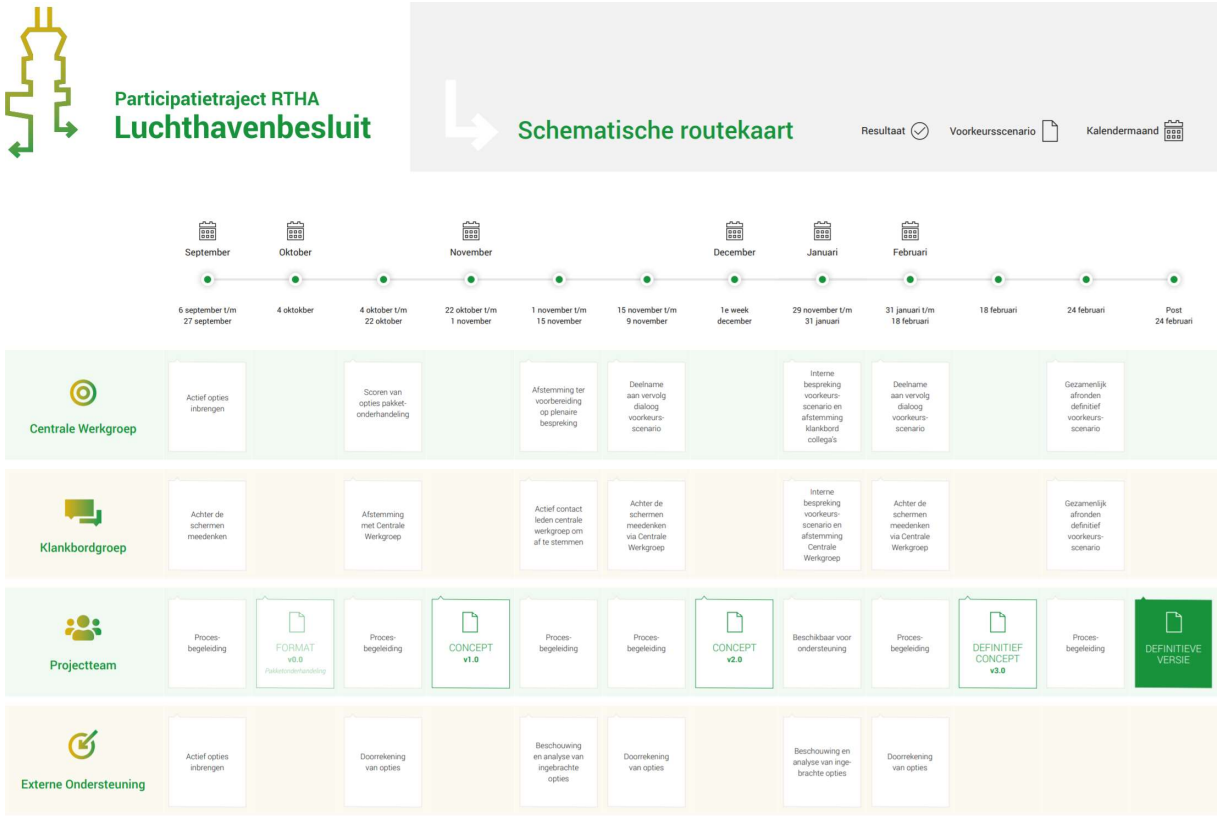
Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit

Brainstormsessies in september

- Oplossingsrichtingen/opties bedenken, formuleren en uitwerken die onderdeel uit kunnen maken van een voorkeursscenario.
- Iedere bijeenkomst staan we stil bij een hoofdonderwerp, met verschillende sub onderwerpen. Deze onderwerpen zijn een vertaling van de eerder opgehaalde knelpunten en kansen.
- Brainstormsessies:
  - 6 september - Brainstorm sessie 1: hinderbeleving, -normering, -beperking en handhaving
  - 13 september - Brainstorm sessie 2: regionale meerwaarde en gebruiksruimte
  - 27 september - Brainstorm sessie 3: extra verdieping per thema, governance en uitvoeringsagenda
  - 4 oktober – Afsluiting met centrale werkgroep en informeren klankbordgroep

Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit

Totale planning (schematisch)



Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit

Plafond vanuit de (leef)omgeving



Gezond (goed en aanvaardbaar) leefklimaat rondom RTHA
(geluid, stikstof, (ultra)fijnstof, luchtkwaliteit, roet en stank

Invulling geven aan de belangen uit de
Luchtvaartnota (luchthavensysteem,
uitwijkluchthaven, scheiding gebruiksruimte)

Vastleggen van voorspelbaarheid en maximale afwijking
(Geen verstoring van fauna, verstoring stilte)

Flexibiliteit om op toekomstige ontwikkelingen
in te kunnen spelen (niet alles dicht regelen)

Veiligheid als basisvoorwaarde
(luchtvaart specifiek en qua crisis-, incident- & risicobestrijding

Bescherming en behoud van flora, fauna en recreatie

Volwaardig behoud van functie maatschappelijk verkeer
(te bedienen gebied, snelheid, infrastructuur etc.)

Realisatie van grote regionale woningbouwopgave

Economische inbedding in de regio
(werkgelegenheid, scholing en partnerships)

Continuïteit financieel gezonde bedrijfsvoering RTHA en haar gebruikers

Actieve sturing op minder hinder
(Concretiseren balans gemiddelden, piekbelasting, gebrek aan stilte)

Voldoen aan vervoersbehoefte van en naar de regio
(connectiviteit behoefte)

-Duidelijke en handhaafbare normen en afspraken
-Voorspelbaar, stabiel en controleerbaar beleid
-Duurzame scheiding van de gebruiksruimte
-Rotterdam internationaal goed vermarkten
-Verankering van governance en participatie

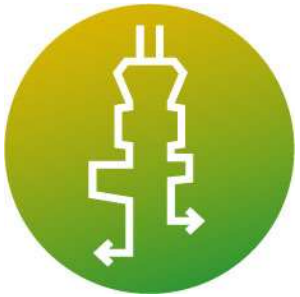
(Bedrijf)economische fundament

Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit

Communicatie en website

- Ambitie om zo transparant mogelijk te zijn. Delen van informatie uit dit proces met het brede publiek.
- Primaire plek om informatie te delen op www.luchthavenbesluit.nl
- Vorige week persbericht uitgestuurd, dus we verwachten extra bezoekers van de website
- Aanvullingen op de website zijn welkom!

↳ BIJLAGE



Participatietraject RTHA
Luchthavenbesluit



Participatietraject RTHA

Luchthavenbesluit

