

Onderwerp	<b>Beslistermijn bindend advies onder de Omgevingswet</b>
Portefeuillehouder	Titia Cnossen
Registratienummer	BR2300118
Datum raad	21/03/2024

## **Gevraagde beslissing:**

1. Vaststellen het werkproces (bijlage: T23.07889) voor aanvragen waarbij bindend adviesrecht van uw raad van toepassing is, waarbij het college indien nodig, van haar bevoegdheid gebruik kan maken om de beslistermijn eenmalig met 6 weken te verlengen.
2. Vaststellen dat uw raad bij een conceptaanvraag waarbij bindend adviesrecht van toepassing is een conceptadvies afgeeft.

## **0. Samenvatting**

In de Omgevingswet is de beslistermijn op een aanvraag vastgelegd. Deze termijn bedraagt normaal gesproken 8 weken, waarbij het college bevoegd is deze te verlengen met 6 weken. Deze termijn geldt ook voor initiatieven waarvan u heeft besloten een bindend advies te willen uitbrengen. De reguliere doorlooptijd van een raadsvoorstel tot een raadsbesluit is ongeveer 3 maanden. De griffie verzocht ons een werkwijze aan u voor te stellen waarbij de behandeltermijn in geval een bindend adviesrecht nodig is zo snel mogelijk doorlopen kan worden, maar minimaal binnen de wettelijke termijn. Een onderdeel van de voorgestelde werkwijze is dat het college van haar bevoegdheid gebruik kan maken om op grond van inhoudelijke argumenten de aanvraag met 6 weken te verlengen.

Een ander onderdeel van de voorgestelde werkwijze is het uitbrengen van een conceptadvies door uw raad op het moment dat er een uitgewerkte conceptaanvraag is waarbij bindend adviesrecht van toepassing is.

We sturen zo veel als mogelijk aan op het eerst indienen van een conceptaanvraag. Dit biedt meer ruimte om met de aanvrager tot een haalbaar plan te komen. Deze fase biedt ook uw raad de ruimte om uw advies zorgvuldig te overwegen en de initiatiefnemer meer zekerheid te verschaffen voordat deze een formele aanvraag indient. Deze werkwijze sluit goed aan bij het college-akkoord "Samen besturen".

Onze inschatting is dat het tussen de 8 en 10 aanvragen per jaar betreft.

## **1. Aanleiding/ context met tijdljn**

De griffie verzocht ons een werkwijze aan u voor te stellen waarbij de behandeltermijn in geval een bindend adviesrecht nodig is zo snel mogelijk doorlopen kan worden, maar minimaal binnen de wettelijke termijn.

Op de beeldvormende avond op 13 december 2023 bent u meegenomen in de vastgelegde beslistermijnen van de Omgevingswet:

- Standaard procedure van 8 weken met de mogelijkheid van een eenmalige verlenging van 6 weken op basis van inhoudelijke argumenten (bevoegdheid college).
- Een uitgebreide procedure van in totaal 26 weken. Deze termijn geldt als er sprake is van aanzienlijke gevolgen voor de fysieke leefomgeving en er sprake is van verschillende bezwaren van belanghebbenden.

De behandeltermijn van 8 weken geldt voor zowel de in het omgevingsplan passende activiteiten (de “binnenplanse activiteiten”) als de niet in het omgevingsplan passende activiteiten (de zogenaamde Buitenplanse Omgevingsplan Activiteit, ook wel BOPA genoemd). U heeft op 22 september 2022 besloten in welke gevallen u bij een BOPA bindend adviesrecht wilt verstrekken (BR2200045).

Op deze beeldvormende avond bent u ook geïnformeerd over het uitbrengen van een conceptadvies bij een conceptaanvraag.

We willen graag onze initiatiefnemers zo snel als redelijkerwijs mogelijk is duidelijkheid geven. Daarom is ons streven om de doorlooptijd zo kort mogelijk te maken en tegelijkertijd de zorgvuldigheid van de besluitvorming door de raad te waarborgen. Het uitbrengen van een conceptadvies bij een goed uitgewerkt conceptplan draagt hieraan bij.

## 2. Maatschappelijk effect

De Omgevingswet is geschreven vanuit een aantal doelen: eenvoudig, sneller en beter. Dit geldt voor het proces van afhandeling van een initiatief, hoe de initiatiefnemer begeleid wordt bij een vooroverleg en de intake- en omgevingstafel, tot het indienen van de aanvraag. En voor de vastgestelde behandeltermijnen. De doorlooptijd versnellen en snel duidelijkheid verkrijgen over de haalbaarheid is voor zowel de aanvrager als de organisatie beter.

## 3. Argumenten

*1.1 Het sturen op indienen van een conceptaanvraag en de bevoegdheid van het college om de termijn van een aanvraag eenmalig met 6 weken te verlengen kan ertoe bijdragen dat binnen de wettelijke termijn besloten wordt op de aanvraag.*

Door de inzet van vooroverleggen, de intake en omgevingstafel, de conceptfase, geven we zo snel als mogelijk duidelijkheid aan de initiatiefnemer en kunnen we met conceptaanvraag en de benodigde stukken een goede inschatting maken van de beslissingstermijn, de standaard van 8 weken of bij inhoudelijk gevoelig of complex, inzetten op een eenmalige verlenging. Hierdoor geven we zo snel als mogelijk duidelijkheid aan de initiatiefnemer en voorkomen we een mogelijke ingebrekestelling en aanspraak op de Wet Dwangsom bij niet tijdig beslissen.

*2.1 Als in de conceptfase een conceptadvies van uw raad volgt scheelt dit behandeltime in de formele aanvraagprocedure.*

Uw raad hoeft, over de al eerder besproken conceptaanvraag, niet opnieuw een inhoudelijk oordeel meer te vormen. Als het plan in lijn is met het advies dat uw raad hier eerder over af gaf en voor het overige past binnen wet- en regelgeving kan het besluit over de definitieve aanvraag een hamerstuk zijn. Het is uiteraard aan uw raad hierover een standpunt in te nemen. Ambtelijk sturen we in overleg met de aanvrager zoveel mogelijk aan op het indienen van een conceptaanvraag alvorens de formele aanvraag volgt.

## 4. Kanttekeningen

### 1.1 *Het verlengen van de beslistermijn met 6 weken geeft geen garantie dat binnen de wettelijke termijn besloten kan worden*

Aanvragers kunnen aanspraak maken op de Wet dwangsom bij niet tijdig beslissen. We evalueren de werkwijze na een jaar en komen met een aangepast voorstel indien dit nodig en/of wenselijk blijkt te zijn.

## 5. Financiële consequenties met dekkingsvoorstel

N.v.t.

## 6. Juridische aspecten

Paragraaf 16.5.2 Omgevingswet biedt de grondslag voor de toepassing van de reguliere procedure inclusief beslistermijnen. De werkwijze is opgesteld in overleg met de juristen van de afdeling Omgevingsrecht en de griffie.

## 7. Duurzaamheid

N.v.t.

## 8. Extern draagvlak / burgerparticipatie

Het vaststellen van afspraken tussen raad, college en organisatie om de beslistermijnen in de Omgevingswet te realiseren is een intern proces en behoeft geen participatie.

De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor het toepassen van participatie, wij stimuleren initiatiefnemers dit in een vroeg stadium toe te passen.

## 9. Verdere procedure

Het werken onder de Omgevingswet is voor iedereen nieuw. Mocht het nodig en/of wenselijk zijn aanpassingen in het werkproces door te voeren komen we hiermee terug bij uw raad. Standaard evalueren we de werkwijze na een jaar en informeren wij u via een raadsbrief met daarin het overzicht van het aantal ingediende BOPA's met bindend adviesrecht en de doorlooptijden, aangevuld met een voorstel om het werkproces aan te passen indien nodig/wenselijk.

## Bijlagen

- Werkprocesschema (T23.07889)

# Raadsbesluit

Gemeente Lansingerland



Onderwerp	Beslistermijn bindend advies onder de Omgevingswet
Portefeuillehouder	Titia Cnossen
Registratienummer	BR2300118
Datum raad	21/03/2024

De raad van de gemeente Lansingerland;  
Na het voorstel gelezen te hebben

## *Op basis van de argumenten*

- het sturen op indienen van een conceptaanvraag en de bevoegdheid van het college om indien nodig, de termijn van een aanvraag eenmalig met 6 weken te verlengen kan ertoe bijdragen dat binnen de wettelijke termijn besloten wordt op de aanvraag;
- als in de conceptfase een conceptadvies van uw raad volgt scheelt dit behandeltijd in de formele aanvraagprocedure.

## *Rekening te houden met*

- paragraaf 16.5.2 Omgevingswet.

## *Besluit(en)*

1. Vaststellen het werkproces (bijlage: T23.07889) voor aanvragen waarbij bindend adviesrecht van uw raad van toepassing is, waarbij het college indien nodig, van haar bevoegdheid gebruik kan maken om de beslistermijn eenmalig met 6 weken te verlengen.
2. Vaststellen dat uw raad bij een conceptaanvraag waarbij bindend adviesrecht van toepassing is een conceptadvies afgeeft.

Dit Raadsbesluit is vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 21 maart 2024,

de griffier,

de voorzitter,

*drs. Eveline Hamelink-van Rens*

*drs. Pieter van de Stadt*