

Onderwerp **Regionaal Risicoprofiel 2022-2025**

Portefeuillehouder Pieter van de Stadt

Registratienummer BR2100097

Datum Raad 28 oktober 2021

Gevraagde beslissing:

De zienswijzen op het Regionaal risicoprofiel 2022-2025 van de VRR vast te stellen en naar de VRR te zenden.

0. Samenvatting

Op 24 september ontvingen wij het Regionaal Risicoplan (RRP) 2022-2025. Gemeenteraden krijgen tot 17 november de gelegenheid om een zienswijze tegen het RRP 2022-2025 in te dienen.

Gezien de zienswijzetermijn en de begrotingsraad die op 4 november is gepland, is dit voorstel niet behandeld in de vergadering van het Algemeen Bestuur, maar rechtstreeks doorgestuurd naar de raad van 28 oktober 2021.

Regionaal Risicoprofiel

Het RRP geeft inzicht in de risico's waar de VRR rekening mee moet houden en het laat zien met welke geschatte impact en waarschijnlijkheid dit gepaard gaat. Het RRP is een weergave van risico's, die in onze regio kunnen leiden tot een ramp of crisis. Het RRP heeft een regionale scope (denk hierbij bv aan de zeehaven, de (petrochemische) industrie, de dichtbevolkte gebieden of de waterrijke delen), en zoomt niet in op eventuele risico's per gemeente.

De totstandkoming van het RRP is aangevangen met het uitvoeren van een risico-inventarisatie. De risico-inventarisatie heeft een overzicht opgeleverd van 29 risicocategorieën die in de regio Rotterdam-Rijnmond kunnen leiden tot een ramp of crisis. Vervolgens zijn deze risico-categorieën ingeschat op hun impact en waarschijnlijkheid.

Naast het nu voorliggende RRP is er ook de risicoanalyse Nationale Veiligheid (context Nederland) en werkt de VRR aan een brandrisicoprofiel. Het brandrisicoprofiel beschrijft de risicocategorieën die mogelijk leiden tot brandweerincidenten in onze regio.

Beleidsplan

Het RRP is een inventarisatie en analyse van de in de VRR aanwezige risico's. Op basis van deze risico's prepareert de veiligheidsregio zich en kan het bestuur strategische keuzes maken voor de risico- en crisisbeheersing. Deze ambities zijn vastgelegd in het Beleidsplan van de veiligheidsregio.

Het RRP en het Beleidsplan (iedere 4 jaar) zijn door de Wet veiligheidsregio's (Wvr) voorgeschreven plannen.

Het profiel

De uitkomsten van de risicoanalyses leiden tot inzicht en overzicht van de impact en waarschijnlijkheid per risicocategorie en hoe deze zich tot elkaar verhouden.

De risicocategorieën met het grootste risico (impact x waarschijnlijkheid), zijn:

- extreem weer
- verstoring vitale infrastructuur
- brand/ rook in de gebouwde omgeving
- infectieziekten humaan
- overstroming binnendijks

De risicocategorieën met een hoogst ingeschatte impact, zijn:

- radiologisch/ nucleair incident
- overstroming binnendijks

Daarnaast is de impact van de risicocategorieën infectieziekten humaan en verstoring vitale infrastructuur ook als ernstig ingeschat.

De risicocategorieën met een vaak ingeschatte waarschijnlijkheid, zijn:

- brand/ rook in de gebouwde omgeving
- wegvervoer
- verontreiniging oppervlaktewater
- extreem weer

Maatschappelijke ontwikkelingen (klimaat, energietransitie, digitalisering) leiden tot nieuwe risico's. De VRR is geen 'eigenaar' van dergelijke ontwikkelingen, maar krijgt te maken met de effecten zodra er iets mis gaat. Om te anticiperen op dergelijke nieuwe risico's is een verkenning in het RRP van belang, om op het gebied van preventie, pro-actie, preparatie en incidentbestrijding de juiste maatregelen te nemen.

Vergelijking

Voor de herkenbaarheid zijn in het Regionaal risicoprofiel 2022-2025, ten opzichte van het oude risicoprofiel 2017-2021, dezelfde indeling van risicocategorieën in maatschappelijke thema's gekozen. Ook zijn nagenoeg dezelfde impactcriteria gebruikt. Aan de destijds gebruikte set met impactcriteria, is 'Aantasting van de integriteit van de digitale ruimte' toegevoegd. Zodoende wordt de impact van digitale verstoringen eveneens meegewogen.

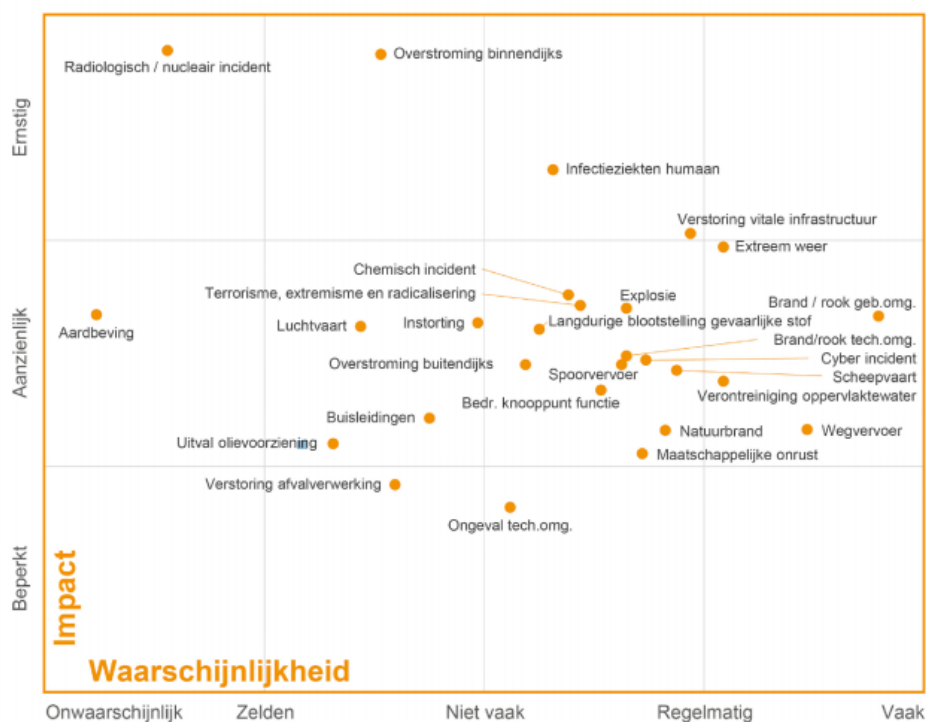
Doordat voor een zo gelijkwaardig mogelijke abstractie van risicocategorieën is gekozen, zijn ten opzichte van het vorige risicoprofiel een aantal risicocategorieën samengevoegd. Zo zijn

b.v. onder de categorie natuurlijke omgeving, de storm- en windhozen en de extreme neerslag samengevoegd tot extreem weer.

Onder de categorie gezondheid zijn de door voedsel overdraagbare infectieziekten en de door dier op mens overdraagbare infectieziekten samengevoegd tot infectieziekten humaan.

Nieuwe scenario's ten opzichte van het oude RRP zijn o.a. verontreiniging oppervlaktewater, aardbeving, explosie, cyberincident, uitval olievoorziening, bedreiging van de knooppunt-functie en de aan- en afvoerlijnen van Nederland, langdurige blootstelling gevaarlijke stof en terrorisme, extremisme en radicalisering.

Hieronder een afbeelding van het risicodiagram, met linksonder het minst waarschijnlijke scenario met de minste impact.



Voor Lansingerland zijn een aantal scenario's, zoals een scheepvaartincident en natuurbrand minder relevant, maar voor andere regiogemeenten juist regelmatig voorkomend, met een aanzienlijke impact. Verreweg de meeste incidenten zijn ook binnen Lansingerland voorstelbaar. Het overzicht is compleet en er zijn vanuit Lansingerland geen extra toevoegingen nodig.

1. Aanleiding/ context met tijdlijn

De Wet veiligheidsregio's (Wvr) schrijft voor dat het RRP eenmaal in de vier jaar wordt herzien. In 2020 is het niet gelukt om hieraan te voldoen vanwege de coronacrisisbestrijding. Daarom is het risicoprofiel 2017-2020 met een jaar verlengd.

De VRR biedt nu het RRP 2022-2025 aan de gemeenteraden aan voor het indienen van een zienswijze.

2. Maatschappelijk effect

Afgewogen keuzes maken over het gewenste beleid in alle schakels van de veiligheidsketen, dat tevens de basis vormt voor de risicocommunicatie naar de burger over specifieke risico's en handelingsperspectieven om de zelfredzaamheid te vergroten.

3. Argumenten

1.1 Het opstellen van het RRP is een wettelijke verplichting

Op basis van de Wet veiligheidsregio's is de VRR verplicht om in het bezit te zijn van een regionaal risicoprofiel. De VRR kan dit risicoprofiel echter pas vaststellen na consultatie van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

1.2 Het RRP vormt de basis voor het beleidsplan van de VRR

De VRR dient het Regionale beleidsplan te baseren op een door het bestuur van de veiligheidsregio vastgesteld risicoprofiel. De VRR kan het Regionale beleidsplan daarom alleen vaststellen als het RRP tijdig daarvoor is vastgesteld.

1.3 De risico's in het RRP zijn zowel lokaal als regionaal herkenbaar en behoeven geen aanvulling

De VRR bereidde het RRP gedegen voor, in samenwerking met de regiogemeenten en diverse externe partijen. Ook Grip-incidenten zijn in de analyse meegenomen.

De regionale risico's zijn veelomvattend, gezien de complexe risico's in onze regio. Denk hierbij b.v. aan de Rotterdamse haven, de (petrochemische)industrie, de transporten over weg- en water, Rotterdam The Hague airport, extreem weer, grootschalige evenementen. Onze regio bestaat daarbij uit stadse- als landelijke gebieden, met hun eigen kenmerken.

Ook voor Lansingerland zijn veel risico's herkenbaar, zoals o.a. de vluchten vanaf en naar Rotterdam The Hague airport, het wegvervoer, extreem weer of b.v. cyberincidenten.

Vanuit Lansingerland zijn er geen aanvullingen nodig op het nu voorliggende RRP.

4. Kanttekeningen

1.1 Risico's lijken lager ingeschat dan bij het vorige risicoprofiel door een andere benadering

Voor de herkenbaarheid is gekozen voor dezelfde indeling van risicocategorieën in maatschappelijke thema's als in het vorige profiel (2017-2020). Ook zijn nagenoeg dezelfde impactcriteria gebruikt. Een aantal risicoprofielen zijn samengevoegd.

Er is gekozen voor een kwalitatieve analyse door middel van expert judgement, terwijl in het vorige profiel gebruik is gemaakt van een kwantitatieve benadering van data inventarisatie en analyse. De kwalitatieve benadering is veel minder tijdrovend, terwijl de uitkomsten vergelijkbaar zijn.

Wat opvalt bij de risicobeoordeling in dit risicoprofiel, ten opzichte van de risicobeoordeling uit het vorige profiel, is dat de uiteindelijke scores van deze risico's lager lijken. Daarmee kan de hypothese ontstaan dat de risico's nu lager zijn dan bij het vorige profiel. Dit is echter niet het geval.

1.2 Een overzicht van situaties en soorten branden die zich in de regio voordoen staan in het brandrisicoprofiel en maken geen onderdeel uit van het RRP

Artikel 15, lid 2 Wvr stelt dat een overzicht van situaties die tot een brand kunnen leiden en een overzicht van soorten branden die zich in de regio kunnen voordoen, ook onderdeel moeten zijn van het risicoprofiel. Voor dit RRP is er echter voor gekozen artikel 15, lid 2 onderdeel te laten zijn van het brandrisicoprofiel. Het brandrisicoprofiel behandelt de incidenttypen waarbinnen de brandweer een taak heeft.

Bepaalde typen branden en incidenten uit het brandrisicoprofiel leiden wellicht tot een ramp of een crisis, zoals b.v. natuurbranden. Deze zijn meegenomen in dit RRP.

5. Financiële consequenties met dekkingsvoorstel

Dit RRP heeft geen directe financiële gevolgen.

Het beleidsplan van de VRR is echter mede gebaseerd op het vastgestelde RRP en de daarmee samenhangende capaciteitanalyse. Een beleidsplan wordt altijd ter consultatie voorgelegd aan de gemeenteraad.

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond heeft een hoog risicoprofiel, waar nieuwe ontwikkelingen veel invloed op hebben. De VRR heeft daar tot op heden binnen de bestaande mogelijkheden op geanticipeerd, maar heeft nu haar grenzen bereikt. In opdracht van het Algemeen Bestuur werkt de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) op dit moment aan een ontwikkelagenda voor de komende jaren. Doelstelling daarvan is het bepalen van het gewenste veiligheidsniveau en de daarbij behorende begrotingsomvang. Op 13 oktober a.s. komt het Algemeen Bestuur bij elkaar om hierover te spreken.

De raad wordt hierover geïnformeerd middels een informatiebijeenkomst in november.

In het beleidsplan worden de uitkomsten verwerkt van de Ontwikkelagenda.

6. Juridische aspecten

Artikel 14, lid 1 van de Wvr schrijft voor dat het bestuur van de VRR éénmaal in de vier jaar een beleidsplan vaststelt. In artikel 15 van de Wvr is de verplichting opgenomen om een RRP op te stellen en vast te stellen na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten.

7. Duurzaamheid

In dit voorstel niet van toepassing.

8. Extern draagvlak / burgerparticipatie

In opdracht van, en in nauwe samenwerking met de Veiligheidsdirectie van de VRR, heeft een multidisciplinaire werkgroep het RRP opgesteld. Buiten de diverse afdelingen van de VRR zijn partijen, zoals de waterschappen, het Havenbedrijf, de kerngroep gemeenten en de politie betrokken.

9. Verdere procedure

De zienswijzeprocedure neemt, conform de Wgr, 8 weken in beslag. Zienswijzen kunnen uiterlijk tot 17 november 2021 kenbaar gemaakt worden aan het Dagelijks Bestuur (DB) van de VRR. Het DB van de VRR behandelt de ingekomen zienswijzen op 24 november 2021.

Definitieve besluitvorming over het RRP vindt plaats tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur van de VRR op 8 december 2021

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Regionaal Risicoprofiel (i21.17192)
2. Regionaal risicoprofiel 2022-2025 VRR (i21.17193)
3. Zienswijzebrief (U21.05763)

Datum Raad 4 november 2021

Registratienummer BR2100097

Onderwerp **Regionaal Risicoprofiel 2022-2025**

De raad van de gemeente Lansingerland;
Na het voorstel gelezen te hebben

Op basis van de argumenten

- dat veiligheidsregio's, op basis van de Wet veiligheidsregio's, verplicht zijn om een Regionaal risicoprofiel op te stellen;
- dat het Regionaal risicoprofiel pas kan worden vastgesteld nadat aan alle gemeenteraden uit de regio gelegenheid is geboden om een zienswijze in te dienen;
- dat het Regionaal risicoprofiel de basis vormt voor het Beleidsplan van de VRR;
- dat het Regionaal risicoprofiel gedegen voorbereid is, in samenwerking met de regiogemeenten en diverse externe partijen;
- dat ook de Grip-incidenten in het plan zijn meegenomen;
- dat de raad ermee bekend is dat het Regionaal risicoprofiel is opgesteld middels een kwalitatieve analyse door middel van expert judgement;
- dat een overzicht van situaties en soorten branden die zich in de regio voordoen opgenomen zijn in het brandrisicoprofiel en geen onderdeel uitmaken van dit Regionaal risicoprofiel;
- dat het Regionaal risicoprofiel een regionale scope heeft en niet inzoomt op eventuele risico's per gemeente;
- dat de in kaart gebrachte risico's ook voor Lansingerland herkenbaar en volledig zijn;
- dat er vanuit Lansingerland geen aanvullingen op het nu voorliggende Regionaal Risicoprofiel zijn.

Rekening te houden met

- artikel 14, lid 1 en artikel 15 van de Wet Veiligheidsregio's.

Besluit(en)

De zienswijzen op het Regionaal risicoprofiel 2022-2025 van de VRR vast te stellen en naar de VRR te zenden.

Dit Raadsbesluit is vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 28 oktober 2021,

de griffier a.i.,

Bert Schouten