

Raadsvoorstel



Datum Raad
22 februari 2018

Portefeuillehouder
Jeroen Heuvelink

Registratienummer
BR1700159

Onderwerp
Vaststelling Welstandsparagraaf A16 Rotterdam

Gevraagde beslissing

1. De welstandsnota partieel te herzien door de welstandsparagraaf A16 Rotterdam toe te voegen aan de Welstandsnota april 2012.
2. Het welstandsniveau in de Welstandsnota voor het gehele tracé van de A16 Rotterdam, voor zover dit nog niet het geval is, te wijzigen naar het niveau “Bijzonder”.

Samenvatting

De A16 Rotterdam is een nog te realiseren rijksweg die van het Terbregseplein de A16 zal verbinden met de A13 nabij Rotterdam The Hague Airport. Hierbij zal het Lage Bergse Bos met een verdiepte landtunnel worden gepasseerd en wordt de rijksweg ter plekke van een deel van de N209 gerealiseerd. Het gaat hierbij om een inpassingsopgave met een eigen dynamiek en karakter. De nieuwe snelweg doorsnijdt zowel de gemeente Lansingerland als de gemeente Rotterdam. Voor het Lansingerlandse grondgebied bestaat het project uit onder andere de volgende bouwwerken: de aanleg van de tunnel en tunnelmond aan de Bergweg-Zuid, een gedeelte van het verkeersknooppunt bij de Ankie Verbeek Ohrlaan, het verkeersknooppunt N471, geluidswerende voorzieningen, dienstgebouwen en wegmeubilair.

De bij dit project behorende omgevingsvergunningen voor bouw- en kunstwerken worden onderworpen aan een welstandstoets. Omdat de A16 Rotterdam een geheel nieuwe opgave (de aanleg van een rijksweg) betreft, bieden de huidige criteria uit de Welstandsnota onvoldoende uitgangspunten voor een toetsing en is een welstandsparagraaf noodzakelijk.

In de Welstandsparagraaf A16 Rotterdam is aangegeven wat de gewenste karakteristieken zijn die bij de aanleg van de A16 Rotterdam worden nagestreefd en met welke (architectonische) middelen deze kunnen worden bereikt.

Procedure

De Welstandsparagraaf A16 Rotterdam heeft van 17 oktober t/m 27 november 2017 in het kader van de inspraak 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn geen reacties uit Lansingerland ontvangen. De welstandsparagraaf heeft ook in Rotterdam ter inzage gelegen. Hierop zijn wel reacties gekomen. Deze worden schriftelijk beantwoord door Rotterdam, maar leiden niet tot aanpassing van de welstandsparaaf.

Financiële consequenties

Niet van toepassing.

Verdere procedure

Publicatie en ter inzage legging van het besluit en de vastgestelde welstandsparagraaf.

Juridische aspecten

Conform artikel 12 en 12a van de Woningwet worden ingezet en belanghebbenden door de gemeenteraad bij de voorbereiding van welstandscriteria betrokken. Een welstandsnota en dus ook een welstandsparagraaf, doorloopt de inspraakprocedure volgens de gemeentelijke inspraakverordening (Gemeentewet en Verordening Interactieve Beleidsvorming, Inspraak en Burgerinitiatief). Tegen de vaststelling staat geen bezwaar en/of beroep open.

Extern draagvlak/burgerparticipatie

- De Welstandsparagraaf is afgestemd met de welstandcommissies van Lansingerland en Rotterdam en Rijkswaterstaat.
- In het Esthetisch Programma van Eisen en de daaruit volgende Welstandsparagraaf zijn elementen overgenomen die bewoners hebben aangegeven tijdens de door Rijkswaterstaat georganiseerde gebiedstafeloverleggen, themabijeenkomsten en buurtbijeenkomsten.
- Tijdens de ter inzageleggingstermijn van 6 weken had iedereen de mogelijkheid een inspraakreactie in te dienen op de Welstandsparagraaf. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Duurzaamheid

In het aanbestedingstraject van de A16 Rotterdam is het aspect duurzaamheid één van de beoordelingscriteria.

Bijlage

- Welstandsparagraaf A16 Rotterdam (T17.11303)

Toelichting

Toetsingskader

De welstandsparagraaf vormt daarmee het toetsingskader op basis waarvan de Welstandscommissie de aanvragen omgevingsvergunningen toetst aan redelijke eisen van welstand. Bij de welstandstoets zal worden bekeken of bouwwerken passen in het streefbeeld voor de weg en voldoen aan de kwaliteitsdoelstelling zoals omschreven in de Welstandsparagraaf A16 Rotterdam. De nadruk ligt daarbij op het aanzien van de bouw- en kunstwerken vanuit de openbare ruimte met inbegrip van de beleving vanaf de rijksweg zelf.

Samenwerking gemeente Lansingerland met Rotterdam en Rijkswaterstaat

De Welstandsparagraaf A16 Rotterdam is tot stand gekomen in overleg met Rijkswaterstaat (RWS), de gemeente Rotterdam en de gemeente Lansingerland. De gemeente Rotterdam, cluster Stadsontwikkeling heeft daarvoor met instemming van de gemeente Lansingerland een adviesbureau ingehuurd die de welstandsparagraaf heeft opgesteld. De beide gemeenten, inclusief de beide welstandcommissies en Rijkswaterstaat zijn akkoord met de Welstandsparagraaf A16 Rotterdam.

De Welstandsparagraaf heeft betrekking op het gehele tracé van de rijksweg. Dat houdt in dat de welstandscriteria uit de Welstandsparagraaf het toetsingskader vormen voor zowel de gemeente Rotterdam als de gemeente Lansingerland.

Belangrijk uitgangspunt in de samenwerking met de gemeente Rotterdam was het creëren van een eenduidig en uniform wegbeeld van de nieuwe snelweg door beide gemeenten heen.

Toepassing Welstandsparagraaf

De Welstandsparagraaf A16 Rotterdam wordt, na vaststelling door de gemeenteraden van Rotterdam en Lansingerland, naast onderdeel van de Welstandsnota ook onderdeel van de aanbestedingsprocedure voor de rijksweg zodat de toekomstige aannemer vooraf goed op de hoogte is van welstandseisen die er worden gesteld. Verder is het Esthetisch Programma van Eisen (EpvE), als onderdeel van het Programma van Eisen (PvE), inhoudelijk afgestemd met de Welstandsparagraaf A16 Rotterdam. Op deze manier wordt voorkomen dat de aannemer oplossingen formuleert die voldoen aan het EpvE maar die strijdig zijn met de criteria uit de Welstandsparagraaf A16 Rotterdam.

Beoogd maatschappelijk effect

Realisering van de nieuwe rijksweg A16 Rotterdam welke esthetisch voldoet aan de gestelde eisen in de Welstandsparagraaf.

De kernargumenten en kanttekeningen

1.1 De huidige welstandsnota biedt onvoldoende houvast

Als gevolg van het nieuwe tracé van de A16 Rotterdam over Lansingerlands grondgebied zijn de gebiedsgerichte welstandscriteria uit de welstandsnota, gebaseerd op de bestaande ruimtelijke structuur en karakteristieken, niet goed bruikbaar. Er dient daarom een welstandsparagraaf opgesteld te worden en als aanvulling op de welstandsnota te worden vastgesteld.

1.2 Voldoet aan het Esthetisch Programma van Eisen

De welstandsparagraaf A16 Rotterdam voldoet aan het EpvE (contractdocument tussen RWS en toekomstig opdrachtnemer van de snelweg) dat in samenspraak met de Welstandscommissie is opgesteld en getoetst is door het Q-team, waarin Lansingerland ambtelijk zitting had en onder voorzitterschap stond van de Rijksadviseur voor de Fysieke Leefomgeving.

1.3 De Welstandscommissie is akkoord

De Welstandscommissie is akkoord met de inhoud van de Welstandsparagraaf A16 Rotterdam. De criteria zijn bruikbaar en helder onderbouwd.

1.4 Er dient, gemeentegrens overschrijdend, een uniforme uitstraling van de snelweg gecreëerd te worden.

In de Welstandsparagraaf zijn in samenwerking met de gemeente Rotterdam, uniforme eisen opgesteld om, gemeentegrens overschrijdend, een eenduidig wegbeeld te bereiken.

1.5 Het Welstandsniveau dient aangepast te worden

In de Welstandsnota is voor sommige delen van het tracé onder andere het niveau "Welstandsvrij met exces" opgenomen. Om de omgevingsvergunning(en) voor de A16 Rotterdam te kunnen toetsen op basis van de Welstandsparagraaf, waarin duidelijk kwalitatieve eisen zijn benoemd, dient het Welstandsniveau voor het gehele tracé, voor zover dit nog niet het geval is in de Welstandsnota, gewijzigd te worden naar het niveau "Bijzonder".

1.6 Er zijn geen reacties binnengekomen op de welstandsparagraaf

In de periode dat het welstandsparagraaf ter inzage heeft gelegen zijn in Lansingerland geen reacties ontvangen. Wel zijn er twee reacties in de gemeente Rotterdam ontvangen. Deze leiden echter niet tot wijzigingen. De Welstandsparagraaf A16 Rotterdam kan nu (ongewijzigd) vastgesteld worden.

Raadsbesluit



Datum Raad
22 februari 2018
Registratienummer
BR1700159

Onderwerp
Vaststelling Welstandsparagraaf A16 Rotterdam

De raad van de gemeente Lansingerland;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders

Overwegende dat

- de welstandsparagraaf A16 Rotterdam (hierna te noemen: de welstandsparagraaf) wordt toegevoegd aan de welstandsnota voor de beoordeling van aanvragen om omgevingsvergunning voor de aanleg van de A16 Rotterdam;
- de welstandsparagraaf een aanvullende werking heeft op de vastgestelde regels in de Welstandsnota in hoofdstuk 4.7;
- het welstandsniveau voor het tracé van de A16 Rotterdam divers is;
- het wenselijk is het welstandsniveau voor het gehele tracé van de A16 Rotterdam één niveau te geven;
- de welstandsparagraaf zes weken ter inzage heeft gelegen van 17 oktober tot en met 27 november 2017 en een ieder een inspraakreactie heeft kunnen indienen;
- er tijdens de inzageperiode geen inspraakreacties zijn ontvangen op de welstandsparagraaf.

Gelet op

- artikel 12 en 12a van de Woningwet;
- artikel 150 Gemeentewet (inspraak);
- de gemeentelijke Verordening Interactieve Beleidsvorming, Inspraak en Burgerinitiatief.

Besluiten

1. De welstandsnota partieel te herzien door de welstandsparagraaf A16 Rotterdam toe te voegen aan de Welstandsnota april 2012;
2. Het welstandsniveau in de Welstandsnota voor het gehele tracé van de A16 Rotterdam, voor zover dit nog niet het geval is, te wijzigen naar het niveau "Bijzonder".

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 22 februari 2018,

de griffier,

drs. Marijke Walhout