

# Raadsvoorstel



**Datum Raad**  
26 januari 2017

**Portefeuillehouder**  
Ankie van Tatenhove, Jeroen  
Heuvelink

**Registratienummer**  
BR1600159

**Onderwerp**  
Algemene subsidieverordening Lansingerland 2018

---

## **Gevraagde beslissing**

De Algemene Subsidieverordening Lansingerland 2018 vast te stellen.

## **Samenvatting**

De Algemene Subsidieverordening bevat de hoofdstructuur van het subsidieproces. Het document bevat de kaders en richtlijnen voor het aanvragen, weigeren, verlenen en vaststellen van subsidies op de verschillende beleidsterreinen van de gemeente. De beleidsinhoudelijke elementen worden vervolgens in subsidieregelingen vastgelegd, welke wordt vastgesteld door het college.

De huidige verordening is van 2014. Deze zomer heeft VNG een nieuwe model Algemene subsidieverordening gepubliceerd. De wijzigingen in dit model en de doelstelling van de raad om te dereguleren waar mogelijk, zijn aanleiding voor een wijziging van de Algemene Subsidieverordening 2014. Dit heeft geleid tot de Algemene Subsidieverordening Lansingerland 2018 (kortweg ASV 2018).

Het wijzigingsdocument bij de ASV 2018 maakt de aanpassingen per hoofdstuk en per artikel inzichtelijk.

## **Financiële consequenties**

De voorgestelde wijzigingen in de verordening hebben geen financiële consequenties.

## **Verdere procedure**

Na een positief besluit door de gemeenteraad publiceren we de verordening.

## **Juridische aspecten**

De gemeenteraad heeft op grond van artikel 147 van de Gemeentewet de bevoegdheid om gemeentelijke verordeningen vast te stellen.

## **Extern draagvlak/burgerparticipatie**

Subsidies worden voornamelijk verstrekt voor de uitvoering van sociaal maatschappelijke activiteiten. Daarom hebben wij de Adviesraad Sociaal Domein gevraagd een advies uit te brengen over de voorgestelde aanpassingen in de verordeningen.

Daarnaast heeft op 22 november 2016 bij een bijeenkomst voor alle maatschappelijke partners in Lansingerland een werksessie plaats gevonden gericht op het proces van aanvragen, verantwoorden en vaststellen van subsidies. Bij de bijeenkomst is diverse input opgehaald en waar mogelijk al betrokken bij de ASV 2018.

**Duurzaamheid**

Niet van toepassing.

**Bijlagen**

- T16.10390 Algemene Subsidieverordening Lansingerland 2018
- T16.14508 Wijzigingsdocument Algemene Subsidieverordening Lansingerland 2018
- I16.44798 Advies ASD
- U16.15955 Reactie op advies ASD

## **Toelichting**

### **Inleiding**

De Algemene Subsidieverordening bevat de hoofdstructuur van het subsidieproces. Het document bevat de kaders en richtlijnen voor het aanvragen, weigeren, verlenen en vaststellen van subsidies op de verschillende beleidsterreinen van de gemeente. De beleidsinhoudelijke elementen worden vervolgens in subsidieregelingen vastgelegd, welke wordt vastgesteld door het college.

De huidige verordening is van 2014. Deze zomer heeft VNG een nieuwe model Algemene subsidieverordening gepubliceerd. De wijzigingen in dit model en de doelstelling van de raad om te dereguleren waar mogelijk, zijn aanleiding voor een wijziging van de Algemene Subsidieverordening 2014. Dit heeft geleid tot de Algemene Subsidieverordening Lansingerland 2018 (kortweg ASV 2018).

### **Beoogd maatschappelijk effect**

Organisaties worden aan de hand van de Algemene subsidieverordening Lansingerland 2018 in de gelegenheid gesteld om subsidie aan te vragen voor activiteiten die een bijdrage leveren aan de beleidsdoelen van de gemeente.

### **Kernargumenten**

#### *1. De ASV 2018 is aangepast aan de nieuwe modelverordening van VNG (zomer 2016)*

In een publicatie van VNG van 7 juli 2016 zet de VNG de voornaamste wijzigingen van de model ASV op een rij. Deze verschillende wijzigingen hebben wij overgenomen in de ASV 2018.

Het betreft de onderstaande wijzigingen:

- a. Verwijzingen naar Europese regelgeving zijn geactualiseerd en op basis van nieuwe Europese verplichtingen zijn enkele bepalingen toegevoegd;
- b. Er zijn enkele bepalingen toegevoegd in het kader van de Wet normering topinkomens;
- c. Het artikel over een subsidie te verbinden verplichtingen is uitgebreid;
- d. Er is een artikel over de egaliseringsreserve toegevoegd;
- e. De hardheidsclausule is inhoudelijk aangepast;
- f. Er zijn verder enkele kleinere inhoudelijke en redactionele aanpassingen doorgevoerd.

#### *2. Op onderdelen heeft een deregulering van het subsidieproces plaats gevonden*

Mede op basis van de ervaringen van de afgelopen jaren is het proces op onderdelen aangescherpt en heeft op onderdelen een deregulering van het proces plaats gevonden. Dit brengt een administratieve lastenverlichting met zich mee voor zowel de aanvrager als voor de gemeente als verstrekker.

De voornaamste wijzigingen zijn:

- In de ASV 2014 gold bij bedragen tot €2.500 dat achteraf geen aanvraag tot vaststelling, voorzien van uitgebreide verantwoording, hoefde te worden ingediend. Daarmee was beschikken gelijk aan vaststellen. In de ASV 2018 is dit bedrag verhoogd naar €7.500. Hoewel geen uitgebreide verantwoording hoeft plaats te vinden, dient nog wel een kort activiteitenverslag te worden ingediend.
- Met de bovengenoemde keuze (a) is ook het onderscheid tussen een waarderingssubsidies en een prestatiesubsidie komen te vervallen. In de ASV 2018 zijn er in feite drie subsidie categorieën, te weten:
  - Tot € 7.500;
  - € 7.501 tot en met € 50.000;
  - Vanaf € 50.001.

De mate van verantwoording vooraf en achteraf groeit mee met de verschillende subsidie-categorieën.

- In de ASV 2018 is een artikel opgenomen over het aanvragen van een meerjarensubsidie. Dit schept de mogelijkheid hier in een subsidieregeling verdere uitvoering aan te geven.
- In de ASV 2014 ligt de bevoegdheid om de budgetten voor subsidiedoelen vast te stellen bij de gemeenteraad. In de ASV 2018 is de bevoegdheid om de subsidieplafonds vast te stellen gedelegeerd aan het college. De raad bepaalt welke beleidsdoelen worden nagestreefd en stelt de begroting vast. Het college bepaalt vervolgens met de inzet van welke instrumenten de beleidsdoelen worden bereikt en op welke wijze deze instrumenten worden gefinancierd (met subsidie of inkoop). Het delegeren van deze bevoegdheid aan het college geeft het college meer flexibiliteit bij de vorming en uitvoering van beleid. Het maakt het bijvoorbeeld eenvoudiger om voor het bereiken van de geformuleerde beleidsdoelen een extra subsidie te verstrekken wanneer dit nodig blijkt.
- Voor kleine stichtingen en verenigingen die meer dan € 50.000 ontvangen is een wijziging opgenomen bij de eindverantwoording. Volgens de ASV 2018 is het voor de organisaties die voldoen aan de criteria voor kleine stichtingen en verenigingen voldoende te voldoen aan een beperktere richtlijn voor de jaarverslaglegging. In de praktijk gaat het in Lansingerland op dit moment om drie organisaties die hier voordeel van hebben.

### 3. *Verschillende beleidsterreinen zijn betrokken in het proces naar de nieuwe ASV*

In de praktijk wordt de subsidieverordening in Lansingerland voornamelijk gebruikt voor de uitvoering van het sociaal maatschappelijk beleid. In de aanloop naar de nieuwe ASV is de richting van de verandering getoetst bij beleidsambtenaren van diverse beleidsterreinen in de organisatie. Tevens hebben zij hun input geleverd op de concept versie van de ASV 2018.

## **Kanttekeningen**

### 1. *Deregulering neemt mogelijk extra risico's met zich mee*

Het verstrekken van een subsidie waarbij bij de beschikking direct wordt vastgesteld, neemt met zich mee dat achteraf niet kan worden teruggevorderd. Bij een verhoging van dit bedrag naar € 7.500 vallen meer organisaties binnen deze categorie van subsidies. Het is mogelijk dat organisaties niet het volledig bedrag nodig hadden om de activiteiten uit te voeren. Ook is het mogelijk dat misbruik wordt gemaakt van deze subsidie categorie. We sturen hierop door organisaties achteraf te verzoeken om een activiteitenverslag. Dit verslag worden ook weer gebruikt bij de beoordeling van een eventuele nieuwe subsidieaanvraag. Tevens kan steekproefsgewijs nog een aanvullende controle plaats vinden.

Ook de verstrekking van meerjarensubsidies kan een extra risico met zich mee brengen. Om het risico te verkleinen is het voorbehoud opgenomen dat jaarlijks voldoende financiële middelen te beschikking worden gesteld. In de subsidieregeling dient nadere uitwerking te worden gegeven aan de meerjarensubsidie (activiteiten die hiervoor in aanmerking komen, voorwaarden, etc.).

# Raadsbesluit



Datum Raad  
26 januari 2017  
Registratienummer  
BR1600159

Onderwerp  
Algemene subsidieverordening Lansingerland 2018

---

De raad van de gemeente Lansingerland;  
gelezen het bijgaande voorstel

*Overwegende dat*

- de algemene subsidieverordening van Lansingerland op onderdelen dient te worden aangepast, conform het wijzigingsdocument;
- de herzieningen op onderdelen hebben geleid tot deregulering.

*Gelet op*

- artikel 147 van de gemeentewet, waarin de raad de bevoegdheid krijgt gemeentelijke verordeningen vast te stellen.

*Besluit(en)*

De Algemene Subsidieverordening Lansingerland 2018 vast te stellen.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 26 januari 2017,

de griffier,

*drs. Marijke Walhout*