

Raadsvoorstel

Gemeente Lansingerland



Onderwerp	Investeringskrediet solar carport gemeentehuis
Portefeuillehouder	Michiel Muis
Registratienummer	BR2400025
Datum raad	30/05/2024

Gevraagde beslissing:

1. Een investeringskrediet beschikbaar te stellen van het geraamde bedrag, zoals opgenomen in de bijlage T24.01950 voor de realisatie van een solar carport achter het gemeentehuis, de extra afschrijvingslasten hiervan te dekken uit de reserve kapitaallasten en hiervoor het geraamde bedrag te storten in de reserve kapitaallasten en dit geraamde bedrag te onttrekken aan de reserve Enecogelden.
2. Af te wijken van de nota activabeleid paragraaf 6.1 ten aanzien van de afschrijvingstermijn. De afschrijvingstermijn vast te stellen op 25 jaar.
3. De raad voor te stellen af te wijken van de nota reserves en voorzieningen paragraaf 3.6 ten aanzien van het vormen van een kapitaalsdekkingsreserve, die gevormd wordt voor een investering gefinancierd met aangetrokken geld.

0. Samenvatting

In het kader van het beleidskader zonne-energie is een van de focusgebieden het realiseren van solar carports. Achter het gemeentehuis doet zich een mogelijkheid voor om die te realiseren. Hiervoor is een haalbaarheidsanalyse uitgevoerd. Het gemeentelijke energieverbruik kan duurzaam opgewekt worden door een solar carport en hiermee wordt een aanzienlijke kostenbesparing gerealiseerd. In dit voorstel komt de onderbouwing voor de solar carport aan de orde en besloten is laadinfrastructuur hierin niet mee te nemen. Dit voorstel geeft uitvoering aan de besparingsknoppen, die uw raad eerder heeft vastgesteld.

1. Aanleiding/ context met tijdlijn

In de visie Lansingerland duurzaam is vastgesteld dat Lansingerland in 2050 klimaatneutraal is en 25% van het elektriciteitsverbruik binnen de gemeente wordt opgewekt. In 2023 stelde de raad het beleidskader zonne-energie (T22.01200) vast. Dit beleidskader bevat de beleidslijnen hoe we de realisatie van duurzame energieopwek door zonne-energie mogelijk willen maken en stimuleren. De opwek van duurzame elektriciteit is nodig om de energietransitie vorm te geven en aan onze doelstellingen te voldoen. Om dit te bereiken, zijn in dit beleidskader enkele focusgebieden opgenomen, waarop we gaan inzetten. Een van deze focusgebieden betrof het overkappen van parkeerplaatsen met zonnepanelen. In lijn daarmee werd in de begroting 2024-2027 (T23.05557) de realisatie van twee solar carports op/nabij gemeentelijk vastgoed opgenomen als bezuinigingsmaatregel, aangezien we hiermee zullen besparen op de energiekosten. Het gaat om bestaande parkeervoorzieningen waar een dak met zonnepanelen op geïnstalleerd kan worden, namelijk om de P+R parkeergarage in Berkel-Westpolder en het parkeerterrein achter het gemeentehuis. In dit voorstel komt de solar carport achter het gemeentehuis aan de orde.

Er zijn reeds zonnepanelen op de dakvlakken van het gemeentehuis geplaatst waar dit mogelijk is. Dit is echter ruim onvoldoende voor het elektriciteitsverbruik van het gemeentehuis. Door ook het achtergelegen parkeerterrein te overkappen, kan de gemeente een groter deel van het eigen elektriciteitsverbruik zelf duurzaam opwekken. Hierdoor wordt een jaarlijkse kostenbesparing gerealiseerd en vormt dit meerjarig een aanzienlijke bezuiniging op energiekosten.

2. Maatschappelijk effect

Met dit voorstel dragen we bij aan de duurzaamheidsdoelen die de gemeente heeft vastgesteld. We voorzien in onze energiebehoefte door duurzame energieopwekking en besparen op energiekosten. Het rijk roept gemeenten op om zoveel mogelijk meervoudig ruimtegebruik toe te passen en bestaande parkeerterreinen te overkappen. Voor onze eigen parkeervoorzieningen kunnen we hiermee een belangrijke voorbeeldfunctie vervullen en gemeenten in onze regio en bedrijven inspireren om dit ook te realiseren op hun terreinen.

3. Argumenten

1.1 Het realiseren van solar carports draagt bij aan de energietransitie, de doelen uit het beleidskader zonne-energie en de begroting 2024-2027

Onze gemeente heeft de doelstelling om bij al het vastgoed zonnepanelen te realiseren waar dit technisch mogelijk is (visie Lansingerland duurzaam). Ook is daarin het doel opgenomen om 25% van het elektriciteitsgebruik in de gemeente duurzaam op te wekken binnen de gemeentegrenzen. In het kader van de Regionale Energiestrategie Rotterdam - Den Haag draagt elke gemeente in onze regio bij aan de realisatie van duurzame energie. De totale doelstelling is het realiseren van 2,8 tot 3,2 TWh duurzame energie in 2030. Ook als gemeente dienen we opwekpotentieel te benutten. In onze gemeente zetten we zoveel mogelijk in op zonne-energie om bij te dragen aan deze doelstelling.

Op 30 maart 2023 heeft uw raad het beleidskader zonne-energie vastgesteld. Het beleidskader zonne-energie komt in hoofdlijnen neer op de gemeentelijke inzet op de volgende focusgebieden:

- Zon op grote daken;
- Zon op waterbassins in het glastuinbouwgebied;
- Zon langs infrastructuur;
- Zon op parkeerplaatsen.

Onderhavig voorstel geeft invulling aan het focusgebied zon op parkeerplaatsen.

In de RES Rotterdam Den Haag 1.0 is ingezet op het realiseren van 104 GWh zonne-energie op parkeerterreinen in 2030. In het uitvoeringsprogramma dat is opgesteld als onderdeel van de RES 1.0 is als tussentijdse doelstelling geformuleerd dat 40% van deze doelstelling gerealiseerd moet zijn in 2025. Dat betekent dat in 2025 ten minste 42 GWh (per jaar) zonne-energie boven parkeerplaatsen opgewekt moet worden. Bij het opstellen van de RES 1.0 in 2021 was er nog nauwelijks tot geen zonne-energie boven parkeerplaatsen opgewekt. Ook binnen onze gemeente wordt dit nog nauwelijks toegepast. Daarom is er in de regio een versnellingsaanpak opgesteld om de doelstellingen voor 2025 én 2030 te behalen.

1.2 Solar carports bieden ook voordelen op het gebied van comfort en klimaat

Een solar carport levert comfortabele schaduw op geparkeerde auto's en personen tijdens de toenemende hete periodes (hittestress). Op de parkeerplaats achter het gemeentehuis wordt overlast ervaren na regenval. Het terrein is nu vaak modderig. Door de overkapping wordt een groot deel van het regenwater opgevangen en kan het worden afgevoerd. Het terrein zal daardoor minder modderig worden.

1.3 Het is van belang een gemeentelijke voorbeeldfunctie te vervullen

Het installeren van een solar carport draagt bij aan een duurzame uitstraling en een voorbeeldfunctie richting andere gemeenten in de regio en bedrijven. Als gemeente laten we zien dat we zelf ook stappen blijven zetten in de energietransitie.

1.4 Realisatie van een solar carport draagt bij aan beperking van energieverbruik van het gemeentehuis

Op de dakvlakken van het gemeentehuis, waar dit technisch mogelijk is, zijn reeds zonnepanelen aanwezig. Dit is echter onvoldoende om het elektraverbruik van het gemeentehuis te dekken. Er is sprake van een aanzienlijk elektriciteitsverbruik. In 2021 was het jaarlijkse elektriciteitsverbruik 1.254.438,8 kWh en in 2022 1.231.308,7 kWh. Over 2023 zijn de cijfers nog niet beschikbaar. Door op het achtergelegen parkeerterrein een overkapping met zonnepanelen te realiseren, kunnen we voor een groter deel ons elektriciteitsverbruik zelf duurzaam opwekken.

Om meer zicht te krijgen op de technische en financiële haalbaarheid is een haalbaarheidsanalyse uitgevoerd. Deze haalbaarheidsanalyse heeft het college van burgemeester en wethouders op 16 april jl. geheim verklaard in verband met de te organiseren aanbesteding voor de solar carport. Indien u hierin interesse heeft, kunt u deze inzien in het besloten gedeelte van het raadsinformatiesysteem (T24.00811). Uit de haalbaarheidsanalyse komt naar voren dat er een positieve business case is voor een solar carport op deze locatie. Zeer gunstige factoren zijn de ligging direct naast het gemeentehuis (waardoor beperkt extra bekabeling nodig is), de fysieke ruimte die er is op het parkeerterrein om dit te realiseren en capaciteit die er is in de huidige hoofdverdeelkast. Doordat het energieverbruik van het gemeentehuis vooral overdag is en dan ook de opwek van zonne-energie plaatsvindt, vindt direct verbruik van de duurzaam opgewekte elektriciteit plaats. Er vindt dan ook nauwelijks teruglevering aan het elektriciteitsnet plaats (maximaal 1 % volgens de berekeningen).

De haalbaarheidsanalyse bevat varianten met en zonder laadpalen. Het college van burgemeester en wethouders heeft op 16 april jl. besloten om uit te gaan van de realisatie zonder laadinfrastructuur. Dit in verband met de gemeentelijke rol en onzekerheid over de toekomstige laadtarieven, de bijbehorende gemeentelijke administratieve lasten en de toekomstige laadbehoefte. Bekend is dat de uitvraag om laadinfrastructuur in eerste instantie dient te gebeuren bij de gemeente Rotterdam als concessieverlener van de regionale concessie laadinfrastructuur. De uitkomsten van het inkooptraject van de laadinfrastructuur zijn onzeker, onduidelijk is op welke wijze dan betaalbare tarieven voor het personeel gerealiseerd kunnen worden (het huidige marktconforme laadtarief is € 0,48), de gemeente wenst geen eigenaar te worden van de laadinfrastructuur en verwacht minder mogelijkheden om te kunnen lenen in de komende jaren. In verband hiermee heeft het college besloten om de solar carport zonder laadpalen te realiseren. Aan de aan te stellen projectleider zal gevraagd worden om hier nog nader onderzoek naar te doen. Indien er relevante onderzoeksresultaten hierover zijn, komen wij hierop bij u terug.

In de haalbaarheidsanalyse vindt u de toetsingscriteria van de solar carport, zoals de business case, netcapaciteit, hoofdverdeelkast en de Omgevingsvergunning. De solar carport scoort positief op al deze criteria.

De kostenraming voor de solar carport vindt u in de geheime bijlage T24.01950. Ook deze vindt u in het besloten gedeelte van het raadsinformatiesysteem.

De geschatte jaarlijkse opbrengst van de solar carport is 150.000 kWh. Financiële opbrengsten hangen o.a. af van de toekomstige energieprijzen. Naar schatting zal dit jaarlijks €30.000,- aan kosten besparen en levert dus een jaarlijkse significante besparing op.

Door in een solar carport te investeren, draagt de gemeente direct bij aan de doelstellingen op het gebied van zonne-energie en geeft de gemeente invulling aan de gemeentelijke voorbeeldfunctie. Ook wordt

door middel van een solar carport direct bespaard op de gemeentelijke energiekosten en past dit bij het langjarige financiële toekomstperspectief. Er is sprake van een positieve business case, dus het vormt een kansrijke ontwikkeling voor onze gemeente. Het gaat om een innovatieve investering, die zichzelf terugverdient en rendabel is.

Voor realisatie van de solar carport zal een externe projectleider nodig zijn. De geraamde kosten hiervan zijn € 104.000 voor een jaar. Deze kosten zijn niet meegenomen bij het investeringskrediet, omdat deze gedekt kunnen worden uit de zogenaamde CDOKE-middelen. Dit zijn reeds toegekende rijksmiddelen voor decentrale overheden om klimaat-en energiebeleid op te stellen en uit te voeren. Ook inhuur van personeel kan hieruit gedekt worden. Deze middelen zijn vanaf 2023 toegekend en zijn nog beschikbaar.

1.5 De investering voor de solar carport gemeentehuis valt binnen de criteria die gelden voor besteding van ENECO-gelden.

Het college stelt aan de Raad voor om deze gelden in te zetten voor deze investering en te storten in de kapitaallastenreserve, waaruit de afschrijvingslasten gedekt worden. Zie hiervoor ook Afwegingskader ENECO-gelden solar carport gemeentehuis, T24.01467

2.1 Er is geen afschrijvingstermijn opgenomen voor solar carports

In de nota activabeleid paragraaf 6.2 zijn de afschrijvingstermijn bepaald. Hierbij verwijzen we naar bijlage 1, waarbij de meest voorkomende investeringen met daarbij de behorende afschrijvingstermijnen zijn opgenomen. In deze bijlage zijn er geen solar carports benoemd. De afschrijvingstermijn van stalen brugconstructies is 30 jaar en voor zonnepanelen is dit 20 jaar. Wel geven fabrikanten van zonnepanelen aan dat zonnepanelen gedurende 25 jaar goed functioneren. De stalen constructie blijft waarschijnlijk nog veel langer intact. Wij stellen voor om de afschrijvingstermijn vast te stellen op 25 jaar.

3.1 Afwijking van nota reserves en voorzieningen is noodzakelijk vanwege een kapitaal dekkingsreserve

In de nota reserves en voorzieningen is in paragraaf 3.6 benoemd dat de kapitaal dekkingsreserve uitsluitend gevormd mag worden, indien de investering met eigen middelen wordt gefinancierd. Om de investering van dit voorstel mogelijk te maken, moeten leningen worden aangetrokken. De nota is in tijden van financieel gunstige tijden vastgesteld en wordt dit jaar herzien. Vooruitlopend hierop wordt voorgesteld het vormen van een kapitaal dekkingsreserve toe te staan. Hierbij zal niet de rentelast in de kapitaal dekkingsreserve worden opgenomen. De afschrijvingslasten worden gedekt vanuit de kapitaal dekkingsreserve, zodat dit voorstel zonder financieel effect verwerkt kan worden.

4. Kanttekeningen

1.1 Toekomstige energietarieven en voorwaarden onbekend

Hoe de energiemarkt zich zal ontwikkelen, is o.a. door de geopolitieke ontwikkelingen onbekend. Wel is de solar carport een zeer goede investering, zoals hiervoor reeds aan de orde is geweest. De opgewekte elektriciteit door zonnepanelen op de solar carport nabij het gemeentehuis zal (bijna) volledig door het gemeentehuis worden gebruikt. Er zal dan ook nauwelijks teruglevering aan het elektriciteitsnet plaatsvinden en zoals het er nu naar uit ziet, zijn er geen problemen te verwachten omtrent aansluiting op het elektriciteitsnet. Op dit moment is de zone van het gemeentehuis niet aangemerkt als een gebied waar netcongestie een probleem is. Mogelijk verandert dit nog in de toekomst. Vooralsnog zijn hierover geen signalen ontvangen.

1.2 Laadinfrastructuur maakt de business case nog gunstiger, maar dan is realisatie door exploitant nodig
In de haalbaarheidsanalyse is een variant met laadinfrastructuur opgenomen (10 laadpalen). De geraamde investeringskosten zijn dan € 458.000. Hiermee wordt nog meer duurzaam opgewekte elektriciteit verbruikt. Er zijn veel onzekerheden rondom het beheer en de kosten van de laadinfrastructuur, ook als de gemeente geen eigenaar hiervan is. In verband hiermee is besloten geen laadinfrastructuur te realiseren onder de solar carport.

5. Financiële consequenties met dekkingsvoorstel

De financiële consequenties van dit voorstel zijn opgenomen in de geheime bijlage T24.01950. Dit in verband met de te organiseren aanbesteding, indien uw raad besluit het investeringskrediet beschikbaar te stellen. Bij de kostenraming is geen rekening gehouden met mogelijke subsidies, omdat het onzeker is of er een subsidieregeling vanuit het rijk komt en of die toegekend worden. Wij onderzoeken wel de mogelijkheden hiervoor. Bijstellingen van ramingen worden verantwoord via de P&C-cyclus.

De investering voor de solar carports valt binnen de criteria die gelden voor besteding van ENECO-gelden. Het college stelt aan de Raad voor om deze gelden in te zetten voor deze investering en te storten in de kapitaallastenreserve, waaruit de afschrijvingslasten gedekt worden. Zie hiervoor ook Afwegingskader Enecogelden solar carport gemeentehuis, T24.01467

Voor een projectleider solar carport zijn de geraamde kosten € 104.000. Deze kosten komen ten laste van de rijksmiddelen van klimaatbeleid. Wij schatten in dat de werkzaamheden ongeveer een jaar in beslag zullen nemen.

Onder kanttekeningen is reeds omschreven dat de jaarlijkse opbrengsten van de opwek van stroom als gevolg van gewijzigde prijzen en wet- en regelgeving in de toekomst kunnen wijzigen. Bovengenoemde bedragen zijn indicatief en afhankelijk van definitieve offertes en energiekosten.

6. Juridische aspecten

In dit voorstel komen met name financieel-technische aspecten aan de orde.

7. Duurzaamheid

De solar carport achter het gemeentehuis draagt direct bij aan de doelstellingen op het gebied van duurzame energie. Dit is conform de vastgestelde Regionale Energiestrategie 1.0 en het beleidskader zonne-energie dat uw raad heeft vastgesteld op 30 maart 2023. Door het realiseren van een solar carport kan de gemeente direct besparen op de energiekosten, die gepaard gaan met de bedrijfsvoering van het gemeentehuis.

8. Extern draagvlak / burgerparticipatie

Voor het gemeentehuis is met name de gemeentelijke voorbeeldfunctie van belang. Met direct omwonenden zal dit initiatief besproken worden.

9. Verdere procedure

Als uw raad instemt met het voorliggende raadsvoorstel zal voor de planvorming en bouw van de solar carport achter het gemeentehuis een interne projectgroep opgestart worden. Over de voortgang zal uw raad worden geïnformeerd. Ook zal het gevraagde investeringskrediet worden opgenomen in de begroting.

Raadsvoorstel

Gemeente Lansingerland



Bijlagen

T24.01950 Kostenraming solar carport GEHEIM

T24.00811 Haalbaarheidsanalyse solar carport GEHEIM

T24.01467 Afwegingskader Enecogelden

De haalbaarheidsanalyse en de kostenraming zijn opgenomen in het besloten gedeelte van het raadsinformatiesysteem.

Raadsbesluit

Gemeente Lansingerland



Onderwerp	Investeringskrediet solar carport gemeentehuis
Portefeuillehouder	Michiel Muis
Registratienummer	BR2400025
Datum raad	30/05/2024

De raad van de gemeente Lansingerland;
Na het voorstel gelezen te hebben

Op basis van de argumenten

- het realiseren van een solar carport draagt bij aan de energietransitie, de doelen uit het beleidskader zonne-energie en de begroting 2024-2027;
- solar carports bieden ook voordelen op het gebied van comfort en klimaat;
- het is van belang een gemeentelijke voorbeeldfunctie te vervullen;
- realisatie van een solar carport draagt bij aan beperking van energieverbruik van het gemeentehuis;
- we volgen de nota's reserve en voorzieningen en activabeleid.

Besluit(en)

1. Een investeringskrediet beschikbaar te stellen van het geraamde bedrag, zoals opgenomen in de bijlage T24.01950, voor de realisatie van een solar carport achter het gemeentehuis, de extra afschrijvingslasten hiervan te dekken uit de reserve kapitaallasten en hiervoor het geraamde bedrag te storten in de reserve kapitaallasten en dit geraamde bedrag te onttrekken aan de reserve Enecogelden.
2. Af te wijken van de nota activabeleid paragraaf 6.1 ten aanzien van de afschrijvingstermijn. De afschrijvingstermijn vast te stellen op 25 jaar.
3. De raad voor te stellen af te wijken van de nota reserves en voorzieningen paragraaf 3.6 ten aanzien van het vormen van een kapitaalsdekkingsreserve, die gevormd wordt voor een investering gefinancierd met aangetrokken geld.

Dit Raadsbesluit is vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 30 mei 2024,

de griffier,

de voorzitter,

drs. Eveline Hamelink-van Rens

drs. Pieter van de Stadt