

Raadsvoorstel



Datum Raad
31 maart 2016

Portefeuillehouder
Jeroen Heuvelink

Registratienummer
BR1600014

Onderwerp
Doordecentralisatie De Blesewic

Gevraagde beslissing

1. Instemmen met de voorgenomen doordecentralisatie van De Blesewic conform de beschreven uitgangspunten in bijlage T16.01276.
2. Het college te delegeren om het bovenstaande beslispunt verder uit te werken en hiertoe een overeenkomst met CVO te sluiten.

Samenvatting

De Blesewic is op dit moment de enige school voor voortgezet onderwijs die nog onder de gemeentelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting valt. Naar aanleiding van de noodzakelijke renovatie van een deel van deze school heeft het college aan het schoolbestuur CVO een voorstel voorgelegd om ook voor deze school een overeenkomst tot doordecentralisatie aan te gaan. Dit op voorwaarde dat dit niet leidt tot hogere kosten voor de gemeente. Dit voorstel is voor de gemeente zowel financieel als beleidsmatig gunstiger dan het continueren van de huidige situatie. Op basis hiervan stellen wij uw Raad voor om in te stemmen met de in deze memo beschreven hoofdlijnen en het college te verzoeken deze in samenspraak met CVO uit te werken.

Dit voorstel wordt uitgebreid beschreven in bijlage T16.01276. CVO heeft aangegeven in te stemmen met de hoofdlijnen van dit voorstel. Alvorens wij dit voorstel verder uitwerken leggen wij de hoofdlijnen hiervan ter goedkeuring aan u voor. Vanwege de complexiteit van dit onderwerp geven wij tijdens de presentatiebijeenkomst op 1 maart 2016 een inhoudelijke toelichting op dit voorstel.

Financiële consequenties

In de paragrafen 6 en 7 van de bijgevoegde notitie lichten wij de financiële gevolgen van het voorstel en de alternatieven toe. Buiten de eenmalige kosten voor de realisatie van de doordecentralisatie (raming: € 100.000,-) kunnen de financiële gevolgen ingepast worden binnen de vastgestelde begroting 2016-2019. Vooral op de lagere termijn (na 2025) levert dit voorstel een financieel voordeel op ten opzichte van het continueren van de huidige situatie.

Verdere procedure

Indien uw Raad instemt met het voorliggende voorstel, dan stelt het college een concept-overeenkomst met CVO op. Wij houden u schriftelijk en mondeling op de hoogte van de voortgang van dit proces.

Juridische aspecten

Gemeenten hebben in Nederland de wettelijke taak om te voorzien in adequate huisvesting voor het voortgezet onderwijs. Hiertoe ontvangen zij een vergoeding als onderdeel van de Algemene Uitkering. De Wet op het voortgezet onderwijs (WVO) biedt in artikel 76 de mogelijkheid om de uitvoering

van deze taak over te dragen aan schoolbesturen. Het staat gemeente en schoolbesturen vrij om zelf de concrete invulling van deze doordecentralisatie te bepalen, de wet stelt hier geen concrete eisen aan. Overigens blijft de gemeente, ook bij doordecentralisatie, uiteindelijk eindverantwoordelijk voor de adequate huisvesting van het voortgezet onderwijs.

Extern draagvlak/burgerparticipatie

Aangezien doordecentralisatie betrekking heeft op de relatie tussen schoolbesturen en gemeente is burgerparticipatie en/of extern draagvlak niet relevant voor dit voorstel. Bij het schoolbestuur CVO is draagvlak voor dit voorstel.

Duurzaamheid

CVO heeft het voornemen om de huidige oude semipermanente huisvesting te vervangen door permanente nieuwbouw. Deze nieuwbouw zal voldoen aan de actuele eisen op het gebied van bijvoorbeeld energiezuinigheid. Hiermee heeft nieuwbouw een positief effect op duurzaamheid in onze gemeente.

Bijlagen

- Memo hoofdlijnen voorgenomen doordecentralisatie Blesewic, T16.01276

Toelichting

Inleiding

Zie samenvatting.

Beoogd maatschappelijk effect

Het op een zo efficiënt en effectief mogelijk invullen van onze wettelijke plicht om te voorzien in adequate huisvesting voor het voortgezet onderwijs.

Kernargumenten

In de bijgevoegde notitie met kenmerk T16.01276 worden de overwegingen bij dit voorstel uitgebreid toegelicht. Hieronder volgt een beknopte samenvatting.

1.1 Het hanteren van een vaste basisvergoeding voor de bestaande opstallen is voordeliger dan een koppeling met de vergoeding in de Algemene Uitkering

Naar aanleiding van het artikel 213a onderzoek naar onderwijsmiddelen adviseerde de Rekenkamer Lansingerland om bij toekomstige doordecentralisaties altijd een verbinding te leggen met de inkomsten vanuit de Algemene Uitkering (hierna: AU).

Op het eerste gezicht lijkt het voorliggende voorstel hiermee in tegenspraak: hierin wordt immers voorgesteld om naast een variabele vergoeding, gekoppeld aan de AU, ook een vaste vergoeding te hanteren. Wij kiezen hiervoor omdat bij doordecentralisatie van De Blesewic sprake is van het overdragen van bestaande gebouwen. Het overdragen van de vaste lasten van de opstallen is aanzienlijk voordeliger dan het doorgeven van de inkomsten via de AU. In paragraaf 6 van de bijgevoegde notitie lichten wij dit nader toe.

1.2 Het voorstel is op langere termijn financieel voordelig voor de gemeente

In de bijgevoegde memo hebben wij drie scenario's met elkaar vergeleken. Hieruit blijkt dat doordecentralisatie op langere termijn, vooral na 2025, goedkoper is dan de alternatieven.

1.3 Door het voorstel vermijden wij de komende 10 jaar circa € 2,7 miljoen aan noodzakelijke investeringen

Op pagina 7 van de bijgevoegde notitie treft u een indicatief investeringsoverzicht voor de komende 10 jaar aan indien niet gekozen wordt voor doordecentralisatie. In de meerjarenbegroting is nog geen rekening gehouden met deze investeringen.

1.4 Het voorstel geeft een kwaliteitsimpuls voor de onderwijshuisvesting in Bleiswijk

Door dit voorstel zal een belangrijk deel van de huisvesting van De Blesewic op korte termijn vervangen worden door hoogwaardige nieuwbouw. Dit is ten opzichte van de huidige situatie een verbetering voor de leerlingen en leraren in Bleiswijk.

1.5 Het totale risico van de afgegeven garantstellingen wordt verminderd

In de huidige situatie bestaat er geen directe verbinding tussen de afgegeven garantstellingen en het onderpand (de scholen). Doordat het leggen van hypothecaire zekerheden op alle Melanchthon scholen onderdeel uitmaakt van het voorstel wordt het totale risico van alle aan CVO uitstaande garantstellingen verminderd. Dit ondanks het feit dat het totale bedrag aan verleende garantstellingen toeneemt.

1.6 Het voorstel voorziet in een overdracht van risico's van de gemeente naar CVO

Door de uitwerking van dit voorstel wordt een aantal risico's verbonden aan de huisvesting van de school overgedragen aan het schoolbestuur. Het betreffen vooral risico's van leegstand van de school, schommelingen in de rijksvergoeding AU en de risico's verbonden aan toekomstige investeringen.

Kanttekeningen

1.1 Het is mogelijk dat wij bij de uitwerking geen overeenstemming bereiken met CVO

Het voorliggende voorstel bevat de hoofdlijnen van een mogelijke doordecentralisatie. Als uw Raad met deze hoofdlijnen instemt, werken wij deze in samenspraak met CVO nader uit. Hierbij dienen nog een aantal zaken verder uitgewerkt worden, waaronder de fiscale aspecten, een eventuele terugkoopregeling en de vraag hoe de overdracht plaats kan vinden. Gezien de complexiteit van dit onderwerp is het mogelijk dat wij bij de uitwerking van deze onderwerpen op zaken stuiten welke definitieve overeenstemming met CVO in de weg staan. Indien dit zich voordoet zullen wij u hierover informeren.

1.2 De over te dragen risico's kunnen ook voordeling uitvallen voor CVO

Het overdragen van risico's aan CVO kan voor deze partij ook gunstig uitvallen. Indien bijvoorbeeld de vergoeding in de Algemene Uitkering de komende jaren onverwacht sterk stijgt, levert dit CVO een financieel voordeel op. Hierdoor kunnen de kosten van de verschillende scenario's, zoals in de bijlage beschreven, anders uitvallen dan geraamd. Wij voorzien een dergelijke beweging op dit moment overigens niet.

Raadsbesluit



Datum Raad
31 maart 2016
Registratienummer
BR1600014

Onderwerp
Doordecentralisatie De Blesewic

De raad van de gemeente Lansingerland;

Overwegende dat

- het voorliggende voorstel tot doordecentralisatie van Melachthon De Blesewic voordelen heeft voor zowel schoolbestuur, leerlingen als gemeente.

Gelet op

- artikel 76 Wet op het voortgezet onderwijs (WVO);
- verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Lansingerland.

Besluit(en)

1. Instemmen met de voorgenomen doordecentralisatie van De Blesewic conform de beschreven uitgangspunten in bijlage T16.01276.
2. Het college te delegeren om het bovenstaande beslispunt verder uit te werken en hiertoe een overeenkomst met CVO te sluiten.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 31 maart 2016,

de griffier,

de voorzitter,

drs. Marijke Walhout

drs. Pieter van de Stadt