

Bijlage 3 Overzicht inhoudelijke wijzigingen APV 2019

In de APV Lansingerland 2019 houden we zo veel mogelijk rekening met de wensen van alle partners. Hieronder beschrijven we de belangrijkste inhoudelijke wijzigingen.

Artikel 2:10a Verbod reclame-uitingen

Ten tijde van de gemeenteraadsverkiezingen ontstond onduidelijkheid over het aanbrengen van verkiezingsposters. Eén van de politieke partijen plaatste driehoeks- of sandwichreclameborden om lantaarnpalen zonder toestemming of vergunning daarvoor aangevraagd te hebben. Om één duidelijke richtlijn voor alle organisaties met een liefdadige of ideële grondslag te creëren, verwijderden we lid 5 van artikel 2:10a. Dat betekent dat alle organisaties met een liefdadig of ideëel doel zich voor het plaatsen van driehoeks- of sandwichborden moeten wenden tot de partij die van de gemeente een exclusief recht voor de exploitatie van dergelijke reclameborden kreeg. Uiteraard geldt voor politieke partijen in het bijzonder dat zij verkiezingsposters mogen plakken op daarvoor door de gemeente ingerichte plakborden.

Artikelen 2:10b Terrassen

In het onlangs door het college vastgestelde afwegingskader voor terrassen, komt de terrasvergunning ter sprake. De grondslag voor de terrasvergunning ligt in artikel 2:10b van de APV. Bovendien creëert dit artikel de mogelijkheid om nadere regels ten aanzien van terrassen op te stellen.

Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg

Bij de dereguleringslag in 2008 verviel dit artikel. In de praktijk loopt de afdeling Beheer en Onderhoud tegen problemen aan die samenhangen met het ontbreken van dit artikel. Zo dienen inwoners wel een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het aanpassen van hun eigen terrein in, maar niet voor het aanpassen van de openbare ruimte. Dit leidt geregeld tot roeren in de openbare grond wat (verkeers)onveilige situaties oplevert. Door het weer in de APV opnemen van artikel 2:12 creëren we een goede grondslag voor het verlenen dan wel weigeren van aanvragen van omgevingsvergunningen voor het maken of veranderen van uitwegen.

Artikel 2:24/2:25 Evenementen

Voor kleine evenementen geldt geen vergunningsplicht, maar een meldingsplicht. Aan kleine evenementen is in artikel 2:25 een aantal eisen gesteld conform het Evenementenbeleid van Lansingerland. Deze betreffen in feite een definitie van het begrip 'klein evenement'.

Voor door de burgemeester aangewezen categorieën van vechtsportevenementen of -gala's regelden we dat als deze als klein evenement aangemerkt moeten worden, de uitzondering op de vergunningplicht zoals neergelegd in artikel 2:25, derde lid, niet van toepassing is. Daarvoor kan dus niet volstaan worden met een melding, maar dient altijd een vergunning aangevraagd te worden. De organisator van een vechtsportevenement of -gala of de aanvrager van de vergunning mag niet van slecht levensgedrag zijn. Het zijn van slecht levensgedrag kan - naast de algemene weigeringsgronden uit artikel 1:8 - aanleiding zijn de vergunning te weigeren.

Artikel 2:44a Geprepareerde voorwerpen

Op verzoek van de politie namen we een verbod op om op de weg of in de nabijheid van winkels een tas of ander voorwerp, dat zodanig is ingericht dat het het plegen van winkeldiefstal vergemakkelijkt, te vervoeren of bij zich te hebben. Zonder dit artikel kost het de politie te veel tijd en capaciteit om verdachten van (poging tot) winkeldiefstal aan te houden en te vervolgen.

Artikel 2:47 Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen

Artikel 2:47 pasten we zodanig aan dat het ook verboden is om zich tussen 22.00 uur en 07.00 uur zonder redelijk doel op een schoolplein of speelplek op te houden, onnodig hinderlijk te gedragen of goederen te beschadigen. In de praktijk bleek namelijk dat het lastig was om effectief op te treden

tegen jongeren die tot 's avonds laat en/of 's nachts op schoolpleinen of speelplekken hangen en daarbij (geluids)overlast veroorzaken.

Artikel 2:48 Hinderlijk drankgebruik

Artikel 2:48 bevatte al een verbod om op een openbare plaats alcoholhoudende drank te nuttigen als dat gepaard gaat met hinderlijk gedrag en een verbod om op aangewezen gebieden alcoholhoudende drank te nuttigen. Met de toevoeging van lid 3 is het ook verboden om alcoholhoudende drank te nuttigen of (aangebroken) flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij je te hebben op schoolpleinen, kinderspeelplaatsen, speelvelden, delen van een openbare plaats waarop kinderstraatmeubilair is geplaatst, zandbakken, trapvelden en hangplekken, alsmede het gebied binnen een afstand van 100 meter van de buitenste grenzen van deze plaatsen en objecten.

Artikel 2:57 Loslopende honden

Bij de actualisatie van de APV in 2017 zochten we met betrekking tot artikel 2:57 naar een compromis. Vanuit de organisatie kregen we het verzoek om een aanlijngebod voor de gehele gemeente (inclusief het buitengebied) in te stellen. Omdat een dergelijk gebod wel erg ver gaat voor hondenbezitters, kozen we ervoor om het aanlijngebod in het buitengebied alleen tijdens het broedseizoen (van 15 maart tot en met 15 juli) in te stellen. Gebruikersplatform De Groenzoom uitte vervolgens de wens om ook buiten de bebouwde kom plekken te hebben waar honden tijdens het broedseizoen los kunnen lopen. De mogelijkheid om dergelijke gebieden aan te wijzen is in overleg met de beheercombinatie opgenomen in lid 3.

Artikel 2:59a Gevaarlijke honden op eigen terrein

Het aanlijn- en/of muilkorfgebod dat de burgemeester kan opleggen voor het laten verblijven of laten lopen van een gevaarlijke hond op een openbare plaats of op het terrein van een ander (artikel 2:59), is niet in alle gevallen voldoende om bijtincidenten te voorkomen. Deze maatregel voorkomt niet dat mensen geconfronteerd worden met bijtincidenten op privéterrein. Hierbij kunt u bijvoorbeeld denken aan postbezorgers en koeriers, maar ook aan bijtincidenten die plaatsvinden binnen een huishouden. Om hier enigszins aan tegemoet te komen nam de VNG artikel 2:59a in de modelverordening op. Dit artikel bepaalt dat het de eigenaar of houder van een gevaarlijke hond verboden is die hond zonder muilkorf op zijn terrein los te laten lopen. Het verbod geldt niet als de in lid 2 genoemde voorzieningen zijn getroffen waardoor gevaar voor derden in de openbare en vrij toegankelijke privéruimte niet aanwezig is.

Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

Op 1 juli 2017 trad de Wet aanpak woonoverlast in werking. Die wet maakt het mogelijk dat de gemeenteraad de burgemeester de bevoegdheid toekent om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen op te leggen aan de overlastgever.

Uit de wet volgt dat dit instrument is bedoeld als een ultimatum remedium. Bij een besluit om op grond van deze bepaling een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom op te leggen, moet de burgemeester dus motiveren dat er geen andere geschikte instrumenten waren om de woonoverlast tegen te gaan. Alleen al daarom moet er aan zo'n besluit een stevig dossier ten grondslag liggen. Het meest overtuigend is als uit het dossier blijkt dat andere instrumenten als buurtbemiddeling al zijn geprobeerd zonder het gewenste resultaat.

Overigens moet u zich goed realiseren dat dit artikel in de praktijk tot veel werk kan leiden. De burgemeester kan zijn bevoegdheid weliswaar slechts uitoefenen indien de ernstige en herhaaldelijke hinder redelijkerwijs niet op een andere geschikte wijze kan worden tegengegaan. Maar ook het afwijzen van verzoeken van burgers tot toepassing van zijn gedragsaanwijzingsbevoegdheid moet de burgemeester steeds goed motiveren.

Artikel 5:6 Kampeermiddelen en andere voertuigen

In artikel 5:6 maakten we een duidelijker onderscheid tussen voertuigen voor recreatief gebruik (zoals caravans, vouwwagens, campers etc.) en bedrijfsmatig gebruik (aanhangwagens, keetwagens, markavans etc.). De achterliggende gedachte is dat we in de woonkernen geen voertuigen voor zowel recreatief als bedrijfsmatig gebruik langer dan drie achtereenvolgende dagen op dezelfde plek willen hebben staan. Na de termijn van drie dagen verwachten we dat onze inwoners hun voertuig voor recreatief gebruik opslaan in de daarvoor ingerichte, particuliere stallingen. We willen geen voertuigen voor recreatief gebruik op parkeerplaatsen op bedrijventerreinen of in het buitengebied hebben staan.

Voertuigen voor bedrijfsmatig gebruik mogen op bedrijventerreinen staan als deze door het college aangewezen zijn. Hier geldt dan ook géén termijn van drie achtereenvolgende dagen.