

Raadsvoorstel



Datum Raad
26 november 2015

Portefeuillehouder
Jeroen Heuvelink

Registratienummer
BR1500178

Preventief toezicht van toepassing
Nee

Onderwerp
Opheffing gemeenschappelijke regeling Groenzoom

Gevraagde beslissing

1. De gemeenschappelijke regeling Groenzone Pijnacker-Berkel en Bergboezem Oude Leede per 1 januari 2016 op te heffen.
2. In te stemmen met het concept-liquidatieplan.

Samenvatting

Op 1 januari 2007 is de gemeenschappelijke regeling Groenzone Pijnacker-Berkel en Bergboezem (verder te noemen: de gemeenschappelijke regeling) in werking getreden.

De gemeenschappelijke regeling, een samenwerkingsverband tussen de grondgebiedgemeenten Pijnacker-Nootdorp en Lansingerland, is aangegaan om de Groenzoom en de Bergboezem overeenkomstig de aangegeven kaders in te richten.

Aan de doelstelling is voldaan. De Groenzoom en de Bergboezem zijn ingericht overeenkomstig het Masterplan en de op basis daarvan opgestelde inrichtingsplannen. Eind 2015 is de inrichting nagenoeg voltooid. Een beperkt aantal werkzaamheden wordt in de eerste helft van 2016 afgerond.

Nu de inrichtingsopgave nagenoeg is voltooid is het niet langer zinvol om de gemeenschappelijke regeling in stand te houden.

Na ontbinding blijft de gemeenschappelijke regeling voortbestaan voor zover dat voor de vereffening van het vermogen noodzakelijk is. De gemeenschappelijke regeling krijgt dan de status "in liquidatie". Dat wil zeggen dat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter in functie blijven totdat de werkzaamheden, ondermeer bestaande uit enkele resterende inrichtingswerkzaamheden, het opstellen van een eindafrekening van verkregen subsidies en het opstellen van de jaarrekening 2015, medio 2016 definitief zijn afgerond.

Nadat de deelnemende gemeenten hebben besloten de gemeenschappelijke regeling op te heffen besluit het algemeen bestuur van de Groenzoom tot ontbinding en vereffening. Besluitvorming door het algemeen bestuur van de Groenzoom is voorzien in december 2015. Gelijktijdig stelt het algemeen bestuur een liquidatieplan vast.

Het liquidatieplan gaat onder andere in op de financiële en personele gevolgen van de opheffing. Het liquidatieplan vereist voorafgaande instemming van de raden van de deelnemende gemeenten.

Financiële consequenties

Opheffen van de gemeenschappelijke regeling en de fase van liquidatie leidt niet tot andere financiële verhoudingen tussen de deelnemende gemeenten.

De kosten van inrichting van de Groenzoom worden volledig door subsidies gedekt.

Volgens de gemeenschappelijke regeling wordt een batig saldo of een nadelig saldo verdeeld over de deelnemende gemeenten. Echter, omdat niet volledig bestede subsidiegelden aan de subsidieverstrekker moet worden terugbetaald kan van een batig saldo geen sprake zijn.

Het risico dat na liquidatie een nadelig saldo resteert is te verwaarlozen.

Alle opdrachten voor nog uit te voeren werken en personele inzet worden nog in 2015 gegund. Ook met de door de accountant te controleren eindafrekening van de subsidies wordt binnenkort gestart. Voor zowel de nog uit te voeren werken als het risico bij eindafrekening van de subsidies is in de liquidatiebalans een risicoreserve opgenomen.

De apparaatskosten worden gedekt door Pijnacker-Nootdorp en Lansingerland en zijn voor Lansingerland als kosten opgenomen in de grex Ruimte voor Ruimte Groenzoom.

Verdere procedure

Nadat de colleges en gemeenteraden van Pijnacker-Nootdorp en Lansingerland tot opheffing hebben besloten, besluit het algemeen bestuur om de gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2016 te ontbinden en te vereffenen. Op dat moment wordt tevens het liquidatieplan vastgesteld. Vanaf 1 januari 2016 verkeert de gemeenschappelijke regeling in de status van liquidatie. De regeling blijft deze status behouden totdat de resterende werken en werkzaamheden -naar verwachting medio 2016- zijn afgerond. Zodra dit het geval is nemen de colleges van burgemeester en wethouders een vereffeningsbesluit en is de gemeenschappelijke regeling definitief geliquideerd.

Juridische aspecten

Het voorstel tot opheffing voldoet aan het daarover bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (artikel 9) en de gemeenschappelijke regeling (artikel 29).

Extern draagvlak/burgerparticipatie

Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling heeft op 28 september 2015 besloten om de procedure gericht op opheffing van de gemeenschappelijke regeling met ingang van 1 januari 2016 te starten.

Duurzaamheid

Aan de inrichting van de Groenzoom en de Bergboezem hebben landschappelijke, recreatieve en ecologische doelstellingen ten grondslag gelegen. Met het voltooiën van de inrichting zijn niet direct alle doelstellingen bereikt. Ontwikkeling van flora en fauna heeft tijd nodig. De beheerdoelstelling zijn op verdere ontwikkeling gericht. Dit betekent dat de Groenzoom zich verder gaat ontwikkelen tot een natuur- en recreatiegebied dat een betekenisvolle bijdrage levert aan het welzijn van mens en dier.

Bijlagen

- Brief van 6 oktober 2015 van het dagelijks bestuur van de Groenzoom en ontwerp liquidatieplan gemeenschappelijke regeling Groenzone Pijnacker-Berkel en Bergboezem Oude Leede (I15.35978).

Toelichting

Inleiding

De Groenzoom en de Bergboezem zijn ingericht als natuur- en recreatiegebied. Daarmee is aan de doelstelling van de gemeenschappelijke regeling voldaan en kan de gemeenschappelijke regeling worden beëindigd. Na opheffing komt de gemeenschappelijke regeling in staat van liquidatie. In de periode van liquidatie blijft de gemeenschappelijke regeling voortbestaan voor enkele nog te verrichten werken en werkzaamheden.

Beoogd maatschappelijk effect

De Groenzoom en Bergboezem zijn overeenkomstig de gestelde inhoudelijke doelstellingen en financiële kaders ingericht. Voor de resterende werken en werkzaamheden is continuering van de gemeenschappelijke regeling geen noodzaak. Opheffing leidt tot vermindering van bestuurslast en administratieve verplichtingen.

De kernargumenten en kanttekeningen

1.1. De Groenzoom en Bergboezem zijn ingericht

Aan het einde van het jaar is het project voor 95% voltooid en voor het publiek opengesteld. De resterende werken en werkzaamheden kunnen, met uitzondering van twee deelprojecten, in de eerste helft van 2016 worden afgerond.

1.2. Beheer van het gebied gaat over naar gemeenten

Met ingang van 1 januari 2016 zijn de beide gemeenten verantwoordelijk voor het beheer van de Groenzoom en de Bergboezem. Op dat moment is ook het eigendom van de gronden volledig bij de gemeenten. Het moment van overdracht van inrichting naar beheer is een natuurlijk moment om de op ontwikkeling gerichte gemeenschappelijke regeling te beëindigen.

1.3. Opheffing voorkomt administratieve last

Instandhouding van de gemeenschappelijke regeling dient niet langer een inhoudelijk doel terwijl de administratieve verplichtingen, zoals het opstellen van een begroting en (te zijner tijd) een jaarrekening, onveranderd blijven.

1.4. Gemeenschappelijke regeling in staat van liquidatie

Na opheffing verkeert de gemeenschappelijke regeling in staat van liquidatie. In deze periode blijft de gemeenschappelijke regeling voortbestaan voor zover dit voor de vereffening van het vermogen nodig is. Dit betekent dat de huidige bestuurlijke en personele organisatie lopende zaken begeleidt, subsidieverplichtingen afrondt en de jaarrekening 2015 opstelt.

1.5. Twee deelprojecten kunnen worden overgedragen aan Pijnacker-Nootdorp

Voor twee onderdelen binnen projectgebied 5 (gelegen in de gemeente Pijnacker-Nootdorp) moeten nog gronden worden verworven. De twee projecten betreffen de inrichting van kavels en een waternetwerk ter hoogte van de Molenlaan en het verbinden van de Reesloot met het Balijbos. De uitvoering van deze deelprojecten worden bij de vereffening van de gemeenschappelijke regeling opgedragen aan de gemeente Pijnacker-Nootdorp.

2.1. Het concept liquidatieplan beschrijft de personele en financiële gevolgen

Het liquidatieplan beschrijft de personele (nihil) en financiële (zie onder financiële consequenties) gevolgen. Tevens is aangegeven welke werken en werkzaamheden na opheffing nog verricht moeten worden en is een risicoparagraaf opgenomen. In een bijlage is een overzicht gegeven van de verwachte financiële positie per 31 december 2015. Het liquidatieplan geldt als leidraad voor de afronding van het project in de fase van liquidatie.

Raadsbesluit



Datum Raad
26 november 2015
Registratienummer
BR1500178

Onderwerp
Opheffing gemeenschappelijke regeling Groenzoom

De raad van de gemeente Lansingerland;

Overwegende dat

- in 2006 door de gemeentebesturen van Pijnacker-Nootdorp en de toenmalige gemeente Berkel en Rodenrijs is besloten om voor de ontwikkeling van de Groenzoom en Bergboezem een samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid aan te gaan: Gemeenschappelijke regeling Groenzone Pijnacker-Berkel en Bergboezem Oude Leede;
- de gebieden Groenzoom en Bergboezem, overeenkomstig de daarvoor gestelde inhoudelijke en financiële kaders, bijna volledig zijn ingericht;
- de gebieden binnenkort volledig worden opengesteld voor gebruik;
- de beheerverantwoordelijkheid per 1 januari 2016 overgaat naar de beide gemeenten;
- de resterende werken en werkzaamheden kunnen worden begeleid door de gemeenschappelijke regeling in staat van liquidatie;
- met opheffing van de gemeenschappelijk regeling wordt voorkomen dat onevenredig veel tijd moet worden besteed aan wettelijke verplichtingen zoals het opstellen van een begroting en jaarrekening;
- het wenselijk is om de gemeenschappelijke regeling met ingang van 1 januari 2016 op te heffen.

Gelet op

- artikel 9 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 29 van de gemeenschappelijke regeling.

Besluit(en)

1. De gemeenschappelijke regeling Groenzone Pijnacker-Berkel en Bergboezem Oude Leede per 1 januari 2016 op te heffen.
2. In te stemmen met het concept- liquidatieplan.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 26 november 2015,

de griffier,

de voorzitter,

drs. Marijke Walhout

drs. Pieter van de Stadt