

Raadsvoorstel



Datum Raad
7 juli 2016

Portefeuillehouder
Jeroen Heuvelink

Registratienummer
BR1600080

Onderwerp
Toezicht op Scholengroep Holland

Gevraagde beslissing

1. In te stemmen met de gewijzigde statuten van stichting Scholengroep Holland.
2. In te stemmen met de 'Werkafspraken bovengemeentelijk wethoudersoverleg extern toezicht op het openbaar primair onderwijs 2016'.
3. In te stemmen met de 'Invulling besluitvorming gemeentelijke taken en bevoegdheden van het extern toezicht op Stichting Scholengroep Holland in gemeente Lansingerland', waarbij de bevoegdheid om leden van de Raad van Toezicht te benoemen wordt gedelegeerd aan het College van B&W.
4. In te stemmen met de herbenoeming van twee leden van de Raad van Toezicht van stichting Scholengroep Holland.

Samenvatting

Stichting Scholengroep Holland is het schoolbestuur van de openbare scholen in de gemeenten Zuidplas, Pijnacker-Nootdorp en Lansingerland. De huidige statuten van stichting Scholengroep Holland zijn niet meer actueel en niet voldoende afgestemd op de interne planning en control cyclus. Scholengroep Holland heeft daarom, na overleg met een extern adviseur en met de drie gemeenten Zuidplas, Pijnacker-Nootdorp en Lansingerland, de statuten aangepast. De Raad van Toezicht van Scholengroep Holland heeft de gewijzigde statuten goedgekeurd. Volgens de Wet op het Primair Onderwijs (hierna: WPO) moet ook de gemeenteraad instemmen met de gewijzigde statuten. Door het aanpassen van de statuten moeten ook de afspraken over het gemeentelijk toezicht op Scholengroep Holland worden aangepast. In de 'Werkafspraken bovengemeentelijk wethoudersoverleg extern toezicht op het openbaar primair onderwijs 2016' zijn deze wijzigingen verwerkt en is de gemeentelijke toezichtstaak nog duidelijker beschreven. Deze werkafspraken vervangen het in 2011 door de gemeenteraad vastgestelde Convenant 'Bovengemeentelijk extern toezicht op het openbaar primair onderwijs'. Bij de werkafspraken hoort ook het document 'Invulling besluitvorming gemeentelijke taken en bevoegdheden van het extern toezicht op Stichting Scholengroep Holland in gemeente Lansingerland'. Hier staat per taak of bevoegdheid aangegeven bij wie de besluitvorming in Lansingerland ligt. Volgens de WPO benoemen de gemeenteraden de leden van de Raad van Toezicht van Scholengroep Holland. Door deze bevoegdheid te delegeren aan het College van B&W kunnen benoemingen sneller worden afgehandeld. De andere twee gemeenten Zuidplas en Pijnacker-Nootdorp hebben deze bevoegdheid ook gedelegeerd. De Raad van Toezicht van Scholengroep Holland heeft ons verzocht om twee leden te herbenoemen. Van beide leden is de eerste zittingstermijn van vier jaar verstreken. Deze benoeming moet volgens nog door de gemeenteraad plaatsvinden, aangezien de genoemde delegatie bij beslispunt 3 nu nog niet van kracht is.

Financiële consequenties

Geen.

Verdere procedure

Na besluitvorming informeren we stichting Scholengroep Holland en de gemeenten Zuidplas en Pijnacker-Nootdorp over het genomen besluit.

Juridische aspecten

- Wet op het Primair Onderwijs;
- Statuten stichting Scholengroep Holland;
- Gemeentewet;
- Algemene Wet Bestuursrecht.

Extern draagvlak/burgerparticipatie

- Diverse overleggen en afstemming met de ambtenaren onderwijs van de gemeenten Zuidplas en Pijnacker-Nootdorp en met stichting Scholengroep Holland (Carl Fikenscher) en hun adviseur Jos van Elderen van B&T organisatieadvies.
- De gewijzigde statuten en de 'Werkafspraken bovengemeentelijk wethoudersoverleg extern toezicht op het openbaar primair onderwijs 2016' zijn afgestemd met onze interne jurist.
- Burgerparticipatie is niet van toepassing.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is niet van toepassing.

Bijlagen

1. Gewijzigde statuten stichting Scholengroep Holland, I16.19114
2. Werkafspraken bovengemeentelijk wethoudersoverleg extern toezicht op het openbaar primair, T15.18834
3. Invulling besluitvorming gemeentelijke taken en bevoegdheden van het extern toezicht op Stichting Scholengroep Holland in gemeente Lansingerland, T16.06996
4. Voordracht herbenoeming leden Raad van Toezicht, I16.04969

Toelichting

Inleiding

Stichting Scholengroep Holland is het schoolbestuur van de openbare scholen in de gemeenten Zuidplas, Pijnacker-Nootdorp en Lansingerland. De huidige statuten van stichting Scholengroep Holland zijn niet meer actueel en niet voldoende afgestemd op de interne planning en control cyclus. Scholengroep Holland heeft daarom, na overleg met een extern adviseur en met de drie gemeenten Zuidplas, Pijnacker-Nootdorp en Lansingerland, de statuten aangepast. Door het aanpassen van de statuten moeten ook de afspraken over het gemeentelijk toezicht op Scholengroep Holland worden aangepast. Daarnaast heeft de Raad van Toezicht van Scholengroep Holland ons verzocht om twee leden te herbenoemen. Dit zijn allen taken van de gemeenteraad.

Beoogd maatschappelijk effect

Goede en duidelijke werkwijze voor het gemeentelijk toezicht op het openbaar primair onderwijs.

Kernargumenten

1.1 Wijziging statuten is noodzakelijk vanwege actualisering en afstemming op planning en control cyclus van Scholengroep Holland

In de gewijzigde statuten zijn tekstuele en procedurele verbeteringen doorgevoerd. Het gaat hierbij om de volgende wijzigingen:

- Actualisering van de regeling rond opheffing van openbare scholen en actualisering van medezeggenschapsrechten (ten aanzien van profiel van College van Bestuur en Raad van Toezicht en benoeming van bestuurders);
- Aanpassing van de termijnen voor terugkoppeling van financiële stukken met de gemeenten, zodat dit past binnen de planning en control cyclus van Scholengroep Holland;

- Wegnemen van inconsistenties, onduidelijkheden en onvolkomenheden.

1.2 Gewijzigde statuten zijn juridisch akkoord bevonden

Onze jurist heeft de gewijzigde statuten juridisch akkoord bevonden.

1.3 Instemmen statutenwijziging is wettelijke taak gemeenteraad

De Raad van Toezicht van Scholengroep Holland heeft de gewijzigde statuten goedgekeurd. Volgens artikel 48 lid 7 van de Wet op het Primair Onderwijs (hierna: WPO) moet ook de gemeenteraad instemmen met de gewijzigde statuten.

2.1 Statutenwijziging maakt wijziging afspraken gemeentelijk toezicht noodzakelijk

Door de wijzigingen van de termijnen voor terugkoppeling van financiële stukken in de statuten is het noodzakelijk om deze wijzigingen ook door te voeren in de afspraken met betrekking tot het gemeentelijk toezicht op Scholengroep Holland. Dit betekent een wijziging van het in 2011 door de gemeenteraad vastgestelde Convenant 'Bovengemeentelijk extern toezicht op het openbaar primair onderwijs'.

2.2 Nieuwe document Werkafspraken gemeentelijk toezicht zorgt voor duidelijkheid

Het in 2011 vastgestelde Convenant 'Bovengemeentelijk extern toezicht op het openbaar primair onderwijs' leidde tot onduidelijkheid over de wijze waarop de gemeentelijke taken met betrekking tot het toezicht op het openbaar primair onderwijs in de praktijk moesten worden uitgevoerd. Het Convenant legde de werkwijze van het toezicht door de drie gemeenten Zuidplas, Pijnacker-Nootdorp en Lansingerland vast. De extern adviseur van Scholengroep Holland gaf aan dat het gezien kon worden alsof de drie gemeenten één orgaan hadden opgericht om de toezichthoudende taken uit te voeren. Wij willen als gemeenten echter geen orgaan optuigen als dit niet noodzakelijk is. Vanuit de WPO is dit niet noodzakelijk. Vandaar dat we een nieuw document hebben opgesteld: 'Werkafspraken bovengemeentelijk wethoudersoverleg extern toezicht op het openbaar primair onderwijs 2016'. Hier hebben we alleen de noodzakelijke afspraken opgenomen om te zorgen dat we als drie gemeenten gezamenlijk onze wettelijke taken met betrekking tot het toezicht op openbaar primair onderwijs goed kunnen uitvoeren. Deze werkafspraken vervangen het in 2011 door de gemeenteraad vastgestelde Convenant 'Bovengemeentelijk extern toezicht op het openbaar primair onderwijs'.

2.3 Werkafspraken zijn juridisch akkoord bevonden

Onze jurist heeft de 'Werkafspraken bovengemeentelijk wethoudersoverleg extern toezicht op het openbaar primair onderwijs 2016' juridisch akkoord bevonden.

3.1 Benoeming leden Raad van Toezicht delegeren aan het College van B&W zorgt voor snellere afhandeling

Volgens artikel 48 lid 12b van de WPO benoemen de gemeenteraden de leden van de Raad van Toezicht van het openbaar primair onderwijs. Het duurt echter minstens 1,5 maand voordat een dergelijke benoeming door de gemeenteraad kan worden gerealiseerd. Door deze bevoegdheid, volgens de Gemeentewet en de Algemene Wet Bestuursrecht, te delegeren aan het College van B&W kan een benoeming veel sneller worden afgehandeld. De andere twee gemeenten Zuidplas en Pijnacker-Nootdorp hebben deze bevoegdheid ook gedelegeerd. Het benoemen van leden van de Raad van Toezicht kan daardoor in het vervolg sneller plaatsvinden. Dit komt het interne toezicht op Scholengroep Holland ten goede.

3.2 Overige taken en bevoegdheden blijven zoals wettelijk of statutair bepaald

Behalve de benoeming van de leden van de Raad van Toezicht delegeren we geen andere taken of bevoegdheden. Reden hiervoor is dat de overige taken en bevoegdheden van de gemeenteraad weinig voorkomen en/of dusdanig belangrijk zijn dat we deze bevoegdheid bij de raad willen houden. Het totale overzicht met gemeentelijke taken en wie dit in Lansingerland uitvoert is te

vinden in bijlage 3 “Invulling besluitvorming gemeentelijke taken en bevoegdheden van het extern toezicht op stichting Scholengroep Holland in gemeente Lansingerland”.

4.1 Huidige herbenoeming van leden Raad van Toezicht nog door gemeenteraad

De Raad van Toezicht van Scholengroep Holland heeft ons via brief I16.04969 verzocht om twee leden te herbenoemen. Van beide leden is de eerste zittingstermijn van vier jaar verstreken. Deze benoeming moet nog door de gemeenteraad plaatsvinden volgens artikel 48 lid 12b van de Wet op het Primair Onderwijs, aangezien de genoemde delegering bij beslispoint 3 nu nog niet van kracht is.

Kanttekeningen

Geen.

Raadsbesluit



Datum Raad
7 juli 2016
Registratienummer
BR1600080

Onderwerp
Toezicht op Scholengroep Holland

De raad van de gemeente Lansingerland;

Overwegende dat

- wijziging van de statuten noodzakelijk is vanwege actualisering en afstemming op planning en control cyclus van Scholengroep Holland;
- gewijzigde statuten juridisch akkoord bevonden zijn;
- instemmen met statutenwijziging een wettelijke taak van de gemeenteraad is;
- Statutenwijziging een wijziging van afspraken over gemeentelijk toezicht noodzakelijk maakt;
- nieuwe document 'Werkafspraken bovengemeentelijk wethoudersoverleg extern toezicht op het openbaar primair onderwijs 2016' voor duidelijkheid zorgt;
- het delegeren van de benoeming van leden van de Raad van Toezicht aan het College van B&W zorgt voor een snellere afhandeling;
- huidige herbenoeming van leden van de Raad van Toezicht nog door de gemeenteraad plaats moet vinden.

Gelet op

- Wet op het Primair Onderwijs;
- Statuten stichting Scholengroep Holland;
- Gemeentewet;
- Algemene Wet Bestuursrecht.

Besluit(en)

1. In te stemmen met de gewijzigde statuten van stichting Scholengroep Holland.
2. In te stemmen met de 'Werkafspraken bovengemeentelijk wethoudersoverleg extern toezicht op het openbaar primair onderwijs 2016'.
3. In te stemmen met de 'Invulling besluitvorming gemeentelijke taken en bevoegdheden van het extern toezicht op Stichting Scholengroep Holland in gemeente Lansingerland', waarbij de bevoegdheid om leden van de Raad van Toezicht te benoemen wordt gedelegeerd aan het College van B&W.
4. In te stemmen met de herbenoeming van twee leden van de Raad van Toezicht van stichting Scholengroep Holland.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 7 juli 2016,

de griffier,

drs. Marijke Walhout