Raadsvoorstel

Datum Raad
6 juli 2017

Portefeuillehouder
Jeroen Heuvelink

Registratienummer
BR1700065

Onderwerp
Startnotitie Pilot Omgevingsplan Lint-Zuid

Gevraagde beslissing
In te stemmen met de Startnotitie Pilot Omgevingsplan Lint-Zuid.

Samenvatting
De implementatie van de Omgevingswet wordt voorbereid. Er wordt een Programma Omgevingswet (hierna: Programma) opgesteld, waarvan een onderdeel het starten van de pilot Omgevingsplan Lint-Zuid is (hierna: Omgevingsplan). Op 31 januari 2017 zijn in twee presentaties zowel het Programma als het Omgevingsplan aan de gemeenteraad geïntroduceerd. Op woensdag 19 april 2017 zijn raadsleden nogmaals geïnformeerd en geconsulteerd over het Programma en de opzet voor het Omgevingsplan. Aangegeven is dat de startnotitie voor het Omgevingsplan na de vaststelling van de startnotitie van het Programma Omgevingswet in dezelfde raadsvergadering ter instemming aan de raad kan worden aangeboden.

Financiële consequenties
KuiperCompagnons heeft de gemeente benaderd voor het organiseren van een pilot. Het doel is dat beide organisaties leerervaring op doen. In dat kader in afgesproken dat Kuipercompagnons 25% van de kosten voor haar rekening neemt en de gemeente Lansingerland 75% van de kosten. Alle kosten voor het Omgevingsplan worden gedekt vanuit het reguliere budget voor bestemmingsplannen.

Verdere procedure
Het Omgevingsplan zal volgens de reguliere wijze (conform de bestemmingsplanprocedure) tot stand komen, inclusief de ter inzage leggingen van het Voorontwerp Omgevingsplan en het Ontwerp Omgevingsplan. Aanvullend zal uw raad door middel van presentatieavonden bij de opzet van het Omgevingsplan Lint-Zuid betrokken worden. Volgens de planning (zie de Startnotitie) zal uw raad in het najaar van 2018 tot vaststelling van het Omgevingsplan kunnen besluiten.

Juridische aspecten
Het Omgevingsplan kan niet op basis van de Omgevingswet vastgesteld worden, aangezien de wet nog niet in werking is getreden. In juridische zin wordt onder de werking van de Crisis en herstelwet een bestemmingsplan met een verbrede reikwijdte opgesteld (artikel 2.4 Chw juncto artikelen 3 en 7c Besluit uitvoering Chw).

(Extern) draagvlak
Voor zowel KuiperCompagnons als de gemeente Lansingerland is dit het eerste Omgevingsplan dat wordt opgesteld. Om het ‘leereffect’ van dit project optimaal te benutten zal KuiperCompagnons gedurende het proces regelmatig overleg hebben met de ambtelijke werkgroep en presentaties geven bij het bestuur.

Daarnaast werken diverse ketenpartners in deze pilot samen om tot een integrale aanpak van de fysieke leefomgeving te kunnen komen. Het betreft de ketenpartners DCMR, VRR, GGD, Hoogheemraadschap Delfland, Provincie-Zuid-Holland, Dunea en Gasunie. Tot slot worden burgers bij deze pilot betrokken via burgerparticipatie (zie onder punt 4 Kernargumenten).

Duurzaamheid/Milieu
Duurzaamheid speelt een centrale rol in de Omgevingswet. Duurzame ontwikkeling eist dat men rekening houdt met de gevolgen die het menselijk handelen heeft op de fysieke leefomgeving, waardoor het noodzakelijk is om opgaven in samenhang te benaderen en te anticiperen op toekomstige ontwikkelingen. Het wetsvoorstel bevat verder geen duurzaamheids-doelstellingen maar biedt bestuursorganen wel de mogelijkheid tot het opstellen ervan. Zo zal de gemeente bijvoorbeeld ten aanzien van milieu meer ruimte krijgen om strengere respectievelijk soepelere milieueisen te stellen. In deze pilot wordt duurzaamheid overeenkomstig het bestaande beleid meegenomen.

Bijlagen
T17.06326 Startnotitie Pilot Omgevingsplan Lint-Zuid

Toelichting

Inleiding
Voor de pilot omgevingsplan heeft de gemeente Lansingerland de afgelopen maanden samen met KuiperCompagnons de eerste stap gezet om- vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet- een Omgevingsplan op te stellen. Het opstellen van een concreet Omgevingsplan is een gezamenlijk project, waarmee zowel KuiperCompagnons als ook de gemeente Lansingerland waardevolle ervaring op doen. De Startnotitie bevat een beschrijving van de te behalen leerdoelen als ook een beschrijving van het proces.

Beoogd maatschappelijk effect
Ervaring op doen met de implementatie van de Omgevingswet in de gemeentelijke organisatie.

De kernargumenten
1. Waarom plangebied Lint-Zuid?
De implementatie van de Omgevingswet in de gemeente Lansingerland wordt programmatisch aangepakt met behulp van het Programma Omgevingswet. Onderdeel van het Programma is het starten van pilots. De pilot Omgevingsplan Lint-Zuid is één van deze pilots. De volgens het Programma aangewezen leerdoelen voor deze pilot zijn Samenwerken in de keten, Regulering/overregulering en Burgerparticipatie.

2. Samenwerken in de keten
De keuze voor het plangebied Lint-Zuid als pilot voor het Omgevingsplan is tweeledig. Ten eerste moet het bestemmingsplan Lint-Zuid eind 2017 geactualiseerd worden. Daarnaast is het plangebied een gevarieerd gebied met diverse functies en de aanwezigheid van een hoofdwatergang, hoofd gas- en waterleidingen, een naastgelegen bedrijventerrein als ook een naastgelegen recreatiegebied. Reden waarom de ketenpartners vanaf het begin van het project betrokken zijn om tot een integrale aanpak van de fysieke leefomgeving te kunnen komen (zie ook (Extern) draagvlak), derhalve Samenwerken in de keten.

3. Regulering/overregulering
Dit verbeterdoel betreft het inzichtelijk maken en herijken van de balans tussen regulering versus overregulering. Waar moet worden beschermd door regels en waar kan ontwikkeling door minder regels worden gestimuleerd. In het Omgevingsplan wordt gestuurd op integratie van diverse beleidsvelden. Het Omgevingsplan gaat in de breedte onderwerpen bevatten die nu nog in apart sectoraal beleid en regels zijn vastgelegd. Het gaat dan om bijvoorbeeld regels uit de APV, (gemeentelijke) milieuregels, het Groenstructuurplan en Welstand alsmede beleid van onze ketenpartners. Na een inventarisatie van dit beleid moet blijken wat nu al opgenomen kan worden in

het Omgevingsplan. Het beleid dat geen plek krijgt in het Omgevingsplan blijft voorlopig bestaan naast het Omgevingsplan.

4. Burgerparticipatie
Het Omgevingsplan kent vooralsnog geen grote inhoudelijke beleidswijzigingen. (Een delegatie van) bewoners van Lint-Zuid zal worden uitgenodigd om mee te denken over de kernkwaliteiten van het Lint. In een interactieve sessie zal aan de bewoners worden gevraagd om aan de hand van moodboards kernkwaliteiten te benoemen. Ook kunnen we dilemma's voorleggen, bijvoorbeeld ten aanzien van deregulering versus rechtszekerheid, waarbij we zullen werken met aansprekende voorbeelden om e.e.a. inzichtelijk te maken. De planning is dit begin september 2017 te laten plaatsvinden, zodat de resultaten in de participatie-avond van de raad eind september 2017 kunnen worden gedeeld.

Rol van de raad
1. Instemming gemeenteraad Startnotitie
De gemeenteraad krijgt op verschillende manieren te maken met de Omgevingswet. Zo stelt de raad de instrumenten Omgevingsvisie en Omgevingsplan vast. Reden om uw raad nauw bij de pilots te betrekken. De Startnotitie Pilot Omgevingsplan Lint-Zuid, met daarin de (conform het Programma) benoemde leerdoelen, wordt dan ook ter instemming aan uw raad voorgelegd.

2. Beeldvormende Participatieavond Omgevingsplan
Het Omgevingsplan zal door uw raad in het reguliere proces worden vastgesteld. Aanvullend hierop zullen er presentatieavonden voor uw raad georganiseerd worden. Op de presentatieavond van 31 januari 2017 is door uw raad verzocht om betrokken te worden bij het bepalen van de kernwaarden voor dit Omgevingsplan Lint-Zuid. Reden waarom er met uw raad (planning eind september 2017) een beeldvormende Participatieavond wordt georganiseerd over de kernwaarden van het Omgevingsplan Lint-Zuid.

3. Beeldvormende Presentatieavond Regels Omgevingsplan
Vervolgens zal er ook een beeldvormende avond voor uw raad georganiseerd worden over de concrete uitwerking van de kernwaarden in de regels van het Voorontwerp Omgevingsplan (planning november/december 2017).

4. Presentatie nieuwe raad
Alvorens het Ontwerp Omgevingsplan ter inzage wordt gelegd zal, gelet op de verkiezingen in maart 2018, een presentatie over dit Ontwerp Omgevingsplan gegeven worden voor de nieuwe raad.

5. Vaststellen Omgevingsplan
Tot slot zal het Omgevingsplan door uw raad worden vastgesteld.

Kanttekeningen

1. Het wetgevingsproces is nog niet afgerond
De randvoorwaarden voor vorm en inhoud van een Omgevingsplan zijn nog maar ten dele ingevuld door het Rijk. Zo is de Omgevingswet aangenomen, maar zijn de vier Algemene maatregelen van bestuur nog niet vastgesteld. Ook is nog niets bekend van de ministeriële regelingen waarin de uitvoeringsregels worden vastgesteld. Voor het Digitaal stelsel Omgevingsrecht (DSO) geldt dat de contouren bekend zijn, maar de concrete inrichting nog moet plaatsvinden. Hierdoor kan gaande het proces van het opstellen van het Omgevingsplan blijken dat wijzigingen noodzakelijk zijn op basis van nieuwe informatie vanuit het ministerie.

2. Aanmelding Crisis- en Herstelwet
Het is onder de Wro niet mogelijk om een Omgevingsplan vast te stellen. Door gebruik te maken van de Crisis- en herstelwet is het wel mogelijk een bestemmingsplan op te stellen met een verbrede

reikwijdte. Twee keer per jaar start het ministerie van I&M in maart en oktober een procedure om het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet te wijzigen (de zogenoemde tranches). Het Omgevingsplan Lint-Zuid is bij het ministerie aangemeld en treedt naar verwachting per januari 2018 in werking. Het Omgevingsplan Lint-Zuid kan dan worden vastgesteld nadat het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet is gewijzigd.

3. Risico niet vaststellen bestemmingsplan
Het doel bij het opstellen van het Omgevingsplan is om ervaring op te doen met het opstellen van een Omgevingsplan op grond van de nieuwe regels van de Omgevingswet en bijbehorende regelgeving. Dit kan resulteren in een Omgevingsplan dat zodanig afwijkt van de regels van de Crisis- en Herstelwet, dat het niet meer als bestemmingsplan met verbrede reikwijdte kan worden vastgesteld. Alsdan zal besloten moeten worden om of het Omgevingsplan aan te passen naar een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte, of te kiezen voor uitstel van het vaststellen van het Omgevingsplan totdat de Omgevingswet in werking is getreden.

4. Separate bestemmingsplanprocedure noodzakelijk
Het bestemmingsplan voor het plangebied Lint-Zuid dient uiterlijk eind november 2017 geactualiseerd te worden vanwege het verlopen van de 10-jaars termijn. Het recht om leges te innen vervalt na deze termijn. Omdat het Omgevingsplan pas op zijn vroegst in de loop van 2018 vastgesteld kan worden - waarbij nog niet zeker is of de pilot past binnen de Crisis en Herstelwet en dus ook daadwerkelijk vastgesteld kan worden (zie onder 3) - zal ter overbrugging een (volledig) conserverend bestemmingsplan worden opgesteld. Hiervoor zal separaat een procedure worden opgestart. Het instrument beheersverordening is om juridische redenen niet mogelijk.

Raadsbesluit

Datum Raad
6 juli 2017
Registratienummer
BR1700065

Onderwerp
Startnotitie Pilot Omgevingsplan Lint-Zuid

De raad van de gemeente Lansingerland;
gelezen het bijgaande voorstel

Overwegende dat
- de implementatie van de Omgevingswet wordt voorbereid;
- er een Programma Omgevingswet is opgesteld, waarvan een onderdeel het starten van de pilot Omgevingsplan Lint-Zuid is;
- op 31 januari 2017 in twee presentaties zowel het Programma Omgevingswet als de pilot Omgevingsplan Lint-Zuid aan de gemeenteraad zijn geïntroduceerd;
- dat op woensdag 19 april 2017 raadsleden nogmaals geïnformeerd en geconsulteerd zijn over het Programma Omgevingswet en de opzet voor de pilot Omgevingsplan Lint-Zuid;
- dat aangegeven is dat de startnotitie voor het Omgevingsplan Lint-Zuid na de vaststelling van de startnotitie van het Programma Omgevingswet in dezelfde raadsvergadering ter instemming aan de raad kan worden aangeboden.

Gelet op
- artikel 2.4 Chw juncto artikelen 3 en 7c Besluit uitvoering Chw.

Besluit(en)
In te stemmen met de Startnotitie Pilot Omgevingsplan Lint-Zuid.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 6 juli 2017,

de griffier,

drs. Marijke Walhout