

Overzicht wijzigingen APV 2023

Hieronder vindt u de volgende tabellen:

- Technische wijzigingen n.a.v. de Omgevingswet
- Wijzigingen RIEC APV ondermijningsproof
- Wijzigingen VNG model APV Zomer 2021 & 2022
- Overige inhoudelijke wijzigingen
- Taal technische wijzigingen

Technische wijzigingen n.a.v. de Omgevingswet

	Onderwerp	Artikel in APV	Toelichting
1	Definities	Artikel 1:1	Toegevoegd definitie beperkingengebiedsactiviteit Aangepast definitie bevoegd gezag, bouwwerk en gebouw conform Omgevingswet en de AMvB's.
2	Beslistermijn	Artikel 1:2	Toegevoegd dat de termijnen niet van toepassing zijn op aanvragen omgevingsvergunning omdat de Omgevingswet voorziet in beslistermijnen voor deze aanvragen.
3	Voorschriften en beperkingen	Artikel 1:4	Toegevoegd dat dit artikel niet geldt voor omgevingsvergunningen omdat de Omgevingswet dit regelt.
4	Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing	Artikel 1:5	Idem als bij artikel 1:4.
5	Intrekking of wijziging vergunning of ontheffing	Artikel 1:6	Idem als bij artikel 1:4.
6	Voorwerpen op of aan de weg	Artikel 2:10 Artikel 2:10a Artikel 2:10b Artikel 2:10c	Een technische aanpassing van de redactie van artikel 2:10 omdat dit artikel een gedeeltelijke overlap van de artikelen 2:10a, 2:10b en 2:10c had. Inhoudelijk zijn geen wijzigingen beoogd. Aanpassing terminologie door Omgevingswet in verwijzingen naar beperkingengebiedactiviteiten en omgevingsverordening. De artikelen 2:10a, 2:10b en 2:10c zijn technisch aangepast om de gecorrigeerde overlap met artikel 2:10 te bestendigen. Daarnaast aanpassingen in terminologie door Omgevingswet in verwijzingen naar beperkingengebiedsactiviteiten en omgevingsverordening.
7	(Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg	Artikel 2:11	Verwijzing aangepast naar beperkingengebied activiteit en provinciale omgevingsverordening.
8	Maken of veranderen van een uitweg	Artikel 2:12	Idem als bij artikel 2:11.

9	Voorzieningen voor verkeer en verlichting	Artikel 2:21	Verwijzing naar Omgevingswet ingevoegd.
10	Exploitatie openbare inrichting	Artikel 2:28	Weigeringsgrond strijd met omgevingsplan ingevoegd in plaats van strijd met bestemmingsplan, beheersverordening, etc.
11	Sluitingstijd	Artikel 2:29	Verwijzing naar Omgevingswet ingevoegd.
12	Speelgelegenheden	Artikel 2:39	Idem als artikel 2:28.
13	Bijen	Artikel 2:64	Idem als artikel 2:11.
14	Definitie	Artikel 2:71	Definitie vuurwerk aangepast, verwijzen Vuurwerkbesluit.
15	Weigeringsgronden	Artikel 3:7	Idem als artikel 2:28.
16	Intrekkingsgronden	Artikel 3:9	Idem als artikel 2:28.
17	Definities	Artikel 4:1	Definitie Activiteitenbesluit milieubeheer en inrichting aangepast. Verwijst naar definities van voor inwerkingtreding Omgevingswet.
18	Overige geluidhinder	Artikel 4:6	Verwijzing Omgevingswet en provinciale omgevingsverordening ingevoegd.
19	Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke	Artikel 4:13	Idem als artikel 4:6.
20	Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame	Artikel 4:15	Verwijzing naar omgevingsvergunning toegevoegd.
21	Definitie	Artikel 4:17	Terminologie aangepast: verwijzing naar Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verwijderd.
22	Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen	Artikel 4:18	Verwijzing naar omgevingsplan toegevoegd.
23	Voertuigwrakken	Artikel 5:5	Verwijzing naar Besluit activiteiten leefomgeving toegevoegd.
24	Kampeermiddelen en andere voertuigen	Artikel 5:6	Idem als artikel 2:11.
25	Standplaatsvergunning en weigeringsgronden	Artikel 5:18	Idem als 4:18.
26	Afbakeningsbepalingen	Artikel 5:20	Idem als artikel 4:6.
27	Organiseren van een snuffelmarkt	Artikel 5:23	Idem als 4:18.
28	Voorwerpen op, in of boden openbaar water	Artikel 5:24	Idem als artikel 2:11.
29	Ligplaats vaartuigen	Artikel 5:25	Idem als artikel 2:11.
30	Beschadigen van waterstaatswerken	Artikel 5:28	Idem als artikel 4:6.
31	Veiligheid op het water	Artikel 5:30	Idem als 4:6.

32	Crossterreinen	Artikel 5:32	Verwijzing naar Besluit activiteiten leefomgeving toegevoegd en Omgevingswet.
33	Beperking verkeer in natuurgebieden	Artikel 5:33	Verwijzing naar provinciale omgevingsverordening toegevoegd.
34	Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken	Artikel 5:34	Verwijzing naar provinciale omgevingsverordening toegevoegd en definitie inrichting zoals voor inwerkingtreding Omgevingswet gold.

Wijzigingen RIEC APV ondermijningsproof

	Artikel in APV	Wijziging	Toelichting
1	Artikel 1:6	Tekstuele aanpassing	Naast het feit dat de vergunning of ontheffing ingetrokken of gewijzigd kan worden, geeft de tekstaanpassing ook de mogelijkheid om een vergunning of ontheffing te schorsen.
2	Artikel 2:35 lid 2	Tekstuele aanpassing	Deze wijziging houdt in dat de burgemeester buiten het aanwijzen van de branche of bedrijfsmatige activiteiten in heel Lansingerland, nu ook gebouwen of delen van de gemeente kan aanwijzen.
3	Artikel 2:35 lid 3	Tekstuele aanpassing	Het huidige tweede lid wordt het nieuwe derde lid, dit is logischer in de leesbaarheid. Daarnaast wordt deze tekstueel aangepast aan het nieuwe tweede lid.
4	Artikel 2:35 lid 4	Tekstuele aanpassing	Strekking van het artikel blijft hetzelfde, de bevoegdheid is uitgebreid.
5	Artikel 2:35 lid 5 t/m lid 16	Toevoeging leden	Het huidige lid 4 t/m 6 worden verwerkt in de nieuwe lid 5 t/m 16. Hiermee wordt een dergelijke vergunning verder uitgewerkt.
6	2:47a lid 1	Tekstuele wijziging	We halen het woord 'openlijk' eruit. Zodat ook het bij zich dragen van dergelijke voorwerpen verboden is als deze niet openlijk gedragen worden. We hebben verschillende casussen waarbij er dergelijke voorwerpen werden aangetroffen, maar openlijk gedragen werden. Enkel aangetroffen door politie nadat ze werden staande gehouden. Om deze reden wordt het woord 'openlijk' geschrapt uit het artikel.
7	Artikel 2:48 a	Tekstuele aanpassing	Lachgas. Door deze aanpassing wordt het verbod verruimd. Het verbod geldt dan ook voor voorbereidingen en ten behoeve van dat

			gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben.
8	Artikel 2:48 a	Toevoegen lid 2 en lid 3.	Het college kan met deze toevoeging gebieden aanwijzen waar lachgas in het geheel verboden is. Het eerste lid geeft het verbod namelijk met betrekking tot verstoring van de openbare orde.
9	2:74d	Toevoegen artikel	Verblijfsontzeggingen in verband met harddrugs.
10	2:74e	Toevoegen artikel	Verblijfsverbod dealers. In afwijking van het regime van het artikel dat ingaat op het verblijfsverbod, kan de burgemeester op grond van het artikel Verblijfsverbod dealers een verblijfsverbod opleggen voor de duur van drie maanden aan personen (dealers) die zich schuldig maken aan de handel in drugs of daarop gelijkende waar. Hieronder vallen dus ook slaapmiddelen, kalmeringsmiddelen of stimulerende middelen.
11	2:79 lid 3	Toevoegen lid	Woonoverlast. Artikel 151d van de Gemeentewet regelt dat de raad bij verordening kan bepalen dat degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, er zorg voor draagt dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt. De burgemeester is bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang als bedoeld in artikel 125, eerste lid, van de Gemeentewet ter zake van overtreding van het door de raad bij verordening gestelde voorschrift.
12	Afdeling 16 Nachtregister Artikel 2:80, 2:81, 2:82	Toevoeging afdeling 16 en drie artikelen	Betreft een afdeling over Nachtregister. Wordt in de handreiking APV ondermijningsproof geadviseerd om in de APV op te nemen. Dit bijvoorbeeld ten aanzien van hotels voor arbeidsmigranten.

13	Afdeling 17 Artikel 2:83 t/m 2:87	Toevoeging Afdeling	Tegengaan uitbuiting en onevenredige benadeling huurders Een ondermijnende crimineel is erbij gebaat om anoniem te kunnen opereren en leven. Niet zelden verblijven zij in gehuurde woningen of verrichten zij daar hun criminele activiteiten, terwijl de verhuurder daarvan geen kennis draagt. Het komt echter ook voor, dat de verhuurder een facilitator is voor de georganiseerde criminaliteit. Ook is er ervaring met malafide verhuurbemiddelaars. Het zijn deze ongewenste situaties, die de gemeente met de met deze geformuleerde bepalingen kan trachten te voorkómen.
14	3:4	Toevoegen artikel	Nuloptie raamprostitutiebedrijven en maximering van het aantal seksinrichtingen. Uitwerking in het prostitutiebeleid (eind 2022/begin 2023).
15	3:5	Toevoegen artikel	In verband met nieuwe op te stellen prostitutiebeleid is het wenselijk om het college de mogelijkheid te bieden om gebieden binnen de gemeente aan te wijzen waarbinnen geen vergunning wordt verleend voor seksinrichtingen. Denk hierbij aan gebieden rondom scholen.
16	3:7 lid 1 sub i	Tekstuele aanpassing	De exploitant van een seksinrichting kan geweigerd worden wanneer hij ontzet is uit het ouderlijk gezag of voogdij.
17	3:7 lid 1 sub k	Sub toevoegen	De exploitant van een seksinrichting kan geweigerd worden als het maximum aantal vergunningen is bereikt.
18	3:9 lid 2 sub j	Sub toevoegen	De vergunning van een seksinrichting kan geschorst of ingetrokken worden als de openbare orde gevaar loopt of het woon- en leefomgeving nadelig wordt beïnvloed.
19	3:9a	Toevoegen artikel	Sluiten van een seksinrichting. Het bevoegd gezag kan om redenen van openbare orde (bijvoorbeeld bij het zich voordoen van een geweldsincident) dan wel de veiligheid of gezondheid van in de inrichting werkzame personen of klanten het noodzakelijk achten een seksinrichting (tijdelijk) te sluiten. Indien sprake is van een illegale seksinrichting kan het bevoegd gezag het pand (tijdelijk) sluiten. Er is sprake van een illegale seksinrichting wanneer een seksbedrijf wordt

			geëxploiteerd zonder een benodigde vergunning. Indien het gaat om een pand dat als woning is bestemd, maar dat pand door de exploitatie van bedrijfsmatige prostitutie feitelijk niet meer als woning wordt gebruikt, kan het bevoegde gezag deze illegale seksinrichting tevens sluiten. De wetgever heeft ervan afgezien het begrip woning te definiëren. Het bevoegd gezag verstaat onder woning een voor bewoning gebruikte ruimte. Of een woning gebruikt wordt als woonruimte blijkt uit de Basis Registratie Personen (BRP). Een persoon die incidenteel overnacht in een woning en niet op dit adres in de BRP staat ingeschreven, wordt niet aangemerkt als bewoner. Thuisprostitutie, prostitutie door één persoon in zijn of haar woning, is in principe toegestaan zonder vergunning zolang de activiteiten van de thuiswerkende prostituee geen zakelijke uitstraling hebben of bedrijfsmatig plaatsvinden.
20	3:12 lid 1	Tekstuele wijziging	Sluitingstijden. Voor een seksinrichting gelden afwijkende sluitingstijden. Het is verboden een seksinrichting geopend te hebben tussen 03:00 - 11:00.
21	3:12 lid 4	Toevoeging lid	Dit lid geeft het bevoegd bestuursorgaan de mogelijkheid om andere sluitingstijden voor een seksinrichting vast te stellen wanneer dit in het belang van de openbare orde en het woon- of leefklimaat is.
22	3:12 lid 5	Toevoeging lid	Verbod voor de prostituee om aanwezig te zijn in een seksinrichting tussen 3:30 en 10:30
23	3:14 lid 3	Toevoeging lid	Leeftijdsbepaling van de prostituee
24	3:15 lid 2 sub p en q	Toevoeging leden	Bedrijfsplan. De door de exploitant getroffen maatregelen waarborgen dat de prostituee niet verplicht kan worden om zonder condoom te werken en dat er voldoende toezicht plaatsvindt.
25	3:17 lid 3	Toevoeging lid	Verdere verplichtingen van de exploitant en beheerder prostitutiebedrijf

Wijzigingen VNG model APV Zomer 2021 & 2022

	Artikel in APV	Wijziging	Toelichting
1	2:24 2:48 lid 4 sub a en b 3:7 lid 1 sub h onder 1	Tekstuele aanpassing	De Drank- en Horecawet is gewijzigd. De wet wordt voortaan aangeduid als Alcoholwet door wijziging van de citeertitel in artikel 49 van de wet.
2	2:65	Tekstuele aanpassing	Op grond van artikel 2:65 van de Model-APV is het verboden te bedelen op openbare plaatsen in een door het college aangewezen gebied. Wij voegen daar het motief 'voorkoming of beëindiging van overlast' aan toe. Aanleiding is een uitspraak van het Europese Hof van de Rechten van de Mens, waarin hij oordeelt dat de menselijke waardigheid wordt aangetast als iemand niet beschikt over voldoende bestaansmiddelen en dat deze beschermd wordt door artikel 8 EVRM (het recht op de eerbiediging van het privéleven). Dit recht kan op grond van artikel 8, tweede lid, EVRM beperkt worden, mits deze beperking een legitiem doel dient, een wettelijke basis heeft en noodzakelijk is voor de democratische samenleving. De laatste voorwaarde vereist een afweging van de belangen van het individu en die van de maatschappij. Veiligheidshalve nemen wij daarom het motief 'voorkomen of beëindiging van overlast' op in artikel 2:65.
3	2:79 APV	Tekstuele aanpassing	In artikel 2:79 van de APV is een zorgplicht opgenomen voor gebruikers en verhuurders van woningen om geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden te veroorzaken. De burgemeester kan op grond hiervan gedragsaanwijzingen geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen en aan verhuurders. Tot 1 januari 2021 was de gedragsaanwijzing aan verhuurders alleen mogelijk als de persoon die overlast gaf niet als ingezetene in de desbetreffende gemeente stond ingeschreven. Met de inwerkingtreding van de Wet toeristische verhuur van woonruimte (Stb. 2020, 460) op 1 januari 2021 is die beperking vervallen. In verband hiermee is artikel 2:79 aangepast. Om woonoverlast beter tegen te gaan, geldt de zorgplicht voortaan in alle gevallen voor

			verhuurders van woonruimten. Dat betekent dat verhuurders zorgdragen dat de woningen die zij verhuren geen ernstige en herhaaldelijke hinder veroorzaken. Als de verhuurder zich niet of op een verkeerde manier inzet tegen ernstige en herhaaldelijke hinder, kan de burgemeester direct een verhuurder aanspreken en hoeft de burgemeester daarvoor niet eerst de huurder te hebben aangesproken. Dit is wenselijk wanneer verschillende huurders van dezelfde verhuurder hinder hebben veroorzaakt. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn in panden waar meerdere huurders wonen of waar huurders snel wisselen. De burgemeester kan dan dus - als ultimium remedium - direct aan een verhuurder een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.
4	4:13 lid 1 APV	Tekstuele aanpassing	In de artikelen 2:60, eerste lid, 4:13, eerste lid, en 5:12[, <i>eerste lid</i> ,] vervangen we 'opheffing van overlast' door 'beëindiging van overlast'.

Overige inhoudelijke wijzigingen

	Onderwerp	Artikel in APV	Toelichting
1	Colorverbod	2:26	De Hoge Raad heeft het colorverbod in de Algemene plaatselijke verordening (APV) onverbindend verklaard. Het gaat om het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties, zoals het logo van een verboden motorclub. Gemeenten moeten dit verbod uit de APV schrappen.
		2:50a	Vervalt.
		6:1 lid 2	2:50a verwijderen
2	Kennisgeving incidentele festiviteiten	4:3 lid 7 toevoegen	Bij incidentele festiviteiten binnen een inrichting, zoals bedoeld onder artikel 4.1g, beperken we de geluidsoverlast zoveel mogelijk door ramen en deuren gesloten te houden.

Taal technische wijzigingen

	Onderwerp	Artikel in APV	Toelichting
1	Tekstuele correcties doorgevoerd	APV breed	In een aantal teksten stonden tekstuele verschrijvingen. De APV is tekstueel nagelopen en deze verschrijvingen zijn hersteld.