

Raadsvoorstel

Gemeente Lansingerland



Onderwerp	Vaststelling Gemeenschappelijke Regeling recreatiegebied Rottemeren
Portefeuillehouder	Michiel Muis
Registratienummer	BR2400037
Datum raad	30/05/2024

Gevraagde beslissing:

Het college toestemming te verlenen om akkoord te gaan met het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Rottemeren (I24.06568).

0. Samenvatting

Ten gevolge van de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen dient de gemeenschappelijke regeling recreatiegebied Rottemeren opnieuw te worden vastgesteld.

De raad heeft op 29 februari 2024 een zienswijze (BW2300388, U24.00187) kenbaar gemaakt op de concept-gemeenschappelijke regeling recreatiegebied Rottemeren (I24.00737). Het dagelijks bestuur (DB) recreatieschap Rottemeren geeft in haar reactie (I24.06570) weer hoe zij met de zienswijze omgaat met daarbij een voorstel voor de -door het college- vast te stellen gemeenschappelijke regeling recreatiegebied Rottemeren (GR, I24.06568).

De zienswijze is ambtelijk en bestuurlijk besproken. Met betrekking tot de zienswijze van Lansingerland is het dagelijks bestuur van mening dat zowel wijziging van de verdeelsleutel als de mogelijke subsidie van de provincie vanaf 2026 geen wijziging inhouden van de begroting van 2025 zoals die is opgesteld. Afgesproken is dat het totaal aan deelnemersbijdragen voor 2025 gelijk blijft. Het uitstellen van de nieuwe verdeelsleutel naar 2026 is dan ook niet wenselijk omdat nog geen zekerheid is over deze mogelijke provinciale subsidie. Door de ingangsdatum van de aanpassing van de verdeelsleutel gelijk te laten vallen met de wijziging van de GR vermindert dit de bestuurlijke druk. De wijziging GR moet voor 1 juli 2024 zijn vastgesteld een latere aanpassing van de verdeelsleutel betekent dat er dan op nieuw een besluitvormingsprocedure moet worden doorlopen.

De wijziging van de verdeelsleutel heeft geen effect op de begroting van het recreatieschap van 2025 zoals die is opgesteld. Ook zegt het dagelijks bestuur toe zich in te spannen om te komen tot een kostenreductie zoals gesteld in de motie 2023-007 van Lansingerland. De wijziging van de verdeelsleutel sluit aan op de gedachte dat gemeenten zich als gezamenlijke partijen inspannen voor het recreatiegebied. Om die reden wordt voorgesteld in te stemmen met het wijzigen van de GR RR.

Op basis van het ambtelijke voorstel van Rotterdam zijn er diverse tekstuele aanpassingen doorgevoerd. Deze wijzigingen zijn alleen tekstueel van aard en hebben de inhoud van de gemeenschappelijke regeling niet gewijzigd. De wijzigingen zijn opgenomen en toegelicht in de wijzigingstabel. Het door het GR RR aangeleverde stuk 'Wijzigingsdocument - Gemeenschappelijke regeling voor het recreatiegebied Rottemeren 2024' (I24.06571) geeft de verwachte informatie - wat is er wel en niet gewijzigd - onvoldoende weer. Daarom is ter verduidelijk van de wijzigingen ten opzichte van de conceptversie (I24.00737) ambtelijk een wijzigingstabel toegevoegd (T24.02236).

De raad moet het college toestemming verlenen om de GR door het college vast te laten stellen. Na instemming van de raad wordt het concept-collegebesluit definitief.

1. Aanleiding/ context met tijdlijn

Ten gevolge van de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen dient de gemeenschappelijke regeling recreatiegebied Rottemeren opnieuw te worden vastgesteld.

De raad heeft op 29 februari 2024 een zienswijze (BW2300388, U24.00187) kenbaar gemaakt op de concept-gemeenschappelijke regeling recreatiegebied Rottemeren (I24.00737). Het dagelijks bestuur (DB) recreatieschap Rottemeren geeft in haar reactie (I24.06570) weer hoe zij met de zienswijze omgaat met daarbij een voorstel voor de -door het college- vast te stellen gemeenschappelijke regeling recreatiegebied Rottemeren (GR, I24.06568).

De wijziging van de verdeelsleutel heeft geen effect op de begroting van het recreatieschap van 2025, wel gaat de deelnemersbijdrage van Lansingerland aan de GR RR omhoog.

De raad moet het college toestemming verlenen om de GR door het college vast te laten stellen.

Na instemming van de raad wordt het concept-collegebesluit definitief.

2. Maatschappelijk effect

Besluitvorming heeft tot doel de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Rottemeren te versterken. Daarmee kan de kader stellende en controlerende rol van de volksvertegenwoordiging beter worden ingevuld door meer (lokale) inspraak en burgerparticipatie.

De wijziging sluit aan bij de nieuwe Omgevingswet.

3. Argumenten

1.1 Het beslipunt betreft een collegeregeling

Het Recreatieschap heeft de vorm van een gemeenschappelijke regeling als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen, waarbij uitsluitend de colleges deelnemen (collegeregeling). Voor een wijziging van de gemeenschappelijke regeling is het college het bevoegd gezag, besluiten over de GR zijn vatbaar voor instemming van de raad. Het college stelt een groot belang in een goede afstemming met haar raad.

1.2 Het beslipunt volgt de zienswijze procedure

Het Dagelijks Bestuur (DB) heeft onderbouwd hoe om te gaan met de zienswijze en de zienswijze volgens de gestelde procedure afgewikkeld. Gezien het belang van het voortbestaan van de GR - waarvoor een tijdige vaststelling van de GR nodig is - vraagt het college de raad het college toestemming te verlenen om in te stemmen met de voorliggende GR en de voorgestelde procedure.

4. Kanttekeningen

1.1 2025 ingangsdatum van wijziging verdeelsleutel

Het beperken van de bestuurlijke druk is van belang, echter mag dit belang niet boven inhoudelijke keuzes gaan.

1.2 Inspanning om te komen tot een kostenreductie volgens motie 2023-007

In haar onderbouwing geeft het DB aan dat zowel de wijziging van de verdeelsleutel als de mogelijke subsidie van de provincie vanaf 2026 geen wijziging inhouden van de begroting van 2025 zoals die is opgesteld. En dat afgesproken is dat het totaal aan deelnemersbijdragen voor 2025 gelijk blijft. Daarmee kan B&W zich vinden in de ingangsdatum van 2025. Ook het beperken van de bestuurlijke druk is van belang, echter mag dit belang niet boven inhoudelijke keuzes gaan. Het college zal haar raad vragen het

AB te houden aan de inspanning om te komen tot een kostenreductie zoals gesteld in de motie 2023-007 van Lansingerland.

5. Financiële consequenties met dekkingsvoorstel

De wijziging van de verdeelsleutel voor de deelnemersbijdrage heeft tot gevolg dat de deelnemersbijdrage van Lansingerland zal toenemen. Op basis van de cijfers van CBS uit 2024 wijzigt de verhouding deelnemersbijdragen als volgt:

	Huidige bijdrage	Bijdrage per 2025
Rotterdam	91%	86%
Lansingerland	5%	8%
Zuidplas	4%	6%

De begrote deelnemersbijdragen over 2024 bedroegen € 4.488.600. In de concept programmabegroting 2025 Recreatieschap Rottemeren (I24.05908) worden de deelnemersbijdragen opgehoogd met € 305.225 naar € 4.793.825.

De eerder met het college en raad gedeelde voorspelde kostenverhoging volgend uit de nieuwe verdeel-systeematiek heeft pas effect in 2025 en verder. Deze zal meegenomen worden in de baseline van de kaderbrief en dekking zal gezocht worden in de meerjarenbegroting van 2025.

6. Juridische aspecten

De juridische aspecten verbonden aan dit advies vloeien voort uit de Wet wijziging gemeenschappelijke regeling en de vorm van een gemeenschappelijke regeling als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen, waarbij uitsluitend de colleges deelnemen (collegeregeling).

7. Duurzaamheid

Goede en heldere afspraken over de samenwerking in het recreatiegebied Rottemeren zijn de basis voor het ontwikkelen van zowel kwaliteit als kwantiteit van groen en water in onze leefgebieden. Zowel kwaliteit als kwantiteit zijn nodig voor een meer duurzame biodiverse en klimaatadaptieve leefomgeving met ruimte voor beweging en ontmoetingen.

8. Extern draagvlak/ burgerparticipatie

n.v.t.

9. Verdere procedure

De vaststelling van de gewijzigde GR recreatiegebied Rottemeren doorloopt de volgende procedure:

- Het college neemt (bij deze) een voorlopig besluit tot vaststelling.
- Het college verzoekt de raad toestemming te verlenen de GR vast te stellen. Na toestemming nemen de colleges een definitief besluit tot vaststelling.
- Na vaststelling door de colleges van de deelnemers, wordt de herziene regeling gelet op artikel 26 lid 4 Wgr onder verantwoording van de gemeente Rotterdam gepubliceerd in het door dat gemeentebestuur uitgegeven gemeenteblad, waarna deze inwerking kan treden.

Raadsvoorstel

Gemeente Lansingerland



Bijlagen

1. Notitie wijziging verhouding deelnemersbijdragen recreatieschap Rottemeren (I24.06570)
2. Gemeenschappelijke regeling voor het recreatiegebied Rottemeren 2024 (I24.06568)
3. Wijzigingstabel Wgr recreatiegebied Rottemeren (T24.02236)

Bijlagen ter informatie

4. Concept programmabegroting 2025 Recreatieschap Rottemeren (I24.05908)
5. Wijzigingsdocument - Gemeenschappelijke regeling voor het recreatiegebied Rottemeren 2024 (I24.06571), *aangeleverd door het recreatieschap, T24.02236 is ter verduidelijking van dit document*

Raadsbesluit

Gemeente Lansingerland



Onderwerp	Vaststelling Gemeenschappelijke Regeling recreatiegebied Rottemeren
Portefeuillehouder	Michiel Muis
Registratienummer	BR2400037
Datum raad	30/05/2024

De raad van de gemeente Lansingerland;
Na het voorstel gelezen te hebben

Op basis van de argumenten

- het Recreatieschap heeft de vorm van een gemeenschappelijke regeling als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen, waarbij uitsluitend de colleges deelnemen (collegeregeling).
- in haar onderbouwing geeft het DB aan dat zowel de wijziging van de verdeelsleutel als de mogelijke subsidie van de provincie vanaf 2026 geen wijziging inhouden van de begroting van 2025 zoals die is opgesteld. En dat afgesproken is dat het totaal aan deelnemersbijdragen voor 2025 gelijk blijft.

Rekening te houden met

- Wet gemeenschappelijke regeling.

Besluit(en)

Het college toestemming te verlenen om akkoord te gaan met het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Rottemeren (I24.06568).

Dit Raadsbesluit is vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 30 mei 2024,

de griffier,

de voorzitter,

drs. Eveline Hamelink-van Rens

drs. Pieter van de Stadt