GEMEENTE Lansingerland

Gemeentelijk Beleids- en Toetskader Windenergie Lansingerland



Versie 10
13 december 2017
T17.13052

Inhoud

1 Inleiding 1
1.1 Windopgave voor Lansingerland 2
1.2 Verordening en vergunningen 2
1.3 Beleids- en toetskader windenergie 3
2 Leidende principes 4
2.1 In de gemeente gaan wij voor ten minste 12 MW aan windenergie 4
2.2 De gemeente heeft de rol van facilitator in het proces 4
2.3 Wij streven naar een zo groot mogelijk evenwicht tussen de lusten en de lasten en een goede landschappelijke en ruimtelijke inpassing staan centraal 4
2.4 Direct omwonenden moeten altijd mee kunnen profiteren van een windproject 6
2.5 Een windproject draagt bij aan de verduurzaming van de gemeente Lansingerland of aan mitigerende maatregelen om de kwaliteit van leven te verbeteren 7
2.6 Een windinitiatief voldoet aan de wettelijke normen 7
2.7 De gemeente combineert verschillende functies in de aangewezen gebieden met windenergie 8
2.8 De gemeente sluit met de initiatiefnemers een anterieure overeenkomst 8
2.9 Wanneer een aanvraag wordt ingediend, wordt deze in eerste instantie beoordeeld door het college van Burgermeester en Wethouders van de gemeente Lansingerland 8
Bijlage 1: Locatiekaart 9
Bijlage 2: Proces vergunningverlening 11
Bijlage 3: Gedragscode Acceptatie & Participatie Windenergie op Land (2016) 12
Bijlage 4: Convenant windenergie gemeente Lansingerland en provincie Zuid-Holland 20

1. Inleiding

Achtergrond
Om onze gemeente ook voor de toekomstige generaties leefbaar te houden, zetten we als gemeente volop in op duurzaamheid. We proberen waar mogelijk klimaatverandering tegen te gaan, door in te zetten op schone en duurzame energie en een duurzame economie. Daarnaast bereiden we ons voor op en passen we ons aan aan de gevolgen die onvermijdelijk zijn.

Tijdens de klimaatconferentie van Parijs is afgesproken dat in 2050 de uitstoot van CO_2 wereldwijd terug gebracht moet zijn tot 80-95 procent ten opzichte van 1990. In het Rijksbeleid is vastgelegd dat we het percentage duurzame energie opwekking significant willen laten groeien: van 14% in 2020 naar 16% in 2023. Alle provincies spraken met het Rijk af om gezamenlijk 6.000 megawatt aan windenergie op land te realiseren in 2020. Het Zuid-Hollandse aandeel is 735,5 megawatt. Dit zijn bestaande en nieuwe windturbines samen.

In juni 2012 is in het Convenant Realisatie Windenergie Stadsregio Rotterdam vastgelegd dat partijen zich inspannen om minimaal 150 megawatt aan windenergie in de stadsregio Rotterdam te realiseren voor 2020. In een overeenkomst met de provincie is afgesproken dat de gemeente Lansingerland zich inspant om tenminste 12 MW windenergie te realiseren.

Duurzaamheid en wind in Lansingerland
Lansingerland ontwikkelt zich tot duurzame gemeente; klimaatbestendig, leefbaar, energie neutraal en met aandacht voor mens en natuur. In de Actieprogramma Realistisch Duurzaam kozen we voor een focus op drie thema's: grondstoffen, energie en klimaatadaptatie. De thema's zijn gekozen zowel op basis van hun bijdrage aan een duurzame ontwikkeling als hun kansrijkheid in Lansingerland.
Binnen het thema 'energie' markeerden we 2 concrete projecten, waaronder het 'Uitvoering geven aan het convenant Windenergie stadsregio Rotterdam'.

In dit project onderscheiden we, zoals aangegeven in de routekaart, een voorbereidende fase gevolgd door besluitvorming door de raad en een uitvoerende fase. De voorbereidende fase kende drie sporen: het ruimtelijk spoor, het maatschappelijk spoor en het ontwikkelspoor. In het kader van het ontwikkelspoor is de ontwikkeltafel opgericht. Het doel van deze tafel was het opstellen van verschillende scenario's voor het gebied. Zover is het echter niet gekomen, doordat er te veel onduidelijkheid was over bepaalde punten, zoals een eventuele hoogtebeperking.

In het kader van het maatschappelijke spoor is de reflectiegroep opgericht en zijn openbare bijeenkomsten georganiseerd. De rol van de reflectiegroep was tweeledig: enerzijds reflecteerden zij op aangedragen initiatieven vanuit de ontwikkeltafel en anderzijds reflecteerde zij op het beleids- en toetskader van de gemeente. De eerste rol hebben zij echter niet kunnen vervullen, door het uitblijven van voorstel vanuit de ontwikkeltafel.

Leidende principes
Om te komen tot windenergie opwekking in de gemeente, hanteert de gemeente Lansingerland negen leidende principes. Deze zijn te vinden in hoofdstuk 2.

1. In de gemeente gaan wij voor ten minste 12 MW aan windenergie
2. De gemeente heeft de rol van facilitator in het proces
3. Wij streven naar een zo groot mogelijk evenwicht tussen de lusten en de lasten en een goede landschappelijke en ruimtelijke inpassing staan centraal
4. Direct omwonenden moeten altijd mee kunnen profiteren van een windproject
5. Een windproject draagt bij aan de verduurzaming van de gemeente Lansingerland of aan mitigerende maatregelen om de kwaliteit van leven te verbeteren
6. Een windinitiatief voldoet aan de wettelijke normen

7. De gemeente combineert verschillende functies in de aangewezen gebieden met windenergie
8. De gemeente sluit met de initiatiefnemers een anterieure overeenkomst
9. Wanneer een aanvraag wordt ingediend, wordt deze in eerste instantie beoordeeld door het college van Burgermeester en Wethouders van de gemeente Lansingerland

Leeswijzer
Voor u ligt het beleids- en toetsingskader windenergie. Dit is opgesteld naar aanleiding van het Convenant Realisatie Windenergie Stadsregio Rotterdam en het convenant dat gesloten is met de provincie Zuid-Holland. Het voorliggende stuk is bedoeld voor de raad en alle betrokken stakeholders. Het beleids- en toetskader is na akkoord van de raad onze leidraad voor de komende periode. De (technologische) ontwikkelingen gaan echter gewoon door. Er komen wellicht onvoorziene omstandigheden die een aanpassing van het kader vereisen. Op dat moment betrekt het college de raad erbij met een beargumenteerd voorstel tot wijziging van het kader.

Hoofdstuk 1 gaat in op de achterliggende processen en afspraken die van belang zijn geweest bij de totstandkoming van het beleids- en toetskader. Hoofdstuk 2 bevat een uitwerking van de eerder genoemde leidende principes.

1.1 Windopgave voor Lansingerland

In juni 2012 is in het Convenant Realisatie Windenergie Stadsregio Rotterdam vastgelegd dat partijen zich inspannen om minimaal 150 megawatt aan windenergie in de stadsregio Rotterdam te realiseren voor 2020. Deze afspraken maakten alle gemeenten in de voormalige Stadsregio Rotterdam, de provincie Zuid-Holland, de Natuur en Milieufederatie Zuid-Holland, het Havenbedrijf en de Nederlandse Wind Energie Associatie (NWEA). De uitvoering van het convenant windenergie is geborgd in het gemeentelijke Actieprogramma Realistisch Duurzaam, dat in 2015 door de gemeenteraad is vastgesteld. In een overeenkomst met de provincie is afgesproken dat de gemeente Lansingerland zich inspant om tenminste 12 MW windenergie te realiseren.

De windopgave voor Lansingerland is in de volgende documenten beschreven en geborgd:

- Provinciale structuurvisie Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM) en de Verordening Ruimte
- Convenant realisatie windenergie stadsregio Rotterdam
- Programma Realistisch Duurzaam Lansingerland
- Routekaart Windenergie Lansingerland

Daarnaast zijn er met de provincie Zuid-Holland specifieke afspraken gemaakt over de vergunningverlenende bevoegdheid (zie paragraaf 1.2 en bijlage 4).

1.2 Verordening en vergunningen

In de Visie Ruimte & Mobiliteit (VRM) zijn Hoefweg- Noord (Prisma), en –Zuid (Bleizo) en het noordelijk deel van de Overbuurtsche Polder als gebied aangewezen waarbinnen windenergie mogelijk is. Binnen de in de VRM aangewezen gebieden verleent de gemeente planologische medewerking aan een windinitiatief. Ook verleent zij medewerking aan een ingediende vergunningaanvraag.

1. De provincie is het bevoegd gezag voor windlocaties van 5 tot 100 Megawatt.
2. Bij locaties van 5 tot 100 Megawatt stelt de provincie in een gecoördineerde procedure een inpassingsplan vast en verleent een omgevingsvergunning.
3. De gemeente is het bevoegd gezag voor locaties tot 5MW;
4. De gemeente Lansingerland wenst de regie over de ontwikkeling van windenergie binnen de gemeente te behouden;
5. Om die reden heeft zij in een convenant met de provincie afspraken gemaakt over planologische medewerking aan windinitiatieven. Op de basis van dit convenant heeft de provincie haar vergunningverlenende bevoegdheid overgedragen

1.3 Beleids- en toetskader windenergie

De gemeente Lansingerland realiseert zich dat het realiseren van windenergie een behoorlijke impact op de omgeving kan hebben. Tegelijkertijd biedt het een kans om Lansingerland te verduurzamen. We willen de revenuen dan ook gebruiken om de verdere verduurzaming te stimuleren. Dit doen we door participatie en verdere verduurzaming te koppelen.

De gemeente Lansingerland kiest er niet voor windenergie rechtstreeks in het bestemmingsplan te regelen. Zij kiest met dit beleids- en toetskader voor een stelsel waarbij steeds apart over elk windinitiatief besloten wordt. Dit om zoveel mogelijk te kunnen sturen op de:

- De ruimtelijke en de landschappelijke inpassing
- Betrokkenheid van de omgeving
- De verdere verduurzaming van Lansingerland

Daartoe zijn 9 principes uitgewerkt, welke in hoofdstuk 2 zijn benoemd.

Voor de totstandkoming van het beleids- en toetskader wind is het volgende proces doorlopen;

- Er zijn informatieavonden georganiseerd voor bewoners en bedrijven op 17 november 2016, 17 januari en 11 april 2017;
- Er is een raadspresentatie gehouden op 28 maart 2017;
- Op 7 juli 2016 stelde de raad de Routekaart windenergie vast;
- Er is continue informatie uitwisseling met verschillende gemeenten binnen metropoolregio Rotterdam-Den Haag geweest onder andere via een klankbordgroep;
- Er vindt continue afstemming plaats met mogelijke initiatiefnemers middels de ontwikkeltafel
- Er is een reflectiegroep opgericht en ingezet bestaande uit betrokken inwoners en organisaties in Lansingerland. Bij het opstellen van dit beleids- en toetskader heeft de reflectiegroep de mogelijkheid gekregen om hun wensen kenbaar te maken en mee te geven;
- Voorafgaand aan de gemeentelijke besluitvorming over het beleids- en toetskader, is om advies gevraagd aan de reflectiegroep, de provincie en de ontwikkeltafel.

De gemeente Lansingerland heeft bij de voorbereiding van het voorliggende document gekozen voor een zorgvuldig proces waarbij verschillende stakeholders betrokken zijn.

2 Leidende principes

Om te komen tot realisatie van windenergie in de gemeente, hanteert de gemeente Lansingerland een negental leidende principes. Deze leidende principes zijn in dit hoofdstuk nader uitgewerkt. De leidende principes zijn gebaseerd op input die geleverd is door de reflectiegroep en de ontwikkeltafel, de afspraken met de provincie Zuid-Holland en de resultaten van de uitkomsten van de plan- MER. Aangezien de verschillende stakeholders niet altijd dezelfde wensen, aandachts- en uitgangspunten hebben, heeft de gemeente hier een afweging in gemaakt.

2.1 In de gemeente gaan wij voor ten minste 12 MW aan windenergie

In het vervolg op het Convenant Realisatie Windenergie Stadsregio Rotterdam, sloot het college van B&W van Lansingerland met de Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland een overeenkomst waarin is bepaald dat het college zich inspant ten minste 12 MW aan windenergie te realiseren. Dit staat gelijk aan 4 tot 6 windturbines. 15.000 huishoudens kunnen hiermee van schone groene stroom worden voorzien. Dit is een behoorlijke opgave voor een dichtbebouwde gemeente.

De locaties waar windenergie gerealiseerd kan worden, zijn door de provincie opgenomen in de herziening Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM). Concreet gaat het om de volgende locaties (zie ook bijlage 1):

- Hoefweg-Noord (Prisma)
- Hoefweg-Zuid (Bleizo)
- Overbuurtsche Polder (deels)

2.2 De gemeente heeft de rol van facilitator in het proces

De gemeente Lansingerland neemt zelf geen initiatief tot de plaatsing van windturbines en neemt niet financieel risicodragend deel aan een windinitiatief. De gemeente speelt een faciliterende rol. Deze vullen wij als volgt in:

- Wij verzorgen de vergunningverlening en toetsen daarbij de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit en de mate van burgerparticipatie
- Wij verzorgen de communicatie over ons duurzame energiebeleid en de plaats die windenergie hierin heeft en communicatie rondom de ruimtelijke procedures.
- Wij zorgen ervoor dat alle partijen en belanghebbenden gehoord worden, partijen met elkaar in overleg treden en verbonden worden.
- Wij richten een tafel voor de omgeving in ten behoeve van de concrete invulling van burgerparticipatie en zorgen voor de begeleiding van deze tafel
- Wanneer er geen ontwikkelaar meer beschikbaar is en de 12 MW is nog niet gerealiseerd, gaat de gemeente zoals vastgelegd in de overeenkomst met de provincie, actief op zoek naar andere ontwikkelaars

2.3 Wij streven naar een zo groot mogelijk evenwicht tussen de lusten en de lasten en een goede landschappelijke en ruimtelijke inpassing staan centraal

Daarom vragen wij initiatiefnemers van een windproject om bij de vergunningsaanvraag een participatieplan en een plaatsingsplan aan te leveren. Om het traject efficiënter te laten verlopen, vragen wij wanneer er meerdere initiatiefnemers zijn aan deze initiatiefnemers om hun plannen gezamenlijk vorm te geven en met een gezamenlijk plan te komen.

Participatieplan

De winddoelstelling halen wij alleen als alle belanghebbenden – omwonenden, overheden, projectontwikkelaars en natuurorganisaties – bij een windproject samenwerken. Maatschappelijk draagvlak is hierbij essentieel. Met het oog daarop vraagt de gemeente, voorafgaand aan het ruimtelijke ordeningsproces, de initiatiefnemer(s) een participatieplan op te stellen zoals benoemd in de

Gedragscode Acceptatie & Participatie Windenergie op Land. In het participatieplan staat beschreven op welke wijze de initiatiefnemer(s) de omgeving betrekken bij het plaatsen van windturbines.

De initiatiefnemer stelt het participatieplan in samenspraak met belanghebbenden, zoals omwonenden, provinciale milieufederaties, lokale natuurgroepen, bevoegd gezag etc. op. De omvang en inhoud van het participatieplan is afhankelijk van het project en de uitkomsten van de gesprekken met de omwonenden en andere belanghebbenden.

De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor het betrekken van de omgeving in het hele projectproces (ontwikkeling, bouw en exploitatie). In het participatieplan beschrijft de initiatiefnemer hoe de procesparticipatie vorm krijgt, bijvoorbeeld consulterende gesprekken met belanghebbenden, het opzetten van een klankbordgroep, organiseren van discussies, informatieavonden of ontwerpateliers, communicatie over op welke momenten de omgeving betrokken wordt en in welke frequentie, inrichting van een goed en transparant systeem voor het behandelen van vragen en klachten.

Afspraken gemaakt in het participatieplan zullen onvoorwaardelijk worden overgenomen indien – op welk moment dan ook – het eigendom van het windproject wordt overgedragen aan een andere partij dan degene die het participatieplan heeft ondertekend.

Plaatsingsplan
De locaties voor windenergie, zoals die in de VRM zijn aangewezen, maken deel uit van een groot bedrijventerrein en het glastuinbouwgebied. De landschappelijke impact van windturbineopstellingen reduceren we zo veel als mogelijk en we werken toe naar een ruimtelijk samenhangend beeld.
Om dit te waarborgen, hanteert de gemeente Lansingerland de volgende voorwaarden vanuit landschap en ruimtelijke kwaliteit:

- Waar redelijkerwijs mogelijk, houden initiatiefnemer(s) rekening met inpassingswensen van omwonenden(kleur, stilstand voorziening, inpassing mastvoet);
- Het initiatief houdt rekening met de draagkracht van het landschap;
- Er dienen geen significante negatieve effecten op te treden in of op kwetsbaar landschap;
- De te realiseren turbine(s) sluiten uit landschappelijk oogpunt aan bij de bestaande windturbines van Lansingerhage in Zoetermeer;
- De turbine(s) realiseren wij bij voorkeur op grote bedrijventerreinen of glastuinbouwarealen
- Windturbine(s) hebben per locatie een zelfde draairichting; (inclusief de bestaande turbines Zoetermeer) en alleen plaatsing van ‘driewiekers’ toegestaan;
- De kleur van de mast, de rotorbladen en de gondel is gelijk en gaat zo veel mogelijk op in de omgeving. Markeringen op bijvoorbeeld de bladen of de onderkant van de mast zijn niet toegestaan;
- Als de voet van de windturbine zichtbaar is vanaf de openbare ruimte, worden er afspraken gemaakt over de inpassing van de windturbine op maaiveld. Maatregelen die de gemeente vraagt kunnen bestaan uit: de transformatorkast in de mast te integreren, voorwaarden aan een hekwerk (of een hekwerk is niet toegestaan), voorwaarden aan de verharding voor beheerwegen e.d. en indien vanuit ruimtelijke kwaliteit gewenst: wegwerking van de funderingsplaat in de ondergrond;
- Nieuw-voor-oud-regeling, waarbij bij calamiteiten één of meer turbines mogen worden vervangen door turbines van hetzelfde type;
- Turbines die niet meer (permanent) in gebruik zijn, moeten binnen zes maanden zijn verwijderd op kosten van de eigenaar;

Voor alle locaties geldt dat de resultaten en bevindingen afkomstig uit het provinciale planMER onderzoek betrokken moeten worden in het vervolgtraject.

Aan de hand van een plaatsingsplan maakt de ontwikkelaar inzichtelijk wat de ruimtelijke en landschappelijke effecten zijn. Deze levert de initiatiefnemer mee bij het aanvragen van een vergunning. Het plaatsingsplan bevat in ieder geval de (uitwerking van) de volgende punten:

- Een kaart met de exacte positie van de windturbines en de gevolgen hiervan voor eventuele andere initiatieven (o.a. effect op windverdeling, onderlinge windvang, windverdeling en afstanden tot andere initiatiefnemers);
- De afmetingen van de windturbines;
- 3D visualisaties van het project in zijn omgeving met alle daarbij aanwezige toekomstige ontwikkelingen (Zoals de 380kV verbinding en de reclamemast(en);
- De noodzakelijke onderzoeken t.b.v. de vergunningaanvraag;
- Een beschrijving van het effect op het landschap
- Benodigde milieuonderzoeken
- Goede ruimtelijke onderbouwing

2.4 Direct omwonenden moeten altijd mee kunnen profiteren van een windproject

Dit borgen wij door een initiatiefnemer zich te laten committeren aan de in de Gedragscode Acceptatie & Participatie Windenergie op Land (2016) genoemde burgerparticipatie elementen. De Gedragscode (bijlage 3) beschrijft een aantal basisprincipes voor acceptatie en participatie en regelt hoe de windsector de omgeving betrekt bij een windproject. In de Gedragscode zijn de volgende uitgangspunten benoemd:

Algemeen

- De Gedragscode geldt voor alle nieuwe en lopende projecten waarvoor nog geen vergunning is. Dit geldt dus ook voor het vervangen van een bestaande windturbine voor een nieuwe;
- Uitgangspunt is dat de omgeving zo vroeg mogelijk betrokken wordt;

Communicatie

- Het bevoegd gezag is verantwoordelijk voor communicatie over haar duurzame energiebeleid, de verantwoording over de plaats en rol van windenergie in dat beleid (nut en noodzaak), de uitleg en de verantwoording voor de locatiekeuze voor windenergie en communicatie rondom de ruimtelijke procedures.
- De initiatiefnemer is primair verantwoordelijk voor de communicatie rondom het project

Participatieplan en procesparticipatie
De uitgangspunten hiervan zijn beschreven in leidend principe 3.

Financiële participatie (projectparticipatie)
Ter versterking van acceptatie en participatie stellen initiatiefnemers een bovenwettelijk bedrag beschikbaar. Als indicatie van de financiële ruimte voor deze bijdrage houden wij een richtbedrag van 0,40 tot 0,50 euro/MWh aan. De initiatiefnemer is van het begin af aan helder over het bedrag.

Er zijn verschillende mogelijkheden voor het invullen van de financiële participatie, bijvoorbeeld een gebiedsfonds, korting op energierekening, uitgiften van obligaties, deelname via coöperatie etc. De initiatiefnemer(s) bepalen in overleg met de directe omgeving welk instrument of combinatie van instrumenten worden toegepast. Het instrument dient echter altijd te voldoen aan leidend principe 5.

Mocht de situatie zich onverhoopt voor doen dat een ontwikkelaar zich niet conformeert aan de NWEA gedragscode en de bijbehorende participatie eisen, dan zal de gemeenteraad in plaats van het college beslissen over een planologische wijziging. In leidend principe 9 lichten we dit nader toe.

Aanvullend op de gedragscode, hanteren wij het volgende uitgangspunt:

- Wanneer een windturbine onderdeel uitmaakt van een bedrijfsactiviteit op eigen terrein, is geen extra participatie door de omgeving vereist. Wanneer het een solitaire turbine, geen deel uitmakend van een bedrijfsactiviteit op eigen terrein betreft, vragen wij de initiatiefnemer bovenop de gedragscode nog 10% - 50% van zijn project open te stellen voor participatie door de omgeving (burgers en bedrijven).

2.5 Een windproject draagt bij aan de verduurzaming van de gemeente Lansingerland of aan mitigerende maatregelen om de kwaliteit van leven te verbeteren

Uit de gedragscode volgt dat een initiatiefnemer een bovenwettelijk bedrag ter beschikking stelt aan de directe omgeving. Deze financiële vergoeding dient ingezet te worden voor (vernieuwende en/of innovatieve) maatregelen om duurzaamheid te stimuleren en/of maatregelen die de leefbaarheid verbeteren.

Middels bovenstaand financieel instrument, willen wij maatschappelijke meerwaarde creëren. Hiermee kan het bedrijfsleven bijdragen aan maatschappelijk verantwoord ondernemen. Dit kan inhouden een maatschappelijke investering in de omgeving, een bijdrage aan andere duurzaamheidsmaatregelen in de omgeving (zonnepanelen voor de buurt) of ter bekostiging van bovenwettelijke maatregelen aan de windturbines (zodat de overlast wordt beperkt).

2.6 Een windinitiatief voldoet aan de wettelijke normen

Een initiatief dient te voldoen aan o.a. de wettelijke normen voor:

- Afstand tot (vaar) wegen, inrichtingen met opslag van gevaarlijke stoffen en buisleidingen (risicozonering)
- Radarposten
- Vliegveiligheid
- Archeologie
- Ecologie
- Landschap
- Cultuur historische waarden
- Stiltegebieden
- Externe veiligheid
- Geluid, slagschaduw en lichtschittering

Ook dient het initiatief te voldoen aan de provinciale Verordening Ruimte (bijvoorbeeld voor ruimtelijke kwaliteit, molenbiotopen, landgoederen biotopen).

MER en m.e.r.
Daarnaast kan de gemeente bepalen of een m.e.r.- procedure en het opstellen van een MER nodig is. Voor windenergie op land is een m.e.r.-procedure en het opstellen van een MER niet bij voorbaat verplicht. Voor windparken (gedefinieerd als ten minste 3 windturbines) met een vermogen vanaf 15 megawatt of van 10 of meer turbines geldt een m.e.r.-beoordelingsplichtig (categorie 22.2 van bijlage D uit het Besluit Milieueffectrapportage).

Ongeacht of een aanvraag m.e.r. plichtig is, bevat iedere vergunningaanvraag een uitgebreid milieuonderzoek waaruit blijkt wat de gevolgen zijn voor de omgeving. Een aanvrager dient aan te tonen dat het initiatief voldoet aan de wettelijke normen voor onder andere geluid, slagschaduw en veiligheid (NEN- normen).

Toelichting geluid en slagschaduw

De wettelijke geluidsnormen waar een windinitiatief aan moet voldoen, zijn 47 dB Lden en 41 dB Lnight. Lden staat voor Level day, evening, night, ofwel het tijdgewogen jaargemiddelde geluidniveau in de dag, avond en nachtperiode.

De wettelijke norm voor de toegestane slagschaduwduur is dat er gemiddeld niet meer dan 17 dagen per jaar en 20 minuten per dag slagschaduw mag optreden. Tegenwoordig zijn windturbines bijna altijd verplicht uitgerust met een zogenoemde stilstandsvoorziening in de besturingssoftware. Hiermee kan de windturbine uitgeschakeld worden als er (te veel) slagschaduw optreedt.

2.7 De gemeente combineert verschillende functies in de aangewezen gebieden met windenergie

De realisatie van windturbines is alleen mogelijk op voorwaarde dat dat dit past in de voorgestane gebiedsontwikkeling voor Hoefweg-Noord (Prisma) en –Zuid (Bleizo). De initiatiefnemer houdt rekening met de verschillende belangen van bedrijven en omwonenden Kruisweg, Zoetermeer, Klappolder en Overbuurtsche Polder (zie bijlage 1).

2.8 De gemeente sluit met de initiatiefnemers een anterieure overeenkomst

De gemeente Lansingerland sluit met een initiatiefnemer een anterieure overeenkomst. Hierin maakt de gemeente ten eerste afspraken over het gemeentelijke kostenverhaal. Dit betekent dat voorafgaand aan een ruimtelijk besluit tussen gemeente en initiatiefnemer afspraken worden gemaakt over de hoogte van de kosten voor de gemeente die samenhangen met de ontwikkeling.

Kosten die door de gemeente verhaald worden op initiatiefnemers zijn o.a.:
- plankosten en onderzoekskosten (voor opstellen plannen);
- planschade;
- kosten voor aanleg van voorzieningen (indien van toepassing).

Omdat vooraf niet bekend is of er sprake is van planschade, wordt in de overeenkomst vastgelegd, dat eventuele (planschade-) vergoeding door de initiatiefnemer aan de gemeente wordt terugbetaald. De kosten worden dan verhaald door de uitgifte (verkoop of verhuur) van gronden aan derden.

Naast het gemeentelijk kostenverhaal maakt de gemeente in de anterieure overeenkomst afspraken over het maatschappelijk draagvlak en de wijze waarop onze inwoners worden betrokken (burgerparticipatie).

De gemeente zal slechts een anterieure overeenkomst sluiten, indien de aanvraag voldoet aan alle leidende principes. Indien er voorafgaand aan het ruimtelijk besluit geen anterieure overeenkomst is gesloten met de initiatiefnemer, dient de gemeente een exploitatieplan op te stellen waarmee er een exploitatiebijdrage opgelegd wordt bij verlening van de omgevingsvergunning. De gemeente gaat er in dat geval vanuit dat niet wordt voldaan aan het beleids- en toetskader. In dat geval leggen wij de aanvraag voor aan de gemeenteraad voor een verklaring van geen bedenkingen (zie leidend principe 9).

2.9 Wanneer een aanvraag wordt ingediend, wordt deze in eerste instantie beoordeeld door het college van Burgermeester en Wethouders van de gemeente Lansingerland

Het college is met Gedeputeerde Staten overeengekomen dat zij een aanvraag voor windenergie zo spoedig mogelijk in behandeling neemt en streeft naar voortvarende besluitvorming daarover. Het college beslist zo spoedig mogelijk over een ontvankelijke aanvraag op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (wabo). Indien wij het bestemmingsplan moeten wijzigen of een verklaring van geen bedenkingen nodig is van de gemeenteraad, legt het college een aanvraag zo spoedig mogelijk voor aan de gemeenteraad.

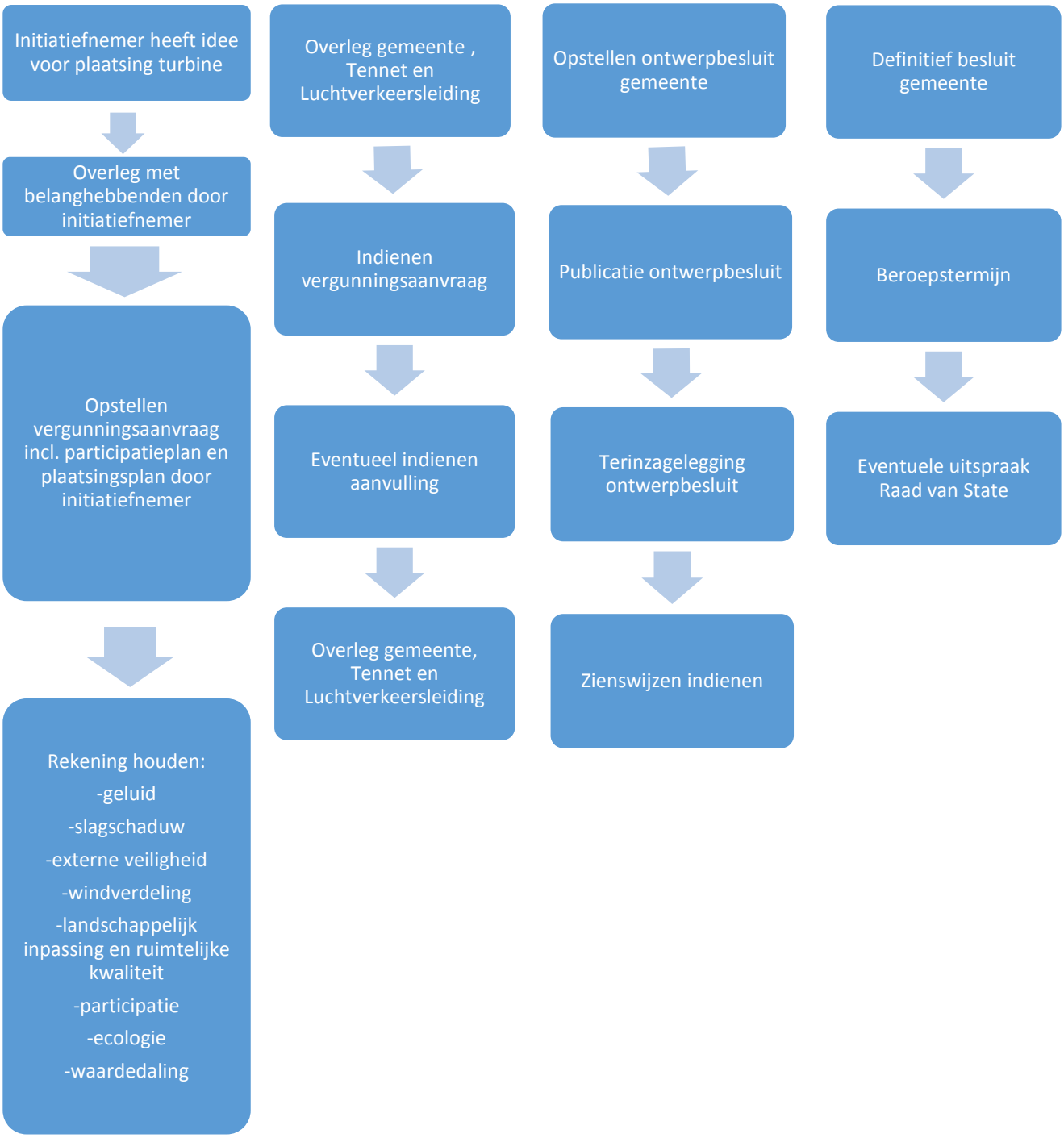
Een omgevingsvergunning voor een windturbine kan door het college slechts verleend of geweigerd worden als de raad verklaart hiertegen geen bedenkingen te hebben (verklaring van geen bedenkingen). Op 6 september 2012 besloot de raad dat een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist indien een project in overeenstemming is met eerder door de gemeenteraad vastgesteld beleid. Met dit beleids- en toetskader ligt er een duidelijk kader waaraan we aanvragen toetsen.

Het college vraagt geen ‘verklaring van geen bedenkingen’ aan de gemeenteraad indien de aanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening en voldaan wordt aan de randvoorwaarden uit dit beleids- en toetskader. Indien een initiatiefnemer niet voldoet aan de voorwaarden uit dit beleids- en toetskader of het initiatief in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, leggen wij het initiatief ter goedkeuring voor aan de gemeenteraad voor.

Bijlage 1: Locatiekaart



Bijlage 2: Proces vergunningverlening



Bijlage 3: Gedragscode Acceptatie & Participatie Windenergie op Land (2016)

Gedragscode
Acceptatie & Participatie Windenergie op Land

Utrecht, december 2016

Nederlandse WindEnergie Associatie (NWEA)
Stichting De Natuur- en Milieufederaties
Stichting Natuur & Milieu
Greenpeace Nederland
Vereniging Milieudefensie
ODE Decentraal

0. Definities en begrippen

Omgeving	Afgebakende verzameling van belanghebbenden rondom een specifiek windproject.
Belanghebbende	Iemand die in de omgeving van een (potentieel) windproject woont of organisaties die in de omgeving van een (potentieel) windproject een rechtstreeks aantoonbaar belang hebben.
Acceptatie	Acceptatie voor een windpark bestaat wanneer een groot deel van de belanghebbenden instemt met de komst van het windpark. Dit is een minimale vorm van draagvlak. N.B. een harde generieke grens is hierbij niet vast te stellen.
Initiatiefnemer	Een partij die het initiatief heeft genomen – al dan niet op uitnodiging van het bevoegd gezag – om een windproject te ontwikkelen.
Participatie	Het betrekken van en dialoog aangaan met belanghebbenden bij de locatiekeuze, ontwikkeling, bouw en exploitatie van een windproject.
Participatieplan	Het plan waarin voor de verschillende projectfasen (locatiekeuze, ontwikkeling, bouw en exploitatie) wordt weergegeven wie op welke wijze belanghebbend is en op welke wijze deze verschillende partijen worden betrokken bij het project.

I. Toepassing van de code

I.1 Projecten waarop Gedragscode van toepassing is

Deze Gedragscode geldt voor alle nieuwe en lopende projecten waarvoor nog geen vergunning is aangevraagd. Lopende projecten, waarvoor reeds bindende afspraken inzake acceptatie en participatie zijn gemaakt met het bevoegd gezag en/of de omgeving, zijn hiervan uitgezonderd; er hoeven op basis van de Gedragscode geen eerder gemaakte stappen opnieuw te worden doorlopen. Dat betekent dat in ieder geval alle reeds op 3 september 2014 vergunde projecten uitgezonderd zijn. Ook projecten waar de participatie volgens een met bevoegd gezag, dan wel omgeving afgesproken proces reeds plaatsvond zijn uitgezonderd. Achterliggende reden is dat er projecten zijn die al vele jaren besproken worden met de omgeving en nu voor besluitvorming staan. Hier kan 'procesparticipatie vanaf het begin' niet meer worden toegepast.

I.2 Moment dat de Gedragscode voor een specifiek project van toepassing is

Uitgangspunt is dat de omgeving zo vroeg mogelijk betrokken wordt. In beginsel zijn er twee manieren waarop een project tot stand komt:

1. De overheid heeft zelf een gebied aangewezen waarop een windmolenproject mag worden ontwikkeld. Het is de taak van die overheid om bij de bepaling van dat gebied de omgeving te informeren c.q. mee te nemen in dat besluit. Zodra een ontwikkelaar en/ of coöperatie het besluit neemt om op dit aangewezen gebied een windmolenproject te ontwikkelen dan zorgt deze initiatiefnemer dat zo snel mogelijk de omgeving wordt geïnformeerd.
2. De ontwikkelaar en/of coöperatie wil een windmolenproject ontwikkelen in een gebied dat nog niet is aangewezen door de overheid. De initiatiefnemer neemt dan eerst contact op met de overheid, als die overheid de mogelijkheid wil bekijken of er een project gerealiseerd kan worden dan moet de initiatiefnemer in overleg met die overheid, zo snel mogelijk de omgeving betrekken. De Gedragscode geldt voor de ondertekenaars, overheden hebben deze code niet getekend. De specifieke ontwikkelaar komt pas in beeld wanneer de vergunningsfase wordt voorbereid. In de voorafgaande beleidsfase is het bevoegd gezag leidend. Deze beleidsfase start bijvoorbeeld met lokale of regionale duurzame energieambities en/ of de nationale en provinciale wind-op-land ambities. De ondertekenaars van de Gedragscode roepen het betreffende bevoegd gezag dan ook op om zelf ook vanaf het begin in overleg te treden met de omgeving. Dat kan situaties voorkomen waarin een locatie voor een windproject al grotendeels door de overheid is bepaald voordat een ontwikkelaar in beeld komt. De ontwikkelaar heeft dan weinig ruimte meer om in overleg met de omgeving de planvorming nog eventueel aan te passen[1].

I.3 Vervanging/ opschaling oude turbines

Indien een windmolen wordt vervangen door een nieuwe windmolen is sprake van een ontwikkeltraject van een initiatiefnemer, dus de Gedragscode blijft van toepassing. Dit geldt niet indien een turbineexploitant de bestaande turbines na hun levensduur vervangt door dezelfde. De grens hiertussen kan onduidelijk zijn. Uitgangspunt is dat indien het bestemmingsplan (bij ingaan van Omgevingswet wordt dit omgevingsplan) wordt gewijzigd er een nieuwe situatie ontstaat. In alle gevallen geldt dat de initiatiefnemer de omgeving wel dient te informeren.

[1] Dit punt is goed beschreven in de Handleiding Participatieplan Windenergie op Land (2015): http://handleidingparticipatieplan.nl

II. Communicatie

II.1 Belang communicatie

Een goede – en vooral – open communicatie met betrokkenen en omgeving is tijdens alle fases van de planvorming van wezenlijk belang. Initiatiefnemer, overheden en natuur- en milieuorganisaties hebben daarin elk hun eigen rol.

II.2 Algemene informatie

Algemene informatie over windenergie wordt via de rijksoverheid, NWEA en de natuur- en milieuorganisaties beschikbaar gesteld. Te denken valt aan (onderzoeks)informatie over geluid, slagschaduw, gezondheid, woningwaarde, windturbine-technologie, landschap en natuur. Deze informatie wordt door de initiatiefnemers en bevoegd gezag gebruikt om de omwonenden te informeren.

II.3 Beleidscommunicatie

Het bevoegd gezag is primair verantwoordelijk voor de communicatie over haar duurzame energiebeleid, de verantwoording over de plaats en rol van windenergie in dat beleid (nut en noodzaak) en de uitleg en de verantwoording voor de locatiekeuze voor windenergie. Desgevraagd ondersteunen de milieuorganisaties en de initiatiefnemer in de dialoog bij projecten de communicatie over nut en noodzaak van hernieuwbare energie en van windenergie.

II.4 Procescommunicatie

Het bevoegd gezag is primair verantwoordelijk voor de communicatie rondom de ruimtelijke procedures. Deze communicatie gebeurt in samenspraak met de initiatiefnemer. Dit wordt bij voorkeur vastgelegd in het participatieplan.

II.5 Projectcommunicatie

De initiatiefnemer is primair verantwoordelijk voor de communicatie rondom het project. Initiatiefnemers communiceren proactief met belanghebbenden over de voortgang van het project, beslismomenten en gemaakte keuzes. Wat betreft de nut en noodzaak van windenergie en het grotere maatschappelijke belang van het project, werken alle partijen samen om dit voor het voetlicht te brengen. Waar mogelijk leveren natuur- en milieuorganisaties een bijdrage aan deze communicatie.

Initiatiefnemers informeren het bevoegd gezag als het gaat om optimale invulling van hun doelstellingen ten aanzien van windenergie en leveren informatie over het windpark en windenergie in het algemeen ten behoeve van de procescommunicatie.

III. Procesparticipatie

III.1. Participatieplan

III.1.1. Uitgangspunten participatieplan

Initiatiefnemers stellen voorafgaand aan het ruimtelijke ordeningsproces en in overleg met het bevoegd gezag een participatieplan [2] op. Het participatieplan wordt door de initiatiefnemer opgesteld in

[2] Zie ook: http://www.handleidingparticipatieplan.nl

samenspraak met belanghebbenden, zoals omwonenden, provinciale milieufederaties, lokale natuurgroepen etc.

In het participatieplan worden de belanghebbenden en hun betrokkenheid beschreven op basis van een zogenaamde participatieladder die onderscheid maakt tussen informeren, consulteren, ad-hoc betrekken op specifieke thema's, structureel betrekken, consensus, mede-eigenaarschap.

Afspraken gemaakt in het participatieplan zullen onvoorwaardelijk worden overgenomen indien – op welk moment dan ook – het eigendom van het windproject wordt overgedragen aan een andere partij dan degene die het participatieplan heeft ondertekend.

III.1.2. Inbreng omgeving bij opstellen participatieplan

Omdat het participatieplan wordt opgesteld in samenspraak met belanghebbenden vindt automatisch overleg plaats over de wijze waarop iedere partij zijn of haar eigen betrokkenheid ziet tijdens het ontwikkelproces en de exploitatiefase. Deze gesprekken leveren informatie op voor keuzes ten aanzien van participatieniveau, betrokkenheid en financiële participatie. De omvang en inhoud van het participatieplan is afhankelijk van het project en de uitkomsten van de gesprekken met de omwonenden en andere belanghebbenden.

III.2. Procesparticipatie

De initiatiefnemer is – veelal aansluitend op door de overheid gezette stappen in het ruimtelijke ordeningsproces – verantwoordelijk voor het betrekken van de omgeving in het hele projectproces (ontwikkeling, bouw en exploitatie). In het participatieplan wordt beschreven hoe deze procesparticipatie vorm krijgt. Voorbeelden hiervan zijn:

- Consulterende gesprekken met omwonenden, buurtverenigingen, natuur- en landschapsorganisaties en dorpsraden;
- Het opzetten van een klankbord- of adviesgroep van belanghebbenden;
- Het organiseren en faciliteren van discussies en informatieavonden/ dagen voor de omgeving;
- Het organiseren en inrichten van ontwerpateliers voor belanghebbenden;
- Duidelijk communiceren op welke momenten de omgeving betrokken wordt en in welke frequentie. De initiatiefnemer geeft daarbij in overleg met de vergunningverlenende overheid in het participatieplan steeds duidelijk aan welke mogelijkheden er (nog) zijn voor aanpassingen in de planvorming. Bijvoorbeeld door aan te geven in welke fase van het proces er nog ruimte is om over een andere positionering van turbines te spreken dan in het oorspronkelijk plan van de ontwikkelaar;
- Het inrichten van een goed en transparant systeem voor het behandelen van vragen en klachten, zowel tijdens de bouw als tijdens de exploitatie.

De formele ruimtelijke procedure is onderdeel van dit projectproces. Het bevoegd gezag is hier primair verantwoordelijk voor (zie ook II.2), maar de initiatiefnemer speelt hier een actieve rol met betrekking tot het verstrekken van informatie over het proces en over belangrijke inspraak- en beslismomenten.

Tijdens de dialoog met de omgeving gaat het zowel om het inventariseren van (mogelijke) wensen, als het benutten van kennis en het bespreekbaar maken van vragen (over bijvoorbeeld zicht, geluid, slagschaduw en ecologische effecten). Ook andere (mogelijk financiële) gevolgen voor omwonenden kunnen dan besproken en geïnventariseerd worden; uitgangspunt daarbij zijn de wettelijke regelingen en daarin genoemde vormen van compensatie.

Als de dialoog is afgerond, koppelt de ontwikkelaar terug aan belanghebbenden hoe de procedure verloopt, hoe het definitieve participatieplan er uitziet en wat met de geïnventariseerde wensen gedaan is.

IV. Financiële participatie

Voor versterking van acceptatie en participatie stellen initiatiefnemers een bovenwettelijk bedrag beschikbaar. Voor de besteding wordt mede uitgegaan van de uitkomsten van een dialoog met de omgeving, zoals die ook zijn vertaald in een participatieplan. Als indicatie van de financiële ruimte voor deze bijdrage houdt de windsector een richtbedrag van 0,40 tot 0,50 euro/MWh aan. Deze financiële participatie kan op diverse manieren worden ingevuld: gebiedsfonds, korting op energierekening, uitgiften van obligaties, deelname via coöperatie etc. Dit wordt in overleg tussen initiatiefnemers en omgeving bepaald.

Dit bedrag van 0,40 tot 0,50 euro/MWh is de norm waartoe de sector zichzelf verplicht en waar alleen in overleg met de omgeving van afgeweken kan worden; bijvoorbeeld in ruil voor een geheel andere toezegging. Door vanaf het begin helder te zijn over het bedrag, wordt tegemoetgekomen aan de wens om direct vanaf het begin bekend te maken hoeveel geld er beschikbaar is voor participatie (uitgaande van een specifiek aantal molens). Dit geeft de omgeving duidelijkheid.

Initiatiefnemers in de windsector hebben verschillende vormen van financiële participatie ontwikkeld. De initiatiefnemer en de omgeving maken in het participatieplan afspraken over de vorm van participatie voor een specifiek project. Te denken valt aan de volgende vormen:

- Mede-eigenaarschap: Individuele burgers en/of omwonenden kunnen met eigendom en zeggenschap financieel deelnemen in een windpark. Dit kan op basis van een windvereniging of coöperatie, of door middel van het bouwen van een molen die toekomt aan de lokale gemeenschap.
- Financiële deelneming: Financiële deelneming is het risicodragend deelnemen in het windproject, bijvoorbeeld met aandelen of obligaties of ander financieel voordeel. De wijze waarop dit kan, wordt tijdig kenbaar gemaakt. De vorm van financiële deelneming is verschillend per project. Per project zijn de doelgroep en haar wensen anders en wordt er maatwerk geleverd.
- Lokaal fonds: Onderdeel van de afspraken kan een bijdrage aan een lokaal fonds zijn. Voor het beheer van een dergelijk fonds wordt een onafhankelijk bestuur benoemd (met bijvoorbeeld vertegenwoordigers van de omwonenden, gemeente/provincie, milieufederatie en eventueel exploitant) dat er voor zorgdraagt dat de middelen uit het fonds ten goede komen aan de nabije omgeving van het project. Dit fonds kan ook worden ingezet voor bovenwettelijke maatregelen of maatregelen bovenop de vergunning voor stilstand of terugschakelen van de windturbines als dit een expliciete wens is van de omgeving.
- Omwonendenregeling: Een lokale regeling gericht op direct omwonenden in een bepaalde straal van de windturbines. Het kan gaan om het aanbieden van groene stroom met korting, korting op de energierekening of een andere financiële vergoeding.

De initiatiefnemer bepaalt na overleg met de omgeving welke vormen van participatie het meest geschikt zijn voor een specifiek project.

V. Rol en verantwoordelijkheid ondertekenaars

NWEA

- Brengt de Gedragscode onder de aandacht van haar leden en verspreidt goede voorbeelden
- Treedt in overleg met de andere ondertekenaars en andere spelers met als doel de Gedragscode zo breed mogelijk geaccepteerd en geïmplementeerd te krijgen
- Ziet toe op naleving van de Gedragscode en spreekt zo nodig leden aan

2.10 Natuur- en milieuorganisaties

- Brengen de Gedragscode onder de aandacht in het algemeen en binnen de betrokkenheid bij projecten en verspreiden goede voorbeelden
- Treden in overleg met de andere ondertekenaars en andere spelers met als doel de Gedragscode zo breed mogelijk geaccepteerd en geïmplementeerd te krijgen

ODE Decentraal

- Brengt de Gedragscode onder de aandacht bij haar leden (energiecoöperaties) en geeft uitleg hoe zij hier concreet invulling aan kunnen geven
- Ondersteunt haar leden om in samenwerking met andere initiatiefnemers invulling te geven aan de participatie in windprojecten met name in de vorm van mede-eigenaarschap

VI. Overige punten

VI.1 Maatwerk

Elk windproject is uniek. Locatie, initiatiefnemers, betrokkenen in de omgeving en omstandigheden verschillen per project. Per project wordt bekeken hoe en op welke wijze de belangen van de omgeving van een windproject het best geborgd kunnen worden.

VI.2 Voorkoming stapeling

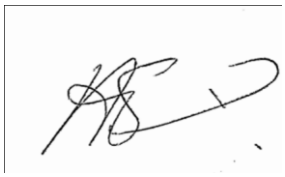
De verschillende financiële bijdragen/ participatievormen die de initiatiefnemer levert aan de omgeving worden integraal in ogenschouw genomen om stapeling van deze bijdragen te voorkomen, zoals ook in het Energieakkoord staat verwoord. Deze Gedragscode beschrijft de bovenwettelijke financiële bijdrage/ participatievormen in zijn totaliteit en vervalt (op onderdelen) als overheden zelf aanvullende, bovenwettelijke participatie- of compensatie-eisen stellen zoals extra verplichte bijdragen aan landschapsfondsen of door de overheid verplichte vormen van financiële participatie. Als uitgangspunt geldt daarbij tevens dat varianten die zijn overeengekomen tussen initiatiefnemer en omgeving en varianten die de relatie tussen project en de omgeving bevestigen de voorkeur genieten.

VI.3 Goede voorbeelden

Voorbeelden van participatietrajecten, -processen en -vormen die aangedragen worden door de initiatiefnemers worden op de NWEA-website verzameld om meer kennis over het onderwerp te vergaren en te delen. Waar de andere ondertekenaars van deze Gedragscode de voorbeelden onderschrijven, communiceren zij hier ook over via hun eigen communicatiekanalen.

Utrecht, 7 december 2016

NWEA



Hans Timmers,

Stichting De Natuur- en Milieufederaties



Annie van de Pas, voorzitter

netwerkdirecteur

Stichting Natuur & Milieu



Tjerk Wagenaar,

Greenpeace Nederland



Joris Thijssen, directeur

directeur

Vereniging Milieudefensie



Donald Pols,
directeur

ODE Decentraal



Siward Zomer,
directeur

Bijlage 4: Convenant windenergie gemeente Lansingerland en provincie Zuid-Holland

Overeenkomst inzake realisatie windopgave gemeente Lansingerland

Partijen:

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, vertegenwoordigd door gedeputeerde de heer J.F. Weber, daartoe gemachtigd ingevolge hun besluit van …….. , hierna te noemen: “Gedeputeerde Staten”,

en

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lansingerland, ten deze vertegenwoordigd door wethouder J. Heuvelink, daartoe gemachtigd ingevolge hun besluit van ……..
hierna te noemen : “het college”,

Overwegende dat:

- De provincie Zuid-Holland actief wil bijdragen aan een schone, betaalbare en toekomstbestendige energievoorziening, waarbij naast het beperken van energieverbruik, de inzet van in Nederland opgewekte, schone energie kansen biedt om te innoveren en concurrerend te blijven en bij te dragen aan het beschermen van het klimaat. De provincie doet dit samen met andere partijen;
- De gemeente duurzaam wil ontwikkelen, bouwen en actief de toepassing van alternatieve energiebronnen wil stimuleren. Hierbij werkt de gemeente samen met inwoners, bedrijven en instellingen. De gemeente wil een energie neutrale gemeente worden. De gemeente heeft zich in stadsregio Rotterdam verband voor 12 MW gecommitteerd aan het convenant Windenergie regio Rotterdam;
- Het Rijk, het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en circa veertig andere organisaties op 31 januari 2013 een Nationaal Energieakkoord hebben gesloten over de realisatie van 6000 MW (54 PJ) operationeel windvermogen in 2020;
- Op grond van dat akkoord in juni 2013 in IPO-verband is afgesproken dat de provincies de ruimte die nodig is voor de opgave (voor Zuid-Holland is dat 735,5 MW) uiterlijk op 30 juni 2014 planologisch hebben vastgelegd in de provinciale structuurvisie en/of verordening;
- Provinciale Staten op 9 juli 2014 het provinciale beleid op het gebied van windenergie op land hebben vastgelegd in de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM) en in de Verordening ruimte 2014 de ‘locaties windenergie’ hebben aangewezen waar gemeenten in hun bestemmingsplannen nieuwe windturbines mogen toestaan;
- De gemeente en de provincie, alsmede de andere gemeenten binnen stadsregio Rotterdam en het Havenbedrijf, op 21 juni 2012 het Convenant realisatie windenergie stadsregio Rotterdam, d.d. 21-06-2012 (Verder te noemen het Convenant) hebben gesloten, waarin de deelnemers als

inspanningsverplichting op zich hebben genomen tenminste 100 en additioneel 50 MW in de regio Rotterdam te realiseren;
- In 2013 bleek dat de opgave van 150 MW in de regio Rotterdam niet haalbaar was met de oorspronkelijk aangewezen locaties in het Convenant;
- De deelnemers aan het Convenant gezamenlijk zijn gaan zoeken naar mogelijkheden om de daarin geformuleerde doelstelling alsnog te halen;
- De gemeenten in de voormalige stadsregio Rotterdam in december 2016 een gezamenlijke “handreiking” bij de provincie hebben ingediend met hun eigen voorstel voor windlocaties;
- Vorenbedoelde handreiking onvoldoende is gebleken om de in het Convenant benoemde doelstelling te behalen;
- Voor de Rotterdamse regio op dit moment nog 105 MW aan nieuwe locaties nodig is om de in het Convenant bedoelde doelstelling van 150 MW te kunnen halen;
- De ervaring leert dat er nog locaties afvallen op weg naar realisatie en Gedeputeerde Staten er veiligheidshalve voor kiezen een groter aantal MW aan locaties voor windenergie aan te wijzen;
- Partijen zich dan ook genoodzaakt zien om ter uitwerking en op onderdelen aanpassing van het Convenant, nadere afspraken met elkaar te maken;
- In de VRM (Programma Ruimte) ook is opgenomen dat de exploitant bij de ontwikkeling van een locatie windenergie een participatieplan dient op te stellen en de omgeving daarbij dient te betrekken;
- In de gemeente een gedeelte van Hoefweg-Noord (verder te noemen: locatie Prisma) is aangewezen als locatie voor windenergie;
- De provincie in het kader van een herziening van de VRM het voornemen heeft om de locatie Prisma uit te breiden en Hoefweg-Zuid (verder te noemen: locatie Bleizo) aan deze locatie windenergie toe te voegen;
- De gemeenteraad van Lansingerland bij besluit van 20 april 2017 door middel van een zienswijze op de Verordening ruimte en Milieu- windenergie is ingegaan op de multimodale vervoersknoop station Lansingerland –Zoetermeer die in 2018 in gebruik wordt genomen en de daarmee samenhangende c.q. in dat verband te ontwikkelen functies en voorzieningen, die enerzijds zijn aangewezen op de vervoersknoop en anderzijds daaraan ondersteunend zijn en waarbij de grondposities en het kunnen beschikken over de benodigde gronden van cruciaal belang zijn;
- De gemeenteraad het plaatsen van windturbines als mogelijkheid ziet, op voorwaarde dat dit past in de voorgestane gebiedsontwikkeling;
- Gelet op het vorenstaande de gemeente welwillend staat tegenover het uitbreiden van de locaties Bleizo en Prisma;
- Gedeputeerde Staten kennis genomen hebben van de diverse maatschappelijke en ruimtelijke belangen verbonden aan de locatie Prisma/Bleizo en zich bewust zijn van het maatschappelijk belang van de in 2018 te openen multimodale vervoersknooppunt;
- De gemeente, gelet op de gevoeligheden van locatie Prisma/Bleizo heeft aangeboden de locatie uit te breiden met een gedeelte van het glastuinbouwgebied Overbuurtschepolder, één en ander zoals is beschreven in vorenbedoelde zienswijze;
- Gedeputeerde Staten voornemens zijn aan PS voor te stellen de Overbuurtschepolder en Bleizo als locatie op te nemen in de gewijzigde VRM;
- Dat het aan de gemeente is om samen met een ontwikkelaars van windenergie en andere belanghebbenden in het gebied zoals omwonenden, ondernemers, buurgemeenten en grondeigenaren de verschillende belangen af te wegen en te bepalen wat de beste plek is voor windturbines binnen de begrenzing van een locatie en de daarbij geldende voorwaarden (waaronder turbine-type, participatie-eisen etc.);
- De gemeenteraad van Lansingerland op 7 juli 2016 de Routekaart Windenergie heeft vastgesteld, waarin zij drie sporen volgt en dat zij als onderdeel daarvan actief uitdraagt dat windturbines mogelijk zijn binnen de in de VRM benoemde locatie windenergie;

- De gemeente derhalve voornemens is om ten behoeve van de realisatie van deze locatie te zorgen voor de daarvoor benodigde besluitvorming door het bevoegd gezag;

Voorts overwegende dat:
- Op grond van artikel 9f, eerste en tweede lid van de Elektriciteitswet 1998 Gedeputeerde Staten het bevoegde gezag is, met uitsluiting van het in eerste aanleg bevoegde bestuursorgaan (tenzij dit een bestuursorgaan van het Rijk is) voor de besluitvorming en voor de coördinatie en voorbereiding van de besluiten die nodig zijn voor het oprichten van een windpark met een capaciteit van ten minste 5 maar niet meer dan 100 MW;
- Gedeputeerde Staten, op grond van het zesde lid van die wet, deze bevoegdheidstoedeling niet van toepassing kunnen verklaren, indien, gelet op de omvang, de aard en ligging van het betreffende windpark redelijkerwijze niet te verwachten valt dat uitoefening van deze bevoegdheden door Gedeputeerde Staten de besluitvorming in betekenende mate zal versnellen of daaraan anderszins aanmerkelijke voordelen zijn verbonden;
- De gemeente al geruime tijd in gesprek is met initiatiefnemers, bewoners en grondeigenaren met het oogmerk om op de voorgestelde VRM-locatie in Lansingerland te komen tot duurzame opwekking van energie door de plaatsing van windturbines, waardoor de verwachting gerechtvaardigd is dat de hiervoor bedoelde versnelling wordt gerealiseerd;

Komen het volgende overeen :

Artikel 1: Definities

a. Locatie windenergie: de locatie voor de plaatsing van windturbines op het grondgebied van de gemeente, zoals bedoeld in artikel 2.4.1 van de door Provinciale Staten vastgestelde Verordening Ruimte 2014 en de bijbehorende kaart, met inbegrip van de voorgenomen uitbreiding in het kader van de thans lopende herzieningsprocedure van de VRM 2014 en de door de gemeente voorgedragen uitbreiding daarvan met de naastliggende Overbuurtschepolder.

b. Participatieplan: plan waarbij is aangegeven via welke participatievormen omwonenden in het proces zullen/kunnen worden betrokken (participatie in planning, financiële participatie en/of participatie in exploitatie).

c. Convenant: Convenant realisatie windenergie stadsregio Rotterdam, door partijen ondertekend op 21 juni 2012.

Artikel 2: Verplichtingen gemeente

a. Het college neemt de inspanningsverplichting op zich dat er, bij voorkeur vóór 31-12-2020, op de Locatie windenergie windturbines worden gerealiseerd met een totaal opgesteld vermogen van ten minste 12 MW. Onder deze inspanningsverplichting valt ook het actief zoeken naar een initiatiefnemer indien deze niet of niet meer beschikbaar is.

b. Indien het college een ontvankelijke aanvraag op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangt, al dan niet in combinatie met een verzoek tot wijziging van het bestemmingsplan, gericht op de realisatie van windturbines op de Locatie windenergie, spant het college zich tot het uiterste in om daarover zo spoedig mogelijk te beslissen. Het college neemt een aanvraag zo spoedig mogelijk in behandeling en streeft naar voortvarende besluitvorming daarover. Daarbij worden geen eisen gesteld anders dan voortvloeiende uit de nationale of provinciale kaders.

c. Het college spant zich er, met het oog op het gewenste maatschappelijk draagvlak, voor in om - in samenspraak met de initiatiefnemer - ervoor te zorgen dat de omgeving zoveel mogelijk in het windpark kan participeren c.q. kan meeprofiteren van de geplande ontwikkelingen. Met het oog daarop bevordert het college dat door de initiatiefnemer zo spoedig mogelijk een participatieplan wordt opgesteld.

Artikel 3: Verplichtingen provincie

a. Gedeputeerde Staten zien, conform het bepaalde in artikel 9f, zesde lid van de Elektriciteitswet 1998, af van de uitoefening van de aan hen in het eerste en tweede lid van dat artikel toebedeelde bevoegdheden inzake de besluitvorming over en de coördinatie en voorbereiding van de besluiten die nodig zijn voor het oprichten van een windpark op de locatie met een capaciteit van ten minste 5 maar niet meer dan 100 MW.

b. Deze bevoegdheden komen bij het college te liggen met ingang van de dag na ondertekening van de overeenkomst; het college beslist daarover binnen de in de considerans beschreven juridische, ruimtelijke en maatschappelijke kaders. Indien echter mocht blijken dat het college niet of niet tijdig voldoet aan de in artikel 2, sub a tot en met c, opgenomen inspanningsverplichtingen, zijn Gedeputeerde Staten bevoegd om de in artikel 3a genoemde bevoegdheden alsnog zelf uit te oefenen.

c. Gedeputeerde Staten zullen niet eerder over gaan tot het toepassen van het hiervoor sub b 2^{e} volzin bepaalde, dan na overleg met het college.

Artikel 4: Algemene bepalingen

a. Deze overeenkomst kan uitsluitend schriftelijk worden aangevuld en/of gewijzigd;

b. Indien de in de considerans genoemde zienswijze van de gemeente d.d. 20 april 2017 niet of niet geheel door Provinciale Staten wordt overgenomen treden partijen in overleg over mogelijke aanpassing van deze overeenkomst.

c. Indien zich een situatie voordoet waarin deze overeenkomst niet voorziet en die de voortgang, kwaliteit en/of omvang van de locatie op enigerlei wijze belemmert, zijn partijen gehouden om in nader overleg te treden zodat de gerezen belemmeringen zoveel mogelijk worden weggenomen.

d. Indien een partij van mening is dat de doelstelling zoals bedoeld in deze overeenkomst niet meer haalbaar is, brengt deze partij de andere partij daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk op de hoogte, waarna partijen met elkaar in overleg treden.

Artikel 5 Bestuursovereenkomst is aanvullend op het Convenant

a. De afspraken uit deze overeenkomst zijn aanvullend op het gesloten Convenant, de afspraken uit het Convenant blijven onverkort van toepassing.

b. Indien het Convenant niet wordt aangepast/ verlengd, eerbiedigen partijen de afspraken uit het Convenant tot het tijdstip dat deze overeenkomst eindigt.

Artikel 6 Voortgang en overleg

Partijen zullen ieder half jaar met elkaar in overleg treden met betrekking tot de voortgang van het proces en de uitvoering van onderhavige overeenkomst. Daartoe stelt het college schriftelijk voor 1 juni en 1 december van elk jaar een voortgangsrapportage op m.b.t. de plan- en besluitvorming rond de realisatie van windturbines op de locatie windenergie.

Artikel 7 Toepasselijk recht en geschillen

a. Op deze overeenkomst is het Nederlandse recht van toepassing.

b. Ingeval geschillen ontstaan tussen Partijen zullen Partijen middels overleg tot een oplossing trachten te komen. Een geschil is aanwezig, indien één partij dat schriftelijk en gemotiveerd mededeelt aan de ander partij.

c. Indien partijen niet tot een minnelijke oplossing van enig geschil kunnen komen, zullen zij dit ter beoordeling voorleggen aan de bevoegde burgerlijke rechter.

Artikel 8: Inwerkingtreding en werkingsduur

Deze overeenkomst treedt in werking met ingang van de dag na ondertekening en eindigt van rechtswege op het moment dat het college alle op haar uit hoofde van deze overeenkomst rustende inspanningsverplichtingen is nagekomen.

Aldus opgemaakt en ondertekend in tweevoud

Te …… op ……..

Namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, J.F. Weber, gedeputeerde

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lansingerland,
J. Heuvelink, wethouder