

Raadsvoorstel



Datum Raad
21 december 2017

Portefeuillehouder
Ankie van Tatenhove

Registratienummer
BR1700146

Onderwerp
Regionaal beleidsplan Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang

Gevraagde beslissing

Het Regionaal Beleidsplan 2018 - 2020 Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang vast te stellen.

Samenvatting

Gemeenten zijn sinds 2015 verantwoordelijk voor beschermd wonen (BW). Dit betreft een woonvoorziening met 24 uren toezicht voor een relatief kleine groep, kwetsbare burgers. Daarnaast zijn de gemeenten verantwoordelijk voor Maatschappelijke Opvang (MO). De financiering van BW en MO loopt op dit moment nog via de centrumgemeenten. De verwachting is dat dit in de toekomst wijzigt.

In het centrumgemeentegebied Rotterdam werken zeven gemeenten vanuit een gezamenlijk kader aan de invulling van deze verantwoordelijkheid. Dat zijn de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Ridderkerk en Rotterdam. Vanaf het jaar 2015 is er een bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst actief. Deze overeenkomst loopt per 31 december 2017 af.

Voor de periode 2018 t/m 2020 is in gezamenlijkheid het regionaal beleidsplan Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang opgesteld. Dit beleidsplan geeft verdere invulling aan de gemeenschappelijke verantwoordelijkheid.

Financiële consequenties

Voor 2018 en 2019 zijn er *geen* financiële consequenties. Rotterdam ontvangt van het Rijk de middelen voor het uitvoeren van deze taak.

Mogelijk zullen de middelen vanaf 2020 (huidige planning) op basis van een nieuw objectief verdeelmodel overgaan naar alle gemeenten. Dit vloeit voort uit het advies van de commissie Toekomst beschermd wonen onder leiding van Erik Dannenberg, het rapport "Van beschermd wonen naar beschermd thuis". Of 2020 inderdaad gehaald wordt, is niet duidelijk.

Verdere procedure

- Het voorliggende regionale beleidsplan voorziet een continuering van de huidige samenwerking. In de gemeenteraadsvergadering van 19 februari 2015 (raadsvoorstel BR1400392) is ingestemd met de bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst Beschermd Wonen 2015 - 2016. Deze overeenkomst is in de collegevergadering van 6 december 2016 (BW1600528) verlengd tot en met 31 december 2017.
- Na de vaststelling van het voorliggende beleidsplan door elk van de betrokken regiogemeenten wijzigt de status van het beleidsplan van concept naar definitief.

- Na het vaststellen van het voorliggende beleidsplan door de betrokken regiogemeenten worden onder andere de onafhankelijke cliëntondersteuning, de rol van huisartsen en praktijkondersteuners en de uitstroom in combinatie met de woonruimteverdeling verder uitgewerkt. Ook zullen afspraken worden gemaakt welke woonvormen regionaal of lokaal moeten/kunnen worden opgepakt en in hoeverre extramurale voorzieningen lokaal moeten/kunnen worden ingezet.

Juridische aspecten

Voor een efficiënte en uniforme besluitvorming en uitvoering van het gemeenschappelijke werkproces is het noodzakelijk om onderling taken en uitoefening van bevoegdheden te verdelen tussen de gemeenten. Hiervoor is een mandatering van bevoegdheden nodig van de regiogemeente naar gemeente Rotterdam, aangezien het hier om een regeling tot samenwerking gaat in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen (artikel 8 lid 3 Wgr). De samenwerkende gemeenten verklaren om de bevoegdheden voor wat betreft de maatwerkvoorzieningen Beschermd Wonen te mandateren/machtigen aan het college van de gemeente Rotterdam met de mogelijkheid van ondermandaat/-machtiging. De gemeente Rotterdam stemt in met deze mandatering en voert wat betreft de functie beschermd wonen de bevoegdheden uit in naam en onder verantwoordelijkheid van de regiogemeenten.

Extern draagvlak/burgerparticipatie

In juni 2017 vonden drie regionale consultatiebijeenkomsten plaats waarbij zorgaanbieders, zorgverzekeraars, woningcorporaties, cliëntenraden, Wmo-adviesraden en de raadsleden van de zeven gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om vragen te stellen en input te leveren. De uitkomsten van deze consultatie bijeenkomsten zijn verwerkt in het nu voorliggende conceptbeleidsplan. Daarnaast zijn de verschillende Wmo-adviesraden gevraagd om een reactie te geven op het voorliggende beleidsplan.

Het voorliggende beleidsplan hebben we in september voorgelegd aan Adviesraad Sociaal Domein. De ASD heeft hierop een advies uitgebracht waarin de raad onder meer vragen stelde over cliëntondersteuning en de aandacht voor de kwaliteit van de zorg en de manier waarop deze door de gemeente werd gecontroleerd. Kwaliteit is nadrukkelijk onderdeel van de inkoopprocedure. Het Wmo-toezicht toetst daarnaast regelmatig en onderzoekt eventuele signalen hierover. Over cliëntondersteuning is toegezegd dat hiervoor in het verdere verloop meer aandacht zal zijn. Het advies van de ASD en de reactie van het college op het advies zijn ter informatie bijgevoegd.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Bijlagen

- Regionaal beleidsplan Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang, T17.38192
- Begeleidende brief bij raadsvoorstel Regionaal beleidsplan Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang, U17.13789
- Advies ASD, I17.38904
- Reactie op advies ASD, U17.14286

Toelichting

Inleiding

Gemeenten zijn sinds 2015 verantwoordelijk voor beschermd wonen (BW). Dit betreft een woonvoorziening met 24 uren toezicht voor een relatief kleine groep, kwetsbare burgers. Daarnaast zijn de gemeenten verantwoordelijk voor Maatschappelijke Opvang (MO). De financiering daarvan loopt op dit moment nog via de centrumgemeenten. De bedoeling is dat dit in de toekomst wijzigt.

In het centrumgemeentegebied Rotterdam werken zeven gemeenten vanuit een gezamenlijk kader aan de invulling van deze verantwoordelijkheid. Dat zijn de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Ridderkerk en Rotterdam. Vanaf het jaar 2015 is er een bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst actief. Deze overeenkomst loopt per 31 december 2017 af.

Voor de periode 2018 t/m 2020 is in gezamenlijkheid het regionaal beleidsplan Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang opgesteld. Dit beleidsplan geeft verdere invulling aan de gemeenschappelijke verantwoordelijkheid.

Beoogd maatschappelijk effect

De opgave is om in regionaal verband continuïteit in de ondersteuning te bieden aan de doelgroep voor BW en MO. In dit beleidsplan staan ook de gezamenlijke uitgangspunten zoals die nodig zijn om samen de ingezette beweging naar normalisatie van het beschermd wonen voort te zetten.

De kernargumenten en kanttekeningen

1. Het regionaal beleidsplan bevat de gezamenlijke uitgangspunten en doelen voor de regio van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang.

Iedere gemeente krijgt nadrukkelijk een positie in de ontwikkeling van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang en er wordt rekening gehouden met verschillen in de lokale behoefte. In het plan staat een toelichting op het huidige model Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang. Daarnaast staat een aantal uitgangspunten geformuleerd. Deze uitgangspunten hebben onder meer betrekking op de inzet op eigen kracht en zelfredzaamheid (meedoen naar vermogen) en werken vanuit een herstelgerichte integrale inzet. Hier is tevens aandacht voor de balans tussen enerzijds de keuzevrijheid van de cliënt in de benodigde ondersteuning en anderzijds de grenzen aan die keuzevrijheid, gezien de inkoopafspraken en beschikbaarheid van voorzieningen. Ook staat in het plan een toelichting over de regionale samenwerking en de samenwerking met externe partijen (zorgaanbieders, zorgverzekeraars, woningcorporaties en vertegenwoordigers van cliënten en naastbetrokkenen).

Raadsbesluit



Datum Raad
21 december 2017
Registratienummer
BR1700146

Onderwerp
Regionaal beleidsplan Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang

De raad van de gemeente Lansingerland;
gelezen het bijgaande voorstel

Overwegende dat

- het regionaal beleidsplan de gezamenlijke uitgangspunten en doelen bevat voor de regio van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang.

Gelet op

- Wmo 2015;
- Wgr, artikel 8 lid 3.

Besluit(en)

Het Regionaal Beleidsplan 2018 - 2020 Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang vast te stellen.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 21 december 2017,

de griffier,

drs. Marijke Walhout