

# Raadsvoorstel

Gemeente Lansingerland



|                    |                                               |
|--------------------|-----------------------------------------------|
| Onderwerp          | <b>Algemene Plaatselijke Verordening 2023</b> |
| Portefeuillehouder | Pieter van de Stadt                           |
| Registratienummer  | BR2200107                                     |
| Datum raad         | 22/12/2022                                    |

## **Gevraagde beslissing:**

1. De Algemene Plaatselijke Verordening 2023 (T22.03667) vast te stellen, inclusief de artikelsgewijze toelichting (T22.03670).
2. De Algemene Plaatselijke Verordening 2021, zoals vastgesteld op 17 december 2020, in te trekken, behoudens het bepaalde in Artikel 6:4 lid 2.

## **0. Samenvatting**

De belangrijkste wijzigingen in de Algemene Plaatselijke Verordening 2023 (hierna APV) hebben te maken met de omgevingswet en de APV ondermijningsproof maken. Hieronder leest u de belangrijkste wijzigingen op deze punten, evenals overige inhoudelijke wijzigingen.

### **Omgevingswet**

Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 juli 2023 in werking. Deze wet heeft gevolgen voor de Algemene plaatselijke verordening Lansingerland 2023 (APV), omdat de APV regels bevat over de fysieke leefomgeving. Tot 2030 is er een overgangsfase waarin inhoudelijke aanpassingen tot stand moeten komen. Op de dag van de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet de APV al wel technisch zijn aangepast aan de Omgevingswet. In verband daarmee hebben wij de wettelijke grondslagen en formele verwijzingen in de APV geactualiseerd, zodat vanaf die dag doorgewerkt kan worden met de APV.

### **Ondermijnende criminaliteit**

Essentieel binnen de integrale aanpak van ondermijnende criminaliteit is de inzet en de weerbaarheid van het bestuur en de gemeentelijke organisatie. Een van de gemeentelijke instrumenten binnen deze aanpak is de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). In de praktijk biedt de APV een bestuurlijk juridische basis voor regulering van activiteiten die mogelijk ondermijnend van karakter zijn en voor de aanpak en het voorkomen van (mogelijke) ondermijning bij bepaalde (kwetsbare) branches.

Het ondermijningsproof maken van de APV houdt in dat de APV (en aanpalende gemeentelijke regelingen) verrijkt worden met die bepalingen die het de gemeenten mogelijk maken om ondermijning tegen te gaan of aan te pakken. Het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC) biedt handvatten om de APV in Lansingerland (en de gehele veiligheidsregio Rotterdam) ondermijningsproof te maken. Door toe te werken naar een regionaal model APV ondermijningsproof en daarmee binnen onze regio op een gelijksoortige wijze te handelen, worden bovendien verplaatsingseffecten binnen de regio maximaal voorkomen.

## Inhoudelijke wijzigingen ondermijnende criminaliteit:

- Artikel 2:35 Toezicht op bedrijfsmatige activiteiten. Alle leden van dit artikel worden gewijzigd, uitgebreid en/of gewijzigd in volgorde. Doel hiervan is om de leden te verrijken met mogelijkheden om ondermijning tegen te gaan. Dit betreft onder andere een nadere uitwerking van vergunningen, uitbreiding van het verbod om zonder vergunning een bedrijf uit te oefenen en het weigeren van vergunningen.
- Artikel 2.47a lid 1 We verwijderen het woord “openlijk” en maken hiermee het dragen van messen en andere voorwerpen die als wapen kunnen worden gebruikt, verboden ook als ze niet zichtbaar zijn.
- Artikel 2.48a Hinderlijk lachgasgebruik. Aangepast naar een verbod op gebruik, voorbereiden voor gebruik of bij zich hebben van lachgas. Daarnaast voegen we twee leden toe om ervoor te zorgen dat het college gebieden kan aanwijzen waar lachgas geheel verboden is.
- Artikel 2:74d We voegen een artikel Verblijfsontzeggingen in verband met harddrugs toe.
- Artikel 2:74e We voegen een artikel betreffende verblijfsverbod van dealers toe.
- Artikel 3:4 Nuloptie raamprostitutiebedrijven en maximering aantal seksinrichtingen voegen we toe. Er wordt geen vergunning verleend voor een raamprostitutiebedrijf en het bevoegde bestuursorgaan kan een maximum stellen aan aantal seksinrichtingen en aantal werkruimtes van seksbedrijven. Verdere uitwerking van het prostitutiebeleid volgt.
- Artikel 3:5 Concentratie seksinrichtingen voegen we toe. In verband met nieuwe op te stellen prostitutiebeleid is het wenselijk dat het college de mogelijkheid heeft om gebieden aan te wijzen waarbinnen geen vergunning wordt verleend voor seksinrichtingen. Denk hierbij aan gebieden rondom scholen.
- Artikel 3:12 Sluitingstijden seksinrichtingen bevat wijzigingen over sluitingstijden en het op voorwaarden beperken van sluitingstijden van seksinrichtingen. Daarnaast bevat het een leeftijdsgrens van prostituees van 21 jaar en een verplichting tot voldoende toezicht.
- Afdeling 16 Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf wordt toegevoegd. Het bevat een definitie, verplichting tot kennisgeving en het verschaffen van gegevens.
- Afdeling 17 Tegengaan uitbuiting en onevenredige benadeling huurders wordt toegevoegd. Het bevat begripsbepalingen, aanwijzingen vergunningsplichtige woningverhuur en woningbemiddeling en artikelen over vergunningen en intrekken of wijzigen hiervan.
- We voegen een artikel om sluiten van seksinrichting mogelijk te maken.

## Overige inhoudelijke wijzigingen:

- Artikel 2:26 Ordeverstoring. Het tweede en derde lid worden geschrapt naar aanleiding van het ontbindend verklaren van “colorverbod” door arrest van de Hoge Raad op 24 december 2021 (ECLI:NL:HR:2021:1946).
- Bovenstaand arrest leidt tevens tot het vervallen van Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties.
- Artikel 2:65 Bedelarij. We voegen het motief ‘voorkoming of beëindiging van overlast’ toe. Aanleiding is een uitspraak van het Europese Hof van de Rechten van de Mens, waarin het oordeelt dat de menselijke waardigheid wordt aangetast als iemand niet beschikt over voldoende bestaansmiddelen. Dit recht kan beperkt worden, mits deze beperking een

legitiem doel dient, een wettelijke basis heeft en noodzakelijk is voor de democratische samenleving. De laatste voorwaarde vereist een afweging van de belangen van het individu en die van de maatschappij. Veiligheidshalve nemen wij daarom het motief 'voorkoming of beëindiging van overlast' op in artikel 2:65. De bepaling is ook redactioneel aangepast.

- Artikel 2:79 Woonoverlast. Tot 1 januari 2021 waren gedragsaanwijzingen van de burgemeester aan verhuurders alleen mogelijk als de persoon die overlast gaf niet als ingezetene in de desbetreffende gemeente stond ingeschreven. Met de inwerkingtreding van de Wet toeristische verhuur van woonruimte (Stb. 2020, 460) op 1 januari 2021 is die beperking vervallen. In verband hiermee is artikel 2:79 aangepast. Om woonoverlast beter tegen te gaan, geldt de zorgplicht voortaan in alle gevallen voor verhuurders van woonruimten. Daarnaast voegen we een lid toe dat de burgemeester mogelijkheid geeft om overtreders aanwijzingen te geven om verdere schending te voorkomen.
- Artikel 4:3 lid 7 toevoegen. Doel van dit artikel is om de omgeving te beschermen tegen geluidsoverlast bij incidentele festiviteiten.
- De Drank- en Horecawet is gewijzigd. De wet wordt voortaan aangeduid als Alcoholwet.

Voor een totaaloverzicht verwijzen wij u naar de bijlage (T22.03672).

## 1. Aanleiding/ context met tijdlijn

We streven ernaar om elk jaar de APV te actualiseren. Door de ingrijpende ontwikkelingen in afgelopen jaren, met name met betrekking tot COVID-19, zijn de laatste wijzigingen in 2020 doorgevoerd. Onze ambities zijn echter niet stil komen te staan, vandaar dat we de APV dit jaar grondig aanpakken. Dat houdt in dat we interne en externe partners uitvragen over hun wensen en ideeën met betrekking tot de APV. We voeren noodzakelijke aanpassingen door als gevolg van ontwikkelingen in de rechtspraak, wijzigingen in wet- en regelgeving en wijzigingen in de modelverordening. De belangrijkste wijzigingen dit jaar hebben te maken met de omgevingswet en de APV ondermijningsproof maken.

## 2. Maatschappelijk effect

Een actuele en juridisch solide APV. Een APV waarmee Lansingerland zich beter kan weren tegen ondermijnende criminaliteit.

## 3. Argumenten

### 1. Het is noodzakelijk de APV te actualiseren.

Vanwege ontwikkelingen in (opgaven van) de gemeente, jurisprudentie en wetswijzigingen is het noodzakelijk de APV aan te passen. We streven naar een APV die aansluit bij actuele ontwikkelingen en de huidige samenleving.

*2. Het is juridisch noodzakelijk de huidige APV in te trekken voordat de nieuwe vastgesteld wordt.*

Een gemeentelijke verordening zoals de APV is een algemeen verbindend voorschrift. Om juridisch helder te hebben welke versie van de APV op een bepaald moment geldt, is het noodzakelijk de eerdere versie in te trekken.

#### **4. Kanttekeningen**

*1. Deze actualisatie leidt tot een toename van regels.*

In de nieuwe APV voegen we een aantal nieuwe inhoudelijke artikelen toe. Deze toename van regels is met name nodig voor de aanpak van ondermijnende criminaliteit. In de huidige APV ontbreekt een goed handhavingsinstrument om slagvaardig op te treden en uiteindelijk efficiënt beleid te kunnen voeren.

#### **5. Financiële consequenties met dekkingsvoorstel**

Niet van toepassing.

#### **6. Juridische aspecten**

- Artikel 147 en 149 Gemeentewet
- Algemene wet bestuursrecht

#### **7. Duurzaamheid**

Niet van toepassing

#### **8. Extern draagvlak / burgerparticipatie**

Bij dit regulier onderhoud van de APV vond geen burgerparticipatie plaats. De suggesties die wij de afgelopen anderhalf jaar vanuit inwoners ontvingen, namen we uiteraard wel mee in onze overwegingen bij de actualisatie van de APV

#### **9. Verdere procedure**

Zodra u de APV heeft vastgesteld, publiceren we het besluit op onze website en in de digitale nieuwsbrief. Daarnaast plaatsen we de APV op onze website en de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR) voor publicatie op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

#### **Bijlagen**

- Algemene Plaatselijke Verordening Lansingerland 2023 (T22.03667)
- Artikelsgewijze toelichting op de Algemene Plaatselijke Verordening Lansingerland 2023 (T22.03670)
- Overzicht inhoudelijke wijzigingen APV 2023 (T22.03672)

# Raadsbesluit

Gemeente Lansingerland



|                    |                                               |
|--------------------|-----------------------------------------------|
| Onderwerp          | <b>Algemene Plaatselijke Verordening 2023</b> |
| Portefeuillehouder | Pieter van de Stadt                           |
| Registratienummer  | BR2200107                                     |
| Datum raad         | 22/12/2022                                    |

De raad van de gemeente Lansingerland;  
Na het voorstel gelezen te hebben

*Op basis van de argumenten*

- door ontwikkelingen in de jurisprudentie, wetswijzigingen en daarmee wijzigingen in de modelverordening van de VNG de noodzaak ontstond om de APV van Lansingerland overeenkomstig aan te passen;
- op verzoek van zowel interne als externe partners artikelen en/of leden aan de APV toegevoegd of gewijzigd zijn.

*Rekening te houden met*

- artikel 149 Gemeentewet.

*Besluit(en)*

1. De Algemene Plaatselijke Verordening 2023 (T22.03667) vast te stellen, inclusief de artikelsgewijze toelichting (T22.03670).
2. De Algemene Plaatselijke Verordening 2021, zoals vastgesteld op 17 december 2020, in te trekken, behoudens het bepaalde in Artikel 6:4 lid 2.

Dit Raadsbesluit is vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 22 december 2022,

de griffier,

de voorzitter

*drs. Eveline Hamelink-van Rens*

*drs. Pieter van de Stadt*