

Raadsvoorstel



Datum Raad
22 februari 2018

Portefeuillehouder
Pieter van de Stadt

Registratienummer
BR1700147

Onderwerp
Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2018

Gevraagde beslissing

1. Vast te stellen de Verordening voorziening wethouders, raads- en commissieleden Gemeente Lansingerland 2018 en deze terug te laten werken tot en met 1 juli 2016.
2. In te trekken de Verordening voorziening wethouders, raads- en commissieleden gemeente Lansingerland 2014.

Samenvatting

Het Rechtspositiebesluit wethouders, de Rechtspositieregeling wethouders en het Rechtspositiebesluit Raads- en commissieleden stellen de kaders voor respectievelijk de rechtspositie van wethouders, raads- en commissieleden. Binnen deze kaders dienen in een lokale verordening de rechtspositionele voorzieningen voor wethouders, raads- en commissieleden nader geregeld te worden. De VNG heeft in 2016 een nieuwe modelverordening gepubliceerd. Deze nieuwe modelverordening is nodig vanwege een aantal wijzigingen in de fiscale werkkostenregeling. Tevens is de verordening aangepast aan de laatste wetswijziging betreffende huisvestingsvoorzieningen voor wethouders. Ook is de artikels-gewijze toelichting bij de modelverordening herschreven en waar nodig geactualiseerd. Tot slot zijn een aantal redactionele wijzigingen doorgevoerd. Op basis van deze modelverordening is een nieuwe verordening voor de gemeente Lansingerland opgesteld waarbij de voorzieningen ten opzichte van de verordening uit 2014 zoveel als mogelijk in stand zijn gebleven.

Belangrijkste wijzigingen:

De voornaamste aanleiding voor de nieuwe verordening is gelegen in de wijzigingen in de werkkostenregeling. Door de strakke fiscale eisen van de gebruikelijkheids- en noodzakelijkheids criterium in de werkkostenregeling zijn de bepalingen voor de verstrekking c.q. vergoeding van computers en internetverbinding in de (model-)verordening grotendeels herzien.

Tevens zijn de huisvestingsvoorzieningen in de Rechtspositiebesluiten en Regeling voor burgemeester en wethouders in het kader van het streven naar harmonisering en modernisering van de rechtspositie gewijzigd. Dit heeft geresulteerd in de harmonisatie van huisvestingsvoorzieningen voor wethouders en burgemeesters (o.a. de tegemoetkoming dubbele woonlasten voor wethouders).

De redactionele wijzigingen hebben betrekking op het feit dat steeds meer voorzieningen van politiek ambtsdragers dwingendrechtelijk zijn geregeld in de Rechtspositiebesluiten, Regelingen en de Gemeentewet. Hierdoor hoeft de gemeente minder vast te leggen in de lokale gemeentelijke verordening. Artikelen en bepalingen die reeds in hogere wetgeving zijn geregeld, zijn zoveel als mogelijk geschrapt. In de toelichting vindt u een overzicht van de wijzigingen per artikel in de verordening 2018 ten opzichte van de verordening 2014.

Financiële consequenties

Geen

Verdere procedure

Na vaststelling wordt de verordening op de juiste wijze gepubliceerd.

De verordening behoeft geen directe uitvoering maar wordt toegepast voor zover aan de orde.

Juridische aspecten

- Gemeentewet: artikelen 44, tweede en derde lid, 95 tot en met 99 en 147
- Rechtspositiebesluit wethouders
- Rechtspositieregeling wethouders
- Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden

Extern draagvlak/burgerparticipatie

Burgerparticipatie is niet aan de orde omdat het om uitvoering gaat binnen de kaders van het Rechtspositiebesluit wethouders, de Rechtspositieregeling wethouders en het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Bijlagen

1. Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Lansingerland 2018 (T17.40874)
2. Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Lansingerland 2014 (T14.11309)

Toelichting

Inleiding

De voornaamste aanleiding voor de nieuwe verordening is gelegen in de wijzigingen in de werkkosten-regeling. Door de strakke fiscale eisen van de gebruikelijkheids- en noodzakelijkheids criterium in de werkkostenregeling zijn de bepalingen voor de verstrekking c.q. vergoeding van computers en internetverbinding in de (model-)verordening grotendeels herzien.

Tevens zijn de huisvestingsvoorzieningen in de Rechtspositiebesluiten en Regeling voor burgemeester en wethouders in het kader van het streven naar harmonisering en modernisering van de rechtspositie gewijzigd. Dit heeft geresulteerd in de harmonisatie van huisvestingsvoorzieningen voor wethouders en burgemeesters (o.a. de tegemoetkoming dubbele woonlasten voor wethouders).

De redactionele wijzigingen hebben betrekking op het feit dat steeds meer voorzieningen van politiek ambtsdragers dwingendrechtelijk zijn geregeld in de Rechtspositiebesluiten, Regelingen en de Gemeentewet. Hierdoor hoeft de gemeente minder vast te leggen in de lokale gemeentelijke verordening. Artikelen en bepalingen die reeds in hogere wetgeving zijn geregeld, zijn zoveel als mogelijk geschrapt. Onderwerpen die binnen de gemeente Lansingerland niet van toepassing zijn, zoals een creditcard en een dienstauto, zijn weggelaten. Onderstaand een overzicht van de wijzigingen per artikel in de verordening 2018 ten opzichte van de verordening 2014.

- A. Artikel 1 is inhoudelijk niet gewijzigd.
- B. Artikel 2 is in het geheel een facultatieve bepaling. De leden 1,2 en 3 uit de verordening 2014 hoeven niet te worden opgenomen omdat de vergoeding voor commissieleden al dwingendrechtelijk is geregeld in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. Lid 1 verordening 2018 is gelijk aan lid 4 verordening 2014 en regelt een hogere vergoeding om tegemoet te komen aan de deskundigheid of de taakzwaarte van de commissie.
- C. Artikel 3 is inhoudelijk gewijzigd en is een nieuw artikel geworden betreffende reis- en verblijfskosten binnen en buiten het gemeentelijke grondgebied. Onder reizen buiten het

grondgebied worden ook buitenlandse reizen begrepen (stond in de verordening 2014 apart opgenomen onder artikel 4).

- D. Artikel 4 verordening 2014 is vervallen, zie onder C. Er is dus geen aparte bepaling meer gewijd aan buitenlandse dienstreizen.
- E. Artikel 5 is inhoudelijk gewijzigd en vernummerd naar artikel 4 betreffende scholing. In lid 4 is vastgelegd dat de griffier in beginsel beslist over de aanvraag op basis van overlegging van inhoudelijke bewijsstukken en een kostenspecificatie.
- F. Artikel 6 is inhoudelijk niet gewijzigd en vernummerd naar artikel 5 betreffende het gebruik van computer en internetverbinding.
- G. Artikelen 7 en 15 betreffende de fietsregeling is vervallen omdat een uitruil niet meer mogelijk is door het ontbreken van een grondslag c.q. schriftelijk uitgewerkte regeling in de rechtspositiebesluiten voor politieke ambtsdragers. Dit vereiste is wel gesteld door de Belastingdienst, omdat een dergelijke uitruil realiteitswaarde moet bezitten en effecten heeft op de hoogte van het fiscale loon. (zie ook Beleidsbesluit Belastingdienst BLKB 2016/765M). Daarnaast is per 1 januari 2017 het IKB als onderdeel van hoofdstuk 3 CAR-UWO ingevoerd. Met de invoering van het IKB is met ingang van deze datum hoofdstuk 4a CAR-UWO betreffende de cafetarieregeling voor gemeenteambtenaren geschrapt. De uitruilmogelijkheden voor politieke ambtsdragers (burgemeesters, wethouders en raadsleden) komt daarmee ook te vervallen.
- H. Artikel 8 is inhoudelijk niet gewijzigd en vernummerd naar artikel 6 betreffende aanwijzing eindheffingsbestanddeel.
- I. Artikel 9 is inhoudelijk gewijzigd, redactioneel verbeterd en vernummerd naar artikel 7. Tevens is een koppeling gemaakt naar de Regeling Rechtspositie Wethouders voor de reis- en verblijfkosten en de chronologische volgorde van de bepalingen in de Regeling Rechtspositie is hersteld. De bepaling dat reiskosten voor ten hoogste voor één dag wordt vergoed is vervallen omdat er geen fiscale belemmeringen zijn om dit meer dan één keer per dag te vergoeden. Het kan namelijk voorkomen dat een wethouder 's middags naar huis gaat en 's avonds tbv een commissie- of raadsvergadering weer naar het gemeentehuis reist. Het alternatief zou zijn toepassing van de (hogere) vergoeding voor dienstreizen.
- J. Artikel 10 is inhoudelijk gewijzigd, redactioneel verbeterd en vernummerd naar artikel 8. Zakelijke reizen hebben zowel betrekking op binnenlandse als buitenlandse dienstreizen. Tevens is een beter koppeling gemaakt naar de Regeling Rechtspositie Wethouders.
- K. Artikel 11 is vervallen en vervangen door artikel 8 betreffende zakelijke reiskosten, zie onder J. Er is dus geen aparte bepaling meer gewijd aan buitenlandse dienstreizen.
- L. Artikel 12 is vernummerd naar artikel 9 betreffende het gebruik van computer en internetverbinding.
- M. Artikel 13 is vernummerd naar artikel 10 betreffende communicatieapparatuur.
- N. Artikel 14 is inhoudelijk gewijzigd en vernummerd naar artikel 11. Per 1 februari 2016 komen wethouders ook in aanmerking voor een tegemoetkoming in de dubbele woonlasten. Hoewel de verwijzing naar artikel 2 in de verordening 2014 er al voor zorgde dat dit toegepast kon worden, is dit nu ook in de kop opgenomen van artikel 11. Tevens zijn lid 1 en 2 voorzien van een koppeling met de Regeling Rechtspositie wethouders voor de reis- en pensionkosten.
- O. Artikel 16 is inhoudelijk niet gewijzigd en vernummerd naar artikel 12.
- P. Artikel 17 is inhoudelijk niet gewijzigd en vernummerd naar artikel 13.
- Q. Artikelen 18 en 19 zijn geheel vervallen en vervangen door artikel 14. Dit artikel bundelt de verschillende manieren waarop vergoeding dan wel betaling van onkosten kan plaatsvinden.
- R. Artikel 20 is inhoudelijk niet gewijzigd en vernummerd naar artikel 15
- S. Artikel 21 is vervallen omdat de periode van het overgangsrecht per 1 januari 2015 is verstreken en dus niet meer van toepassing is
- T. Artikel 22 is inhoudelijk niet gewijzigd en vernummerd naar artikel 16
- U. Artikel 23 is inhoudelijk niet gewijzigd en vernummerd naar artikel 17

Beoogd maatschappelijk effect

Actualiseren van de verordening betreffende de rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden.

De kernargumenten en kanttekeningen

1.1. De verordening 2018 is conform de actuele regelgeving en praktijk

De nieuwe verordening is conform de wijzigingen in de werkkostenregeling en de Rechtspositiebesluiten van wethouders, raads- en commissieleden. Doordat steeds meer voorzieningen van politiek ambtsdrager dwingendrechtelijk zijn geregeld hoeft minder vastgelegd te worden in de lokale verordening. Artikelen en bepalingen die al in hogere wetgeving zijn geregeld zijn daarom in de verordening geschrapt.

1.2. Terugwerkende kracht is in verband met de wijzigingen in de Werkkostenregeling en de rechtspositiebesluiten

In 2016 zijn wijzigingen doorgevoerd in de Werkkostenregeling en de rechtspositiebesluiten voor wethouders, raads- en commissieleden als gevolg van het Besluit Harmonisering rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers. Deze wijzigingen werken direct door omdat hogere regelgeving i.c. de rechtspositiebesluiten voor gaat op lagere/lokale regelgeving.

1.3. Terugwerkende kracht heeft geen nadelige gevolgen

Wethouders, raads- en commissieleden ondervinden geen nadelige gevolgen. Ook voor de gemeente heeft dit geen nadelige gevolgen omdat de voorzieningen gelijk zijn aan de feitelijke uitvoering van hogere regelgeving.

Raadsbesluit



Datum Raad
22 februari 2018
Registratienummer
BR1700147

Onderwerp
Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2018

De raad van de gemeente Lansingerland;
gelezen het bijgaande voorstel

Overwegende dat

- in 2016 wijzigingen in de Werkkostenregeling, het Rechtspositiebesluit en Rechtspositieregeling wethouders en het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden zijn doorgevoerd;
- de lokale verordening inzake de rechtspositie van wethouders, raads- en commissieleden naar aanleiding hiervan aangepast dient te worden.

Gelet op

- de artikelen 44, tweede en derde lid, 95 tot en met 99 en 147 van de Gemeentewet;
- rechtspositiebesluit wethouders;
- rechtspositieregeling wethouders;
- rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

Besluit(en)

1. Vast te stellen de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden Gemeente Lansingerland 2018 en deze terug te laten werken tot en met 1 juli 2016.
2. In te trekken de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Lansingerland 2014.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 22 februari 2018,

de griffier,

drs. Marijke Walhout