

# Raadsvoorstel



Datum Raad  
9 juli 2015

Portefeuillehouder  
Coos Rijsdijk

Registratienummer  
BR1500030

Preventief toezicht van toepassing  
Nee

Onderwerp  
Lijst met geheime besluiten gemeenteraad

---

## Gevraagde beslissing

De geheimhouding van de in het overzicht “Actualisatie geheime stukken gemeenteraad” (T15.05112) met ‘Ja’ aangegeven stukken op te heffen.

## Samenvatting

Op 25 september 2014 heeft uw raad beslist over het al dan niet opheffen van de geheimhouding op bepaalde stukken, opgelegd op documenten in de periode van 2006 tot en met 2013.

Thans ligt voor u de lijst met geheime stukken tot en met 29 januari 2015. Het college heeft deze lijst doorgenomen en onderzocht op een eventueel nog geldend geheimhoudingsregime. Het gaat om documenten waarvan uw raad de geheimhouding in 2014 heeft bekrachtigd.

Van een aantal documenten wordt verzocht de geheimhouding op te heffen, wegens het niet langer aanwezig zijn van de grondslag daartoe. Vanwege dezelfde reden zijn er een aantal documenten van de lijst 2009-2013, waarvan eveneens verzocht wordt de geheimhouding op te heffen.

Voor de overzichtelijkheid zijn de geheime stukken aangaande klachten, personeelsaangelegenheden, bezwaren, publiekszaken en documenten met betrekking tot de Wwb, Bbz en schuldsanering niet op dit overzicht vermeld. De reden hiervan is dat deze altijd geheim zijn en blijven in verband met bescherming van de persoonsgegevens. In het vorig overzicht stonden documenten op de lijst onder het kopje ‘Documenten waarin persoonlijke of privacygevoelige informatie is opgenomen. Met het oog op de overzichtelijkheid en de leesbaarheid zijn in het bijgaande overzicht deze stukken weggelaten, omdat persoonsgegevens in principe nooit openbaar worden.

## Uitgangspunt is openbaarheid van overheidsinformatie

In het kader van transparantie van het openbaar bestuur is het uitgangspunt dat zoveel mogelijk stukken en documenten openbaar zijn. Afhankelijk van de inhoud maken we een deel van deze stukken actief openbaar. Een deel wordt niet op voorhand gepubliceerd maar is wel - via de Wob - opvraagbaar. Een klein deel van wat de gemeente doet en besluit is geheim en om die reden niet geschikt voor openbaarmaking. Een schriftelijk stuk mag alleen geheim zijn als daar een legitieme reden voor is. De wettelijk toegestane gronden voor geheimhouding zijn beschreven de Wet openbaarheid van bestuur. Evaluerend kan gesteld worden dat in de laatste periode minder documenten voor het opleggen van geheimhouding in aanmerking kwamen dan in het verleden. Hieruit trekken we de conclusie dat minder gebruik wordt gemaakt en terughoudender wordt omgegaan met het opleggen van geheimhouding op schriftelijke stukken dan voorheen. Dit achten wij een goede ontwikkeling in het streven naar zoveel mogelijk transparantie van het openbaar bestuur. Een echte evaluatie over de onderhavige procedure dient echter in de raad zelf plaats te vinden.

### Termijnen geheimhouding

Hoofddregel is dat de opgelegde geheimhouding blijft voortduren totdat het orgaan de geheimhouding heeft opgelegd, deze weer opheft. Het primaat voor het opheffen van de geheimhouding ligt bij de raad. Er gelden geen wettelijke termijnen voor de duur van de geheimhouding, noch de Gemeentewet, noch de Wet openbaarheid van bestuur vermeldt hiervoor een termijn. Geheimhouding duurt niet eeuwig, maar wordt zoveel mogelijk beperkt in de tijd. Zo enigszins mogelijk bevat het besluit over een geheim stuk ook het moment waarop de geheimhouding weer kan worden opgeheven. Soms kan dit door een exacte datum aan te geven of door te beschrijven op welk moment of bij welke gebeurtenis de geheimhouding vervalt. Bijvoorbeeld het moment dat de verkoopovereenkomst door beide partijen is ondertekend.

### Verdere procedure

Voor de commissiestukken en raadsstukken houdt de griffie bij voor welke stukken een geheimhoudingsplicht geldt. Eens per half jaar wordt dit archief bijgewerkt aan de hand van het door de raad genomen besluit tot opheffing van geheimhouding op bepaalde documenten. Of een stuk waarover de geheimhouding wordt opgeheven ook alsnog actief openbaar gemaakt wordt, hangt af van de aard en de inhoud van het stuk. Door de opheffing van de geheimhouding zijn de stukken openbaar en dus opvraagbaar geworden. Opgevraagde stukken worden dan nogmaals getoetst aan de Wob. Deze check kan er toe leiden dat stukken alsnog geanonimiseerd worden voor ze ter inzage worden gegeven.

### **Financiële consequenties**

Er zijn geen directe financiële consequenties behalve de uren die de griffie en de adviseurs van de betrokken vakafdelingen aan de actualisering van de lijst met geheime stukken besteden.

### **Verdere procedure**

Zodra uw raad de geheimhouding op de aangegeven stukken heeft opgeheven, zoals verzocht in bijgaand voorstel, schoont de griffie dit archief op en voert de openbaar geworden stukken en van de lijst af.

### **Juridische aspecten**

Volgens artikel 110 van de Grondwet moet de overheid bij de uitoefening van haar taken openbaarheid betrachten. Het opleggen en opheffen van de geheimhoudingsplicht is geregeld in de artikelen 25, 55 en 86 van de Gemeentewet.

De motiveringsgronden voor het geheimhouden van stukken staan vermeld in de artikelen 10 en 11 van de Wet openbaarheid van bestuur.

### **Extern draagvlak/burgerparticipatie**

Er is een algemene tendens, zowel landelijk als lokaal, om zoveel mogelijk transparantie van bestuur na te streven.

### **Duurzaamheid**

Het thema duurzaamheid is op dit advies niet van toepassing.

### **Bijlagen**

T15.05112 Overzicht Actualisatie geheime stukken raad tot en met 29 januari 2015.

## **Toelichting**

### **Inleiding**

De griffie beheert een register waarin de als geheim bekrachtigde documenten staan vermeld. In dit register bevinden zich voornamelijk stukken, die door het college aan uw raad of aan commissie als zijnde geheim zijn overhandigd. Vanuit het oogpunt van transparantie is het van belang dat regelmatig alle betrokken partijen bezien of de geheimhouding van documenten al dan niet kan worden opgeheven.

### **Beoogd maatschappelijk effect**

Het opheffen van geheimhouding op stukken waar geen wettelijke grond meer voor bestaat. Door de opheffing van de geheimhouding worden stukken openbaar en toegankelijk voor een ieder. Dit bevordert de transparantie van het handelen van het openbaar bestuur.

### **De kernargumenten en kanttekeningen**

#### ***1. Opheffen geheimhouding alleen mogelijk door een expliciet raadsbesluit***

Stukken waarvan de raad de geheimhouding heeft opgelegd of op voorstel van het college de geheimhouding heeft bekrachtigd, kunnen alleen door de raad zelf door een expliciet besluit van de geheimhouding worden ontheven. Het is niet voldoende dat het college bij de raad aangeeft dat de geheimhouding moet worden opgeheven. Wanneer de raad geen besluit neemt, blijft de geheimhouding op de stukken rusten.

In de bijlage zijn stukken waarvan de geheimhouding kan worden opgeheven op een grijze achtergrond weergegeven. Bovendien is in de desbetreffende kolom met “ja” aangegeven dat de geheimhouding kan worden opgeheven.

De stukken die op een witte achtergrond zijn weergegeven zijn en blijven geheim.

#### ***2. Er zijn geen wettelijke termijnen voor de duur van geheimhouding.***

Er blijven altijd stukken, die we niet voordragen om de geheimhouding op te heffen. Deze stukken kunnen in principe nog jaren op de lijst blijven staan. Dit is bijvoorbeeld het geval als het gaat om persoonsgegevens. Omdat er geen wettelijke termijnen gelden voor de duur van de geheimhouding - noch de Gemeentewet, noch de Wet openbaarheid van bestuur vermeldt een termijn - kunnen we niet precies aangeven hoe lang deze stukken nog op de lijst blijven staan. Wellicht kan de Archiefwet van toepassing zijn, maar daar gaan tientallen jaren overheen. Zolang we ieder jaar blijven toetsen aan de Wob, blijven we voldoen aan de wettelijke vereisten.

#### ***3. Voldaan wordt aan de afspraak van halfjaarlijkse afstemming van geheime stukken tussen college en raad.***

Met het overleggen van het overzicht Actualisatie geheime stukken van de raad, voldoet het college aan de afspraak zoals die vorig jaar is vastgelegd in het “Protocol geheime stukken van de gemeenteraad”. In het volgende overzicht zullen de documenten die nu nog vermeld zijn in de lijst onder het kopje ‘documenten waarin persoonlijke/privacygevoelige informatie is opgenomen’ vanwege de overzichtelijkheid niet meer in het overzicht worden opgenomen. De documenten met privacygegevens blijven immers altijd geheim.

# Raadsbesluit



Datum Raad  
9 juli 2015  
Registratienummer  
BR1500030

Onderwerp  
Lijst met geheime besluiten gemeenteraad

---

De raad van de gemeente Lansingerland;  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 mei 2015;

*Overwegende dat*

- het Protocol geheim stukken en besloten vergaderingen gemeenteraad Lansingerland 2014 voorschrijft dat ieder half jaar de geheime stukken, zoals aangeleverd door het college, worden gescreend op verlenging dan wel opheffing van de geheimhouding;
- het een exclusieve verantwoordelijkheid is van de gemeenteraad om de door de raad opgelegde/ bekrachtigde geheimhouding weer op te heffen.

*Gelet op*

- artikel 110 Grondwet, de artikelen 25 en 86 Gemeentewet en de artikelen 10 en 11 Wet openbaarheid van bestuur.

*Besluit(en)*

De geheimhouding van de in het overzicht “Actualisatie geheime stukken gemeenteraad” (T15.05112) met ‘Ja’ aangegeven stukken op te heffen.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 9 juli 2015,

de griffier,

de voorzitter,

drs. Marijke Walhout

Coos Rijdsdijk