

Raadsvoorstel



Datum Raad
30 maart 2017

Portefeuillehouder
Pieter van de Stadt

Registratienummer
BR1700011

Onderwerp
Algemene Plaatselijke Verordening

Gevraagde beslissing

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Lansingerland, zoals vastgesteld op 25 april 2013, in te trekken.
2. De Algemene Plaatselijke Verordening Lansingerland 2017 vast te stellen, inclusief de wijzigingen zoals opgenomen in bijlage T17.01246 en de artikelsgewijze toelichting (T17.01601).

Samenvatting

In 2011 is de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) in het kader van deregulering aanzienlijk gewijzigd. De laatste actualisatie van de APV dateert van april 2013. Vanwege wijzigingen in de model APV van de VNG in 2014, 2015 en 2016, aanpassingen in wet- en regelgeving en ervaringen met de huidige APV, was het noodzakelijk de APV te actualiseren.

Eind 2015 startte het college met een nieuw project op het gebied van deregulering, namelijk “Minder regeldruk, meer service!”. De actualisatie van de APV maakt onderdeel uit van dit project.

In januari 2016 organiseerden we een presentatieavond voor de gemeenteraad over deregulering in zijn algemeenheid. In vervolg hierop discussieerde de commissie AB over de richtinggevende kaders voor de actualisatie van de APV.

We legden drie varianten waarop de APV geactualiseerd kan worden voor aan de commissie AB, te weten:

1. Bijna volledige afschaffing van de APV (naar voorbeeld Hollands Kroon)
2. Artikelsgewijze aanpassing van de APV
3. Regulier onderhouden van de APV

De commissie koos in meerderheid voor variant 2 ‘Artikelsgewijze aanpassing van de APV’. Deze artikelsgewijze aanpassing houdt in dat we met alle interne en externe stakeholders om de tafel gaan zitten om alle artikelen te bespreken. Daarbij gaat het zowel om het behouden of afschaffen van artikelen als het aanpassen van artikelen op grond van wijzigingen in wet- en regelgeving en/of de ervaringen van stakeholders.

Deze geactualiseerde APV bevat dan ook niet alleen tekstuele, maar ook inhoudelijke wijzigingen. Voor een overzicht van de wijzigingen verwijs ik u naar de bijlage (T17.01246).

In deze bijlage vindt u verwijzingen naar de wijzigingen van de model-APV. Deze documenten voegden we, in verband met het aantal en de omvang ervan, niet bij dit raadsvoorstel; heeft u behoefte aan deze documenten, dan kunt u deze altijd opvragen.

Financiële consequenties

N.v.t.

Verdere procedure

Zodra de raad de APV vastgesteld heeft, publiceren we het besluit op onze website en in de digitale nieuwsbrief. Daarnaast plaatsen we de APV op onze website en de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR) voor publicatie op www.overheid.nl.

Juridische aspecten

- Artikel 147 en 149 Gemeentewet
- Algemene wet bestuursrecht

Extern draagvlak/burgerparticipatie

Met alle interne partners van de afdelingen Vergunningverlening en Handhaving, Beheer en Onderhoud en Economische en Maatschappelijke Ontwikkeling en de politie bespraken we alle artikelen op hun nut en noodzaak. Daarnaast vond op 17 november 2016 een beeldvormende bijeenkomst met de commissie Algemeen Bestuur plaats, waarbij inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en medewerkers van de gemeente met elkaar over artikelen uit de APV spraken.

Duurzaamheid

N.v.t.

Bijlagen

- Algemene Plaatselijke Verordening Lansingerland 2017 (T17.01405)
- Artikelsgewijze toelichting op de Algemene Plaatselijke Verordening Lansingerland 2017 (T17.01601)
- Overzicht wijzigingen APV (T17.01246)

Toelichting

Algemeen

De commissie Algemeen Bestuur koos in haar vergadering van 3 februari 2016 voor een artikelsgewijze aanpassing van de APV. Deze artikelsgewijze aanpassing houdt in dat we met interne en externe stakeholders alle artikelen één voor één bespreken. Uitgangspunt hierbij was dat we de regels die directe consequenties voor de veiligheid van burgers hebben, houden.

Bij het beoordelen van de regels keken we naar het nut en de noodzaak van de regel, welke problemen of risico's ontstaan als de regel er niet is, wat we op dit moment met de regel doen (vergunnen, ontheffen, handhaven of niets) en hoe vaak we de regel gebruiken.

Ook organiseerden we een beeldvormingsbijeenkomst voor commissie Algemeen Bestuur. Tijdens deze bijeenkomst informeerden we de commissieleden wat er in de APV staat en tegen welke dilemma's we in de praktijk aan lopen. We probeerden inzichtelijk te maken dat ieder verzoek om een regel toe te voegen of te schrappen, zowel voor- als nadelen heeft.

Deregulering

Bij de herziening in 2011 verviel al een groot aantal artikelen uit onze APV. Bij deze herziening schraptten we nog eens 10 artikelen. Er zijn drie nieuwe artikelen aan de APV toegevoegd. We dragen, ondanks het toevoegen van een aantal artikelen, bij aan de gewenste deregulering. Hierbij gaat het niet alleen om het hebben van minder regels, maar ook juist om het efficiënter en slagvaardiger optreden van de gemeentelijke en overige partners. De winst ligt dan bij minder administratieve lasten voor de burger of onszelf. Daarmee vergroten we onze servicegerichtheid.

Een voorbeeld hiervan is de toevoeging in artikel 2:28, lid 4, onder b, waarin staat dat de burgemeester een exploitatievergunning kan weigeren als de exploitant of beheerder van slecht levensgedrag is. Daarmee kunnen we in het geval van slecht levensgedrag direct een aanvraag afwijzen, in plaats van een langdurige en kostbare BIBOB procedure te doorlopen om een aantal maanden later tot eenzelfde conclusie te komen.

Uiteraard staan er ook nu nog artikelen in de APV, waarbij je de vraag kan stellen of deze echt noodzakelijk zijn. Hierbij kunt u bijvoorbeeld denken aan de artikelen 2:9, 2:64, 2:65 en 4:8. Wij maakten echter een integrale afweging en zijn van mening dat deze artikelen in de APV moeten blijven staan, omdat het schrappen ervan bijvoorbeeld veel geld, tijd en capaciteit kost.

Toelichting op een aantal artikelen

In de APV Lansingerland 2017 hielden we zo veel mogelijk rekening met de wensen van alle stakeholders. In de bijlage T17.01246 vindt u het overzicht van alle wijzigingen in de APV. Hieronder noemen we de belangrijkste.

Artikel 2:60 Houden van hinderlijke en schadelijke dieren

Artikel 2:60 van de APV over het houden van hinderlijke en schadelijke dieren is vervallen. In de APV van april 2013 staat dit artikel nog genoemd, maar ontbreekt een aanwijzingsbesluit. Hierdoor was het de afgelopen jaren niet mogelijk om tegen hinderlijke of schadelijke dieren op te treden. We wezen de inwoners op hun zelfredzaamheid door te adviseren in contact te treden met hun bureu. Wanneer zij er samen niet uitkomen, staat de civielrechtelijke procedure open.

Artikelen 2:9 Straatartiest en 2:65 Bedelarij

De artikelen 2:9 Straatartiest en 2:65 Bedelarij zijn naar aanleiding van de beeldvormingsbijeenkomst met de commissie AB, behouden.

Artikel 2:57 Loslopende honden

Met betrekking tot artikel 2:57 is gezocht naar een compromis. Vanuit de organisatie kregen we het verzoek om een aanlijngedod voor de gehele gemeente (inclusief het buitengebied) in te stellen. Omdat een dergelijk gedod wel erg ver gaat voor hondenbezitters, is ervoor gekozen om het aanlijngedod in het buitengebied alleen tijdens het broedseizoen (van 15 maart tot en met 15 juli) in te stellen.

Artikel 2:73 Bezigen van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling

Artikel 2:73 Bezigen van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling is toegevoegd aan de APV. Omdat het een wens van de politiek is om in de toekomst vuurwerkvrje zones in te stellen, is dit artikel in de APV 2017 opgenomen.

Artikel 2:23a (Slaap)verblijf op de weg, in voertuigen en in kampeermiddelen

Artikel 2:23a is toegevoegd aan de APV. Dit artikel is toegevoegd om te kunnen handhaven wanneer dat nodig is. In de regio Rotterdam-Rijnmond treden gemeenten hard op tegen vrachtwagenparkeren en het overnachten in voertuigen. Om mogelijke waterbedeffecten op te kunnen vangen, namen we dit artikel op in de APV 2017.

Tot slot

Op 24 januari 2017 nam de Eerste Kamer de Wet aanpak woonoverlast aan. Het is nog niet bekend op welk moment deze wet in werking treedt. Zodra meer informatie beschikbaar is, passen we de APV hierop aan en leggen we deze ter besluitvorming aan u voor.

Raadsbesluit



Datum Raad
30 maart 2017
Registratienummer
BR1700011

Onderwerp
Algemene Plaatselijke Verordening

De raad van de gemeente Lansingerland;
gelezen het bijgaande voorstel

Overwegende dat

- door wijzigingen in de Model APV in 2014, 2015 en 2016 de noodzaak ontstond om de APV van Lansingerland overeenkomstig aan te passen;
- in het kader van deregulering artikelen bekeken zijn op hun nut en noodzaak en op grond daarvan vervallen zijn;
- op verzoek van zowel interne als externe stakeholders artikelen en/of leden aan de APV toegevoegd zijn.

Gelet op

- artikel 149 Gemeentewet.

Besluit(en)

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Lansingerland, zoals vastgesteld op 25 april 2013, in te trekken.
2. De Algemene Plaatselijke Verordening Lansingerland 2017 vast te stellen, inclusief de wijzigingen zoals opgenomen in bijlage T17.01246 en de artikelsgewijze toelichting (T16.09808).

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 30 maart 2017,

de griffier,

drs. Marijke Walhout