

Raadsvoorstel



Datum Raad
20 december 2018

Portefeuillehouder
Pieter van de Stadt

Registratienummer
BR1800114

Onderwerp
Beleidsregel Bibob

Gevraagde beslissing

1. De beleidsregel voor de toepassing van de Wet Bevordering integriteitsbevordering door het openbaar bestuur gemeente Lansingerland 2018 vast te stellen en in werking te laten treden op 1 januari 2019.
2. De Bibob-beleidslijn voor horeca-inrichtingen 2013 in te trekken met ingang van de dag van inwerkingtreding van de beleidsregel Wet Bibob gemeente Lansingerland 2018.

Samenvatting

De Wet Bevordering Integriteitsbeoordeling door het Openbaar Bestuur (hierna: Wet Bibob) is een bestuursrechtelijk instrument met zowel een preventieve als een repressieve werking. Toepassing van de wet biedt bescherming tegen het risico dat de gemeente criminele activiteiten faciliteert en beschermt de concurrentiepositie van bonafide ondernemers.

De gemeente kan een aanvraag weigeren of een afgegeven beschikking intrekken, wanneer er een ernstig gevaar dreigt dat de vergunning wordt misbruikt voor criminele doeleinden. De mogelijkheid tot het uitvoeren van een Bibob-onderzoek heeft een afschrikkende werking voor nieuwe en reeds behandelde aanvragen en helpt mede voorkomen dat men verleende vergunningen misbruikt om criminele activiteiten te ontplooiën. Eerder stemde de raad in met een gefaseerde implementatie van Bibob-beleid op verschillende beleidsvelden. (Naast horeca gaat dat ook om de volgende beleidsvelden: aanbestedingen en inkoop, bouw, evenementen, milieu, huisvesting, subsidies, coffeeshops, seksinrichtingen, vastgoed en grondtransacties, vuurwerk, speelautomatenhallen) Een groot deel van de omliggende gemeenten heeft al een dergelijk beleid en met deze beleidslijn voorkomen we dat criminele activiteiten van elders zich verplaatsen naar Lansingerland.

Financiële consequenties

Om de medewerkers voldoende toe te rusten op hun taak in Bibob leiden we per beleidsveld mensen op. De kosten voor de training en opleidingen worden gedekt uit het centrale opleidingsbudget voor medewerkers. De uitvoering van het beleid, kan per toets geld nodig zijn om het landelijk bureau Bibob te consulteren. Dat geld komt uit het algemene budget van team Veiligheid en APV.

Verdere procedure

Na vaststelling en publicatie van de beleidslijn treedt deze op 1 januari 2019 in werking. Gedurende de komende maanden leiden we per beleidsterrein een aantal medewerkers goed op, zodat we in staat zijn de onderzoeken snel, klantvriendelijk en effectief uit te voeren.

Juridische aspecten

- de Wet bevordering integriteitsbepalingen door het openbaar bestuur;
- artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;
- de artikelen 3, 27, 30a en 31 van de Drank- en Horecawet;

- artikel 30b van de Wet op de kansspelen;
- de artikelen 2.1, 2.17 en 2.20 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- de artikelen 21, 22 en 25 van de Huisvestingswet;
- de Algemene subsidie verordening Lansingerland 2018;
- de Inkoop-en aanbestedingsbeleid Lansingerland 2017;
- de verordening Woonruimtebemiddeling regio Rotterdam 2015 gemeente Lansingerland (1^e wijziging);
- de artikelen 2:24 t/m 2:26, 2:27 t/m 2:34, 2:39 en 2:40, 2:72, 3:1 t/m 3:20 van de Algemene Plaatselijke Verordening Lansingerland (m.b.t. gemeentelijke vergunningen).

Extern draagvlak/burgerparticipatie

De beleidslijn kwam tot stand met behulp van politie, het RIEC en de medewerkers van de diverse beleidsterreinen waarvoor de Bibob toets na vaststelling mogelijk is.

Duurzaamheid

Door vooraf ondermijnende criminaliteit te voorkomen werken, werken we aan een duurzaam veilige samenleving.

Bijlagen

- Beleidsregel Wet Bibob gemeente Lansingerland 2018, T18.08545
- Uitvoeringskaders Wet Bibob 2018, T1813621

Toelichting

Inleiding

Met raadsbesluit 2012/60 van 6 september 2012 stemde de raad in met het ‘plan van aanpak invoering Bibob-beleid’. Hierin staan de randvoorwaarden om de wet Bibob gefaseerd te implementeren op diverse beleidsvelden. De huidige Bibob beleidslijn is vastgesteld in 2013 en richtte zich op vergunningen voor horeca inrichtingen. Op 1 juli 2013 trad de Evaluatie-en Uitbreidingswet Bibob in werking, waarmee de uitbreiding van de Bibob-bevoegdheden op diverse beleidsterreinen mogelijk werd.

In de gemeente Lansingerland ontstond de wens om een beleidsregel voor verzamel- dan wel containerbeleid Bibob, met daaraan gekoppelde uitvoeringskaders, op te stellen om het instrument Bibob op diverse beleidsvelden in te zetten. (Naast horeca gaat dat ook om de volgende beleidsvelden: aanbestedingen en inkoop, bouw, evenementen, milieu, huisvesting, subsidies, coffeeshops, seksinrichtingen, vastgoed en grondtransacties, vuurwerk, speelautomatenhallen) Een groot deel van de omliggende gemeenten heeft al een dergelijk beleid of is dit nu aan het opstellen en door deze beleidslijn nu vast te stellen voorkomen we dat criminele activiteiten van elders zich verplaatsen naar Lansingerland.

Beoogd maatschappelijk effect

Een veilige samenleving waarbij de gemeente Lansingerland voorkomt dat zij ongewild criminele activiteiten faciliteert.

De kernargumenten

- 1.1. *De Wet Bibob in combinatie met de beleidsregel Wet Bibob gemeente Lansingerland 2018, maakt de bestuurlijke aanpak van ondermijnende criminaliteit mogelijk.*

Door de Wet Bibob toe te passen, kan de gemeente zich beschermen tegen het ongewenst en/of onbewust faciliteren van criminele activiteiten. De gemeente toetst op grond van de Wet Bibob of er een risico bestaat dat met criminele activiteiten verkregen voordeel benut wordt of strafbare feiten worden gepleegd. Dit is bij ernstig gevaar en bij gevaar in mindere mate grond om een vergunning te weigeren of een eerder afgegeven beschikking in te trekken. Hierdoor biedt toepassing van de wet de mogelijkheid om de integriteit van de overheid te beschermen.

1.2. *Van het Bibob beleid gaat een preventieve werking uit*

Het vaststellen van Bibob beleid maakt Lansingerland minder aantrekkelijk voor criminelen. Een verzoek om nadere informatie te verstrekken voor en Bibob-onderzoek kan ondernemers afschrikken die daadwerkelijk de aangevraagde vergunning willen gebruiken om criminele activiteiten te ontplooiën.

1.3. *Bibob beleid draagt bij aan een gezond en integer klimaat voor ondernemers*

Het gebruiken van vergunningen of het uitvoeren van bouwprojecten om illegaal verkregen geld wit te wassen leidt tot oneerlijke concurrentie en machtsposities. Door de Wet Bibob toe te passen kan de gemeente malafide ondernemers weren en een bijdrage leveren aan bonafide ondernemerschap en een gezond en integer vestigingsklimaat.

1.4. *Dit Bibob beleid op diverse beleidsvelden voorkomt het waterbedeffect van omliggende gemeenten*

Een groot deel van de omliggende gemeenten heeft al Bibob beleid op diverse beleidsvelden. Door Bibob beleid breed toe te passen maken we Lansingerland onaantrekkelijker om criminele activiteiten te verplaatsen te ontplooiën en zo voorkomen we een waterbedeffect.

Kanttekeningen

1.1. *Met Bibob beleid kunnen we niet alle ondermijnende criminaliteit voorkomen*

Het Regionale Informatie en Expertise Centrum (hierna: RIEC) adviseert regionaal over de Wet Bibob en draagt kennis van bedrijfstakken waar ondermijnende criminaliteit plaats vindt. Deze vallen niet allemaal binnen de categorieën, waarvoor de wet het momenteel mogelijk maakt om een Bibob toets uit te voeren. Met deze beleidsregel kunnen wij daarom niet ieder risico van criminaliteit uitsluiten, maar beperken we de kans daarop aanzienlijk

1.2. *Aanvragers kunnen de Bibob procedure als belastend ervaren*

De gemeente Lansingerland wil de administratieve lasten voor aanvragers zoveel mogelijk beperken. Een Bibob toets kan ervoor zorgen dat een ondernemer extra stukken moet indienen. Dit kunnen ondernemers als extra belastend ervaren. Door goed te communiceren en medewerkers met de juiste vakkennis effectief in te zetten, zorgen we dat onze dienstverlening van hoog niveau blijft.

1.3. *Voor de gemeente kan de Bibob procedure extra werk opleveren*

Bij een aanvraag kijken we secuur naar gegevens van een aanvrager. Juist door per beleidsveld mensen op te leiden, zorgen we ervoor dat we de beschikbare expertise benutten zodat we beter in staat zijn de toets snel en efficiënt uit te voeren.

Raadsbesluit



Datum Raad
20 december 2018
Registratienummer
BR1800114

Onderwerp
Beleidsregel Bibob

De raad van de gemeente Lansingerland;
gelezen het bijgaande voorstel

Overwegende dat

- De Wet Bibob in combinatie met de beleidsregel Wet Bibob gemeente Lansingerland 2018, de bestuurlijke aanpak van ondermijnende criminaliteit mogelijk maakt;
- van het Bibob beleid een preventieve werking uit gaat;
- het Bibob beleid bijdraagt aan een gezond en integer klimaat voor ondernemers;
- dit Bibob beleid op diverse beleidsvelden het waterbedeffect vanuit omliggende gemeenten voorkomt.

Gelet op

- de Wet bevordering integriteitsbepalingen door het openbaar bestuur;
- artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;
- de artikelen 3, 27, 30a en 31 van de Drank- en Horecawet;
- artikel 30b van de Wet op de kansspelen;
- de artikelen 2.1, 2.17 en 2.20 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- de artikelen 21, 22 en 25 van de Huisvestingswet;
- de Algemene subsidie verordening Lansingerland 2018;
- de Inkoop-en aanbestedingsbeleid Lansingerland 2017;
- de verordening Woonruimtebemiddeling regio Rotterdam 2015 gemeente Lansingerland (1^e wijziging);
- de artikelen 2:24 t/m 2:26, 2:27 t/m 2:34, 2:39 en 2:40, 2:72, 3:1 t/m 3:20 van de Algemene Plaatselijke Verordening Lansingerland (m.b.t. gemeentelijke vergunningen).

Besluit(en)

1. De beleidsregel voor de toepassing van de Wet Bevordering integriteitsbevordering door het openbaar bestuur gemeente Lansingerland 2018 vast te stellen en in werking te laten treden op 1 januari 2019.
2. De Bibob-beleidslijn voor horeca-inrichtingen 2013 in te trekken met ingang van de dag van inwerkingtreding van de beleidsregel Wet Bibob gemeente Lansingerland 2018.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 20 december 2018,

de griffier,

drs. Marijke Walhout