

Raadsvoorstel

Gemeente Lansingerland



Onderwerp	Geactualiseerde Bodemnota en Bodemkwaliteitskaart
Portefeuillehouder	Kathy Arends
Registratienummer	BR2100136
Datum raad	02/06/2022

Gevraagde beslissing:

De geactualiseerde Bodemnota en Bodemkwaliteitskaart (T21.10323) vast te stellen.

0. Samenvatting

We stelden een nieuwe Bodemnota en Bodemkwaliteitskaart op voor onze gemeente omdat de huidige Nota en kaart meer dan 5 jaar oud zijn. De Bodemnota geeft aan hoe vrijgekomen grond op en in de landbodem van de gemeente kan en mag worden opgeslagen (tijdelijk), hergebruikt of toegepast: het zogenoemde grondstromenbeleid.

Met het vaststellen van dit grondstromenbeleid faciliteren we o.a. dat meer grondstromen kunnen plaatsvinden zonder dat voorafgaand de kwaliteit van de grond moet worden onderzocht. Gemeente en derden besparen hiermee tijd en kosten bij grondverzet. Daarnaast zijn meer toepassingslocaties beschikbaar gekomen om vrijkomende grond duurzaam te hergebruiken.

De Bodemnota heeft betrekking op:

- Het toepassen en het tijdelijk opslaan van grond op of in de landbodem;
- Het verspreiden van onderhoudsbaggerspecie op het grondgebied van de gemeente;
- Grondverzet bij bodemsanering;
- Het gebruik van de bodemkwaliteitskaart bij bodemverontreinigende activiteiten en bij omgevingsvergunningaanvragen (activiteit bouw en activiteit ruimtelijke planvorming).

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet valt de Bodemnota en bodemkwaliteitskaart van rechtswege via het overgangsrecht direct in het tijdelijke deel van het Omgevingsplan. Het in deze Bodemnota geformuleerde gebiedsspecifieke beleid wordt hiermee na de inwerkingtreding van de Omgevingswet voortgezet.

1. Aanleiding/ context met tijdlijn

In 2015 stelde het college een geactualiseerde Bodemkwaliteitskaart vast n.a.v. de inwerkingtreding van het Beluit bodemkwaliteit. Het betrof toen geen gebiedsspecifiek beleid omdat daar destijds geen aanleiding voor was, en dus was het college bevoegd om de Bodemkwaliteitskaart vast te stellen. In 2020 evalueerden we de Bodemnota in samenwerking met DCMR en hieruit bleek dat door wijzigingen in wet- en regelgeving (o.a. de normen voor PFAS) en de vele ontwikkelingen in Lansingerland een geactualiseerde Bodemnota en Bodemkwaliteitskaart nodig zijn. Bureau Lieveense (nu: WSP), die in de regio voor meerdere gemeentes Bodemnota's heeft opgesteld de afgelopen jaren, kreeg opdracht om de nieuwe

Bodemnota en kwaliteitskaart op te stellen, in nauwe samenwerking met de DCMR en de gemeente.

Onderhavig voorstel betreft wel deels gebiedsspecifiek beleid en daarom is uw raad bevoegd de Bodemnota en bodemkwaliteitskaart vast te stellen. Gebiedsspecifiek beleid houdt in dat de normen ten opzichte van de landelijke (generieke) normen zijn aangepast aan de regionale situatie en maatwerk wordt geleverd. De percentages aan toegestane bijmengingen met bodemvreemd materiaal beschrijven we o.a. meer gedetailleerd.

2. Maatschappelijk effect

Om de maatschappelijke, economische en ruimtelijke ontwikkelingen te faciliteren, was het uitgangspunt bij het opstellen van de Bodemnota om de aanpak van de bodemverontreiniging zo veel mogelijk te vereenvoudigen. Essentieel onderdeel hierbij is het maximaal gebruik van de informatie uit de bodemkwaliteitskaart van de gemeente. Deze vereenvoudiging leidt ook tot een groter gebruiksgemak voor de bedrijven, burgers, bestuurders, adviesbureaus en ambtenaren die uit verschillende invalshoeken te maken kunnen krijgen met bodemverontreiniging.

3. Argumenten

1.1 *De huidige Bodemnota en bodemkwaliteitskaart dateert uit 2015 en moet geactualiseerd worden*

Naast de wettelijke verplichting om elke 5 jaar de Bodemkwaliteitskaart opnieuw vast te stellen is de huidige kaart praktisch onwerkbaar geworden. De bodemgegevens voor PFAS ontbreken, en ook heeft Lansingerland zich de afgelopen jaren flink ruimtelijk ontwikkeld waardoor bepaalde bodeminformatie achterhaald is.

4. Kanttekeningen

1.1 *Door gewijzigde regelgeving/normeringen en bij een gemeente in ontwikkeling kan de actualiteit van de bodemkwaliteitskaart beperkt gegarandeerd worden*

Om praktische redenen zijn besluiten met een uitvoerend karakter gemandateerd aan het college van burgemeester en wethouders. Het betreft besluiten voor:

- wijzigingen van de bodemfunctieklassenkaart;
- het toevoegen van aanvullende gegevens aan de bodemkwaliteitskaart die geen invloed hebben op het gebiedsspecifieke grondstromenbeleid;
- het onder voorwaarden accepteren van een bodemkwaliteitskaart van een andere gemeente als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit van de toe te passen grond;
- het opnieuw bestuurlijk vaststellen van een gewijzigde bodemfunctieklassenkaart en/of bodemkwaliteitskaart onder voorwaarde dat de wijzigingen geen invloed hebben op het in deze nota geformuleerde gebiedsspecifieke grondstromenbeleid.

Door deze mandatering kunnen we de Bodemkwaliteitskaart snel aanpassen aan gewijzigde omstandigheden.

5. Financiële consequenties met dekkingsvoorstel

Het beleid heeft voor de gemeente positieve financiële gevolgen. Met het beleid kunnen voor de gemeente en derden besparingen worden gerealiseerd bij:

- onderzoekskosten voor de toe te passen grond en de ontvangende bodem en bij het toepassen van grond en baggerspecie;
- transport-, reinigings- en/of stortkosten van vrijkomende grond;
- aanschaffkosten voor de toe te passen primaire bouwstoffen (zand uit zandwinputten) en secundaire grondstoffen (bijvoorbeeld grond van een grondbank).

De incidentele kosten voor het opstellen van het noodzakelijke actualiseren van het beleid verwerkten we in de begroting.

6. Juridische aspecten

Het gebiedsspecifieke grondstromenbeleid en eventuele toekomstige wijzigingen op dit beleid moeten, conform artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit, worden vastgesteld door de gemeenteraad. Het vaststellen van nieuw of gewijzigd gebiedsspecifiek beleid kan conform artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit niet worden gemandateerd aan het college van B&W.

Op basis van artikel 4.3.5 van de Regeling bodemkwaliteit dient de bodemkwaliteitskaart iedere 5 jaar opnieuw te worden vastgesteld. Voor de Bodemnota geldt een termijn van 10 jaar.

7. Duurzaamheid

Het grondstromenbeleid (nuttig hergebruik van grond) moet praktisch uitvoerbaar, milieuhygiënisch verantwoord en transparant zijn. Hiermee wordt invulling gegeven aan duurzaam en verantwoord beheer van de bodem in de gemeente.

Dit stoelt op 4 motieven:

1. “stand still-principe”: op gebiedsniveau moet de kwaliteit van de bodem gelijk blijven en op termijn verbeteren;
2. beperking van het gebruik en aankoop van primaire én secundaire grondstoffen (aanvoer en gebruik van schoon zand uit zandwinputten of grond van een grondbank);
3. kostenbesparing (minder onderzoeks- en verwerkingskosten bij vrijkomende grond);
4. minder grondtransportbewegingen en energiebesparing (minder druk op het wegennet, minder uitstoot van fijnstof en CO₂ en minder grondverwerking).

8. Extern draagvlak / burgerparticipatie

Dit onderwerp leent zich door haar feitelijke en technische karakter niet voor burgerparticipatie. Wel heeft afstemming plaatsgevonden met de gemeentelijke (civiele) projectleiders. Ook de DCMR is nauw betrokken geweest bij het opstellen.

Raadsvoorstel

Gemeente Lansingerland



9. Verdere procedure

Na vaststelling door uw raad ligt het beleid 6 weken ter inzage. Als deze inzage termijn leidt tot inspraakreacties die ertoe leiden dat de nota en kaart aangepast moeten worden ontvangt uw raad een nieuw voorstel. Ten slotte maken we het besluit bekend.

Bijlagen

1. Bodemnota met kwaliteitskaart (T21.10323)

Onderwerp	Geactualiseerde Bodemnota en Bodemkwaliteitskaart
Portefeuillehouder	Kathy Arends
Registratienummer	BR2100136
Datum raad	12/05/2022

De raad van de gemeente Lansingerland;
Na het voorstel gelezen te hebben

Op basis van het argument

- de huidige Bodemnota en bodemkwaliteitskaart dateert uit 2015 en moet geactualiseerd worden.

Rekening te houden met

- artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit;
- artikel 4.3.5 van de Regeling bodemkwaliteit.

Besluit(en)

De geactualiseerde Bodemnota en Bodemkwaliteitskaart (T21.10323) vast te stellen.

Dit Raadsbesluit is vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 2 juni 2022,

de griffier,

drs. Bert Schouten