

Wijzigingsdocument Verordening Sociaal Domein 2018 gemeente Lansingerland T17.11204

Dit document bevat alle wijzigingen in de Verordening Sociaal Domein 2017 en de bijbehorende toelichting ten opzichte van 2016. De betreffende wijzigingen zijn ook geel gemarkeerd in de verordening dan wel de toelichting daarop (T17.11159). Wijzigingen die politiek of anderszins gevoelig zijn, zijn geel gemarkeerd.

Verordening:

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

- Kleine tekstuele aanpassingen.
- De begripsomschrijving van 'inwoner' is voor de volledigheid uitgebreid met de omschrijving van jeugdige waarvoor wij op grond van het woonplaatsbeginsel in de Jeugdwet ook verantwoordelijk zijn.

Hoofdstuk 2 Toegang

- Kleine tekstuele aanpassingen.
- Artikel 2:4 lid 3 is verwijderd. De informatie in dit lid kwam overeen met lid 1 van hetzelfde artikel.

Hoofdstuk 3 ASD

- Kleine tekstuele aanpassingen.
- In artikel 3:12 zijn twee achterhaalde artikelleden verwijderd.

Hoofdstuk 4 Maatschappelijke ondersteuning

- Artikel 2:5 lid 5 is toegevoegd. Centrumgemeente Rotterdam voert voor gemeente Lansingerland en andere regiogemeenten de regie op Beschermd Wonen. Gemeente Rotterdam voert tevens de toegang uit. De aanvragen voor Beschermd Wonen worden door Rotterdam in behandeling genomen en volgens de daar geldende verordening behandeld.
- Artikel 4:3 lid 2.a en b wordt geschrapt om bovenstaande reden. Gemeente Rotterdam voert regie en voert ook de toegang uit onder de daar geldende verordening.
- Naar aanleiding van het amendement 'Voorjaarsnota: Proef Blijverslening Lansingerland' dat de Raad op 29 juni 2017 heeft aangenomen, is een Blijverslening toegevoegd aan de Verordening Sociaal Domein als paragraaf 4.7.
- Artikel 4:8 Hoogte persoonsgebonden budget. In artikel 3, 4 en 8 is toegevoegd dat wanneer aanvrager kan aantonen dat het gestelde maximum niet toereikend is, maatwerk wordt geleverd. Jurisprudentie toont aan dat ook hier rekening moet worden gehouden met de persoonlijke situatie van de inwoner. Artikel 6 wordt verwijderd. Dit artikel is achterhaald. Woningsanering werd in de afgelopen jaren niet meer aangevraagd, omdat artikelen als laminaat en zeil vrij verkrijgbaar zijn en als algemeen gebruikelijk worden gezien.
- Artikel 4:9 Bijdrage in de kosten.
 - Toegevoegd in lid 7 dat in uitzonderlijke gevallen voor een voorziening die in een algemene ruimte wordt ingezet, kan worden besloten om geen eigen bijdrage te heffen voor verstrekking, onderhoud en reparatie. Deze zin is toegevoegd, omdat in gemeenschappelijke ruimten vaak meerdere bewoners gebruik maken van een voorziening, denk aan een elektrische deuropener voor een appartementencomplex. Het verdelen van de eigen bijdrage over de gebruikers is arbeidsintensief en brengt administratieve lasten met zich mee. Bovendien worden in deze gevallen kosten bespaard door één voorziening voor meerdere gebruikers te verstrekken.
 - In lid 7 en 8 is meer informatie toegevoegd over de al bestaande werkwijze rond het innen van de eigen bijdrage.

- In lid 9 is toegevoegd dat als een maatwerkvoorziening in natura of een persoonsgebonden budget wordt verstrekt ten behoeve van een woningaanpassing voor een minderjarige inwoner, dat dan geen eigen bijdrage wordt geheven tot het achttiende levensjaar. We willen ruimte laten om voor woningaanpassingen voor kinderen vanaf 1 januari 2018 geen eigen bijdrage meer te innen, net als voor de andere voorzieningen voor kinderen, waarbij dat wettelijk is vastgelegd. Het innen van eigen bijdrage voor woningaanpassingen bij minderjarige kinderen vergt een extra administratieve belasting voor onze organisatie, omdat dan de volwassene als cliënt apart moet worden opgevoerd in ons systeem, omdat wij voor cliënten onder de achttien geen eigen bijdrage op kunnen leggen.
- Paragraaf 4.7 Blijverslening bestaat uit de artikelen 4:15a-4:15e.
- De Blijverslening is opgenomen in hoofdstuk 4 Maatschappelijke Ondersteuning van de Verordening Sociaal Domein, om de Blijverslening te positioneren naast de Wmo-voorzieningen t.b.v. woningaanpassing. Het aanbieden van de Blijverslening sluit namelijk aan op de doelstellingen van ons Wmo-aanbod. We bieden onze inwoners hiermee de gelegenheid om hun woning aan te passen en daardoor langer zelfstandig te kunnen wonen en op die manier zo optimaal mogelijk deel te nemen aan de samenleving. Ook sluit de Blijverslening aan op de uitwerking van het accent 'intergenerationeel wonen met passende woningen'.
- Daarnaast is de Blijverslening opgenomen in de Verordening Sociaal Domein, omdat dit past bij het pilotkarakter dat is opgenomen in het amendement 'Voorjaarsnota: Proef Blijverslening Lansingerland'. De pilot met de Blijverslening past goed in de planning van de jaarlijkse aanpassing van de Verordening Sociaal Domein. De Verordening Sociaal Domein wordt ter besluitvorming aan de gemeenteraad aangeboden op 21 december 2017, waarna deze naar verwachting inwerking treedt op 1 januari 2018. In het tweede kwartaal van 2019 vindt dan een evaluatie plaats van de Blijverslening, waarna de gemeenteraad kan besluiten om de Blijverslening wel of niet langer (op gelijke wijze) aan te bieden in Lansingerland. Vervolgens kan de Verordening Sociaal Domein hierop aangepast worden per eind januari 2020.
- Ook is het praktisch om de Blijverslening op te nemen in de Verordening Sociaal Domein. Het is erg handig om alles binnen het sociaal domein in één verordening bij elkaar te hebben. Dit biedt overzicht en is efficiënt.
- Na de inwerkingtreding van de Verordening Sociaal Domein, wordt aandacht besteed aan het aanbieden van de Blijverslening in Lansingerland, en op welke manier inwoners hiervan gebruik kunnen maken.

Hoofdstuk 5 Jeugd

- Kleine tekstuele aanpassingen.
- In artikel 5:5 lid 2 sub a is toegevoegd dat in de beschikking ook het beoogde resultaat wordt vastgelegd. Dit is in lijn met de ontwikkelingen rondom de specialistische jeugdhulp vanaf 2018 (inzet van arrangementen met een beoogd resultaat).

Hoofdstuk 6 Werk, re-integratie en tegenprestatie

- Aan de opsomming in artikel 6:2 is artikel 6:10 over beschut werk ter volledigheid toegevoegd.
- In artikel 6:4 is de term 'beleidsplan' vervangen door beleidsregels, om aan te sluiten bij de praktijk.
- In artikel 6:8 is de termijn die verstreken moet zijn voordat een kandidaat opnieuw scholing kan krijgen van twee naar één jaar verkort. Dit is op verzoek van de uitvoering.
- Artikel 6:10 is aangepast om aan te sluiten op de 'Wet Verplichte aanbieding van beschut werk en verdere vereenvoudiging van de Participatiewet en de Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten'. In deze wet is de verplichting opgenomen om jaarlijks een minimum aantal beschutte werkplekken te realiseren. Het is hiermee niet langer toegestaan dat het college zelf de omvang van het aanbod beschut werk bepaalt. Het artikel is op de volgende punten gewijzigd:

- Lid 2: De voorselectie is geschrapt, om makkelijker invulling te kunnen geven aan de opgelegde doelstelling door het Rijk. Op deze manier kunnen we voor alle inwoners die mogelijk tot de doelgroep van beschut werk behoren, advies inwinnen bij het UWV.
 - Lid 4: Hierin is gewijzigd dat het college niet langer zelf de omvang van het aantal beschutte werkplekken bepaalt, maar het aantal aanhoudt dat het Rijk voorschrijft in de ministeriële regeling.
 - Lid 5: nieuw lid; Er is een procedure beschreven voor de volgorde van het in aanmerking komen voor de voorziening.
 - Lid 6: nieuw lid; Er wordt toegevoegd dat het college bepaalt welke voorzieningen worden aangeboden aan personen met een indicatie beschut werk wanneer het aantal beschikbare beschutte werkplekken in een jaar reeds is vervuld.
 - Lid 7: nieuw lid; Er wordt toegevoegd dat het college een werkstage aanbiedt voor de doelgroep voor een beschutte werkplek, tot het moment van aanvang van de dienstbetrekking op een beschutte werkplek.
- Artikel 6:13 over de No-riskpolis is geschrapt. In 2017 is er een landelijke no-riskpolis gekomen vanuit het Rijk. Daarmee is de verplichting voor gemeenten om hier iets over in de verordening te regelen komen te vervallen.
 - In artikel 6:20 is de term 'beleidsplan' vervangen door beleidsregels, om aan te sluiten bij de praktijk.
 - In artikel 6:22 is de duur en omvang van een tegenprestatie aangepast. Dit is gedaan om beter aan te sluiten bij de praktijk. Het blijkt moeilijk om tegenprestatieplekken te vinden die passen bij de huidige duur en omvang. Hierdoor bleek de tegenprestatie praktisch onuitvoerbaar.
 - In artikel 6:23 over de tegenprestatie zijn meerdere aanpassingen gedaan:
 - Het minimum aantal uur om in aanmerking te komen voor een uitzondering, is naar beneden bijgesteld. Dit is gedaan om beter aan te sluiten bij de praktijk. Het blijkt dat zeer weinig kandidaten een dusdanig hoog aantal uren bezig is met een uitzonderingsactiviteit. Daardoor waarden we onvoldoende de inspanning die kandidaten leveren om bij te dragen aan de Lansingerlandse maatschappij.
 - Het volgen van een inburgeringstraject is opgenomen als uitzonderingsactiviteit. Dit is gedaan omdat de tegenprestatie niet ten koste mag gaan van de inburgering van een kandidaat.
 - In artikel 6:25, lid 2, onderdeel a, wordt toegevoegd dat ook personen zoals bedoeld in artikel 10d tweede lid van de Participatiewet tot de doelgroep van loonkostensubsidie behoren. Hiermee wordt aangesloten op gewijzigde wetgeving: de inwerkingtreding van de Wet Stroomlijning loonkostensubsidie Participatiewet.

Hoofdstuk 7 Inkomen

- In artikel 7:4 zijn de bedragen van de individuele inkomenstoelag geïndexeerd, conform artikel 7:4.
- In artikel 7:7 is toegevoegd dat het college in haar beleidsregels nadere bepalingen op kan nemen over het begrip dringende redenen bij de individuele studietoelag, om zo aan te sluiten bij de praktijk.
- Aan artikel 7:13 zijn een aantal verwijzingen naar wettelijke regelgeving toegevoegd.

Hoofdstuk 8 Slotbepalingen

- Artikel 8:2 is aangepast, om beter aan te sluiten bij onze praktijk van een halfjaarlijkse rapportage Sociaal Domein.
- Dit hoofdstuk bevat daarnaast enkele procesmatige aanpassingen zoals geactualiseerde data en het intrekken van de oude verordening.

Toelichting:

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Hoofdstuk 2 Toegang

- De toelichting bij artikel 2:1 is iets aangescherpt.

Hoofdstuk 3 ASD

- Geen wijzigingen

Hoofdstuk 4 Maatschappelijke ondersteuning

- Er is een toelichting opgenomen op artikel 4:15b en 4:15d over de Blijverslening.
- De toelichting op artikel 4:15b beschrijft de verhouding van de Blijverslening ten opzichte van de Wmo-voorziening woningaanpassing, de wettelijke grondslag van de Blijverslening en het voorlopige karakter van de beschikkingen die we in het kader van de Blijverslening afgeven.
- De toelichting op artikel 4:15d verwijst naar de rentetarieven van de Blijverslening op de website van het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederland (SVn).

Hoofdstuk 5 Jeugd

Hoofdstuk 6 Werk, re-integratie en tegenprestatie

- Op diverse plaatsen zijn verwijzingen naar wetgeving en andere artikelen van de verordening aangepast.
- De no-riskpolis is in verschillende passages geschrapt, aangezien deze inmiddels landelijk is geregeld.
- In artikel 6:10 is de tekst van stap 1 gewijzigd, omdat inwoners zelf ook een aanvraag voor een advies indicatie beschut werk kunnen indienen bij het UWV. De taak 'voorselectie' is voor de gemeente niet meer exclusief. Stap 1 is daarom gewijzigd in 'advies inwinnen'. Daarnaast is in dit artikel de tekst over de omvang van beschut werk gewijzigd om aan te sluiten op de voorgestelde nieuwe tekst in de verordening. Ook is tekst toegevoegd over de volgorde van het aanbod, het aanbod wanneer het aantal beschikbare plekken voor beschut werk in een jaar is vervuld, en het aanbod tot het moment van aanvang van de dienstbetrekking op een beschutte werkplek.
- In artikel 6:14 over de werkgeverscheque is een verwijzing opgenomen naar de beleidsregels.
- De toelichting op de artikelen 6:22 en 6:23 is aangepast om aan te sluiten bij de voorgestelde nieuwe tekst.

Hoofdstuk 7 Inkomen

- In de toelichting op artikel 7:3 is een voorbeeldsituatie aangescherpt. In de uitvoering bleek de huidige tekst voor onduidelijkheid te zorgen, waardoor consultants deze regel mogelijk anders hanteren.
- Op diverse plaatsen zijn verwijzingen naar wetgeving en andere artikelen van de verordening aangepast.

Hoofdstuk 8 Slotbepalingen

- Geen wijzigingen.