

Raadsvoorstel



Datum Raad
30 maart 2017

Portefeuillehouder
Pieter van de Stadt

Registratienummer
BR1700014

Onderwerp
Terugvordering fractiegelden 2015 van Partij Neeleman

Gevraagde beslissing

1. De fractievergoeding voor Partij Neeleman voor het jaar 2015 vast te stellen op nihil.
2. De uitgekeerde fractievergoeding 2015 ad € 1.050,00 van Partij Neeleman terug te vorderen vanwege het niet overleggen van de originele facturen van en/of betaalbewijzen.
3. De heer Neeleman te informeren via bijgaand besluit U17.02388 (zie bijlage).

Samenvatting

Zoals bekend loopt er een juridische procedure tegen het door u genomen besluit tot terugvordering van de fractiegelden 2014 van Partij Neeleman. Tegen dit besluit heeft de heer Neeleman bezwaar en beroep ingediend. Onlangs heeft de rechtbank in haar uitspraak van 12 december 2016 het beroep ongegrond verklaard.

Hierbij heeft de rechtbank onder meer overwogen dat vaststaat dat niet is voldaan aan artikel 12 van de 'Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2014' (hierna: Verordening 2014) omdat niet de originele factuur van de externe jurist is overgelegd. De heer Neeleman was als raadslid bekend met het bepaalde in artikel 12 van de Verordening 2014 en kon dus voorafgaand aan de inschakeling van een extern jurist weten dat de originele factuur van die jurist overgelegd zou moeten worden in het kader van de verantwoording van de besteding van de fractiegelden. Voorts heeft de rechtbank overwogen dat de heer Neeleman de gelegenheid is geboden om alsnog in vertrouwen de originele factuur aan de voorzitter van de raad te tonen. Van deze gelegenheid heeft hij geen gebruik gemaakt. Onder deze omstandigheden komen de consequenties van de niet naleving van artikel 12 van de Verordening 2014 voor rekening van de heer Neeleman.

Tegen de uitspraak van de rechtbank heeft de heer Neeleman hoger beroep ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Ervaring leert dat een behandeling bij de Afdeling pas na vele maanden zal plaatsvinden.

Ook over de verantwoording van de uitgaven fractiegelden 2015 is door partij Neeleman een factuur op naam van zijn eigen bedrijf ter doorfacturering aan zichzelf als fractievoorzitter gestuurd.

De 'Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2015' (hierna: Verordening 2015) bepaalt eveneens dat de uitgaven moeten kunnen worden gestaafd aan de hand van een originele bon of betalingsbewijs die moet kunnen worden overgelegd (artikel 12 lid 1). Artikel 11 bepaalt dat niet bestede fractiegelden binnen 3 maanden na het einde van het kalenderjaar worden teruggestort aan de gemeente. Onder niet bestede fractiegelden worden ook verstaan uitgaven waarvan geen bonnen of betaalbewijzen kunnen worden overgelegd. Artikel 13 van de Verordening 2015 verklaart titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing op de financiële middelen die een fractie ontvangt en biedt de mogelijkheid tot terugvordering.

Gelet op het vorenstaande is het voorstel van de burgemeester om over te gaan tot terugvordering van de fractiegelden 2015 ad € 1.050,00 van Partij Neeleman, in het presidium besproken.

Financiële consequenties

n.v.t.

Verdere procedure

Het besluit wordt toegezonden aan de heer Neeleman.

De heer Neeleman heeft de mogelijkheid om tegen het besluit een bezwaarschrift in te dienen.

Juridische aspecten

- De artikelen 6 tot en met 8 en 11 tot en met 13 van de 'Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2015'
- Titel 4.2 Algemene wet bestuursrecht
- Artikel 4:57 Algemene wet bestuursrecht

Extern draagvlak/burgerparticipatie

Op 20 september 2016 heeft het Presidium ingestemd met het voorleggen aan de raad van een voorstel tot het terugvorderen van de fractiegelden 2015 van Partij Neeleman.

Duurzaamheid

n.v.t.

Bijlagen

T16.04383 Verslag fractiegelden 2015 Partij Neeleman

U17.02388 Brief aan de heer Neeleman met het besluit tot terugvordering fractiegelden 2015

Toelichting

In de gemeenteraadsvergadering van 31 maart 2016 is over de verantwoording van de uitgaven fractiegelden 2015 een debat gevoerd. Hierin is aan de orde geweest dat transparantie over de besteding van fractiegelden zeer gewenst is. Vastgesteld is dat alle fracties, met uitzondering van Partij Neeleman, dat op juiste wijze - conform het bepaalde in de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Lansingerland 2015 - hebben gedaan. Deze fracties hebben bij de eindverantwoording de originele bonnen en/of betaalbewijzen gevoegd en deze documenten zijn via de website van de gemeente openbaar gemaakt.

Partij Neeleman heeft een factuur van € 1050,00 overgelegd als zijnde de verantwoording voor de besteding van het fractiegeld 2015. Het betreft hier een factuur van Abacus constructieburo waar de heer Neeleman eigenaar van is. De factuur is gericht aan fractie Neeleman. De omschrijving op de factuur luidt: "gemaakte kosten in 2015 zijnde door-facturatie voor afschriften notariële akten, verwerkingskosten en overige doorberekende fractiekosten. Deze doorberekening dient ter waarborging van de privacy".

In de genoemde raadsvergadering is geconcludeerd dat wanneer een raadslid op naam van een eigen bedrijf een factuur ter doorfacturering stuurt aan zichzelf als fractievoorzitter, van transparantie geen sprake is. Er is immers geen bewijs dat de fractiegelden ook daadwerkelijk zijn besteed.

In dit debat is aan de orde geweest dat het voldoende is wanneer de heer Neeleman de originele bonnen of betaalbewijzen toont aan de voorzitter van de raad, zodat deze kan verifiëren of besteding van de fractiegelden conform de opgave ook daadwerkelijk heeft plaatsgehad. De heer Neeleman is bij brief van 4 mei 2016 uitgenodigd de voorzitter van de raad inzage te geven in de originele bonnen en/of betaalbewijzen. Aan deze uitnodiging heeft de heer Neeleman geen gehoor gegeven. Bij brief van 12 mei 2016 is de heer Neeleman gevraagd hiertoe alsnog een afspraak te willen maken met de voorzitter van de raad. Daarbij is gevoegd dat wanneer geen reactie wordt ontvangen dit betekent dat de heer Neeleman geen inzage wil geven in de originele bonnen/betaalbewijzen. De heer Neeleman heeft ook van deze uitnodiging geen gebruik gemaakt.

Raadsbesluit



Datum Raad
30 maart 2017
Registratienummer
BR1700014

Onderwerp
Terugvordering fractiegelden 2015 van Partij Neeleman

De raad van de gemeente Lansingerland;
gelezen het bijgaande voorstel

Overwegende dat

- Partij Neeleman voor 2015 een fractievergoeding van € 1.050,00 als voorschot heeft ontvangen;
- artikel 12 lid 1 van de 'Verordening op de ambtelijk bijstand en fractieondersteuning Lansingerland 2015' (hierna: de Verordening) voorschrijft dat de fracties een financiële administratie bijhouden van de uitgaven van de fractiegelden. In de administratie moet elke uitgave kunnen worden gestaafd aan de hand van originele bonnen of betaalbewijzen en deze bonnen of betaalbewijzen moeten kunnen worden overlegd.
- artikel 11 lid 1 van de Verordening voorschrijft dat niet-bestede fractiegelden binnen 3 maanden na het einde van het kalenderjaar teruggestort moeten worden aan de gemeente;
- artikel 11 lid 2 van de Verordening bepaalt dat onder niet-bestede fractiegelden ook uitgaven worden verstaan waarvan geen originele bonnen dan wel betaalbewijzen kunnen worden overlegd.
- in artikel 12 lid 2 van de Verordening is bepaald dat elke fractie, binnen 3 maanden na het einde van een kalenderjaar, verantwoording aflegt door het publiceren de eindrekening op de website van de fractie en op de gemeentelijke website. Deze eindafrekening bestaat uit een overzicht van alle uitgaven en bevat ook de in artikel 12, lid 1 van de Verordening genoemde bonnen en/of betaalbewijzen. In het vierde lid van dit artikel is bepaald dat de jaarlijkse eindafrekening, zoals beschreven in artikel 12 lid 2, wordt geplaatst op de lijst van ingekomen stukken van de raad;
- de eindafrekening voor 2015 van Partij Neeleman een factuur bevat voor een bedrag van € 1.050,00 aan gemaakte kosten voor afschriften notariële akten, verwerkingskosten en overige doorberekende fractiekosten;
- de verantwoording van Partij Neeleman niet een originele factuur bevat voor notariële akten en onkosten en er daarmee geen bewijs is dat deze kosten daadwerkelijk zijn gemaakt;
- de gepubliceerde factuur van Partij Neeleman door de heer Neeleman zelf is opgesteld, hetgeen hij niet heeft betwist;
- de heer Neeleman stelt dat de doorberekening dient ter waarborging van de privacy;
- de heer Neeleman per brief d.d. 4 mei 2016 uitgenodigd is door de voorzitter van de raad om inzage te geven in de originele bonnen en/of betaalbewijzen, en wel door deze aan hem op 11 mei 2016 te tonen ter verantwoording van de besteding van de fractiegelden 2015;
- de heer Neeleman zonder bericht van verhindering niet is verschenen;
- de voorzitter van de raad in een brief op 12 mei 2016 de heer Neeleman opnieuw heeft uitgenodigd om met hem alsnog een afspraak te maken.
- de heer Neeleman van deze uitnodiging geen gebruik heeft gemaakt;
- de consequenties van niet naleving van artikel 12 van de Verordening voor rekening van de heer Neeleman komen;

- ingevolge artikel 13 van de Verordening titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is op de financiële middelen die de fractie ontvangt.

Gelet op

- de artikelen 6 tot en met 8 en 11 tot en met 13 van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2015;
- titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 4:57 van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit(en)

1. De fractievergoeding voor Partij Neeleman voor het jaar 2015 vast te stellen op nihil;
2. De uitgekeerde fractievergoeding 2015 ad € 1.050,00 van Partij Neeleman terug te vorderen vanwege het niet overleggen van de originele facturen van en/of betaalbewijzen;
3. De heer Neeleman te informeren via bijgaand besluit U17.02388 (zie bijlage).

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 30 maart 2017,

de griffier,

drs. Marijke Walhout