

# Raadsvoorstel



Datum Raad  
20 december 2018

Portefeuillehouder  
Albert Abée

Registratienummer  
BR1800119

Onderwerp  
Vaststellen legesverordening en bijbehorende tarieven 2019

---

## Gevraagde beslissing

De Legesverordening 2019 (T18.11997) en de bijbehorende Tarieventabel 2019 (T18.11998) vast te stellen.

## Samenvatting

Jaarlijks actualiseren we de Legesverordening en de daarbij behorende Tarieventabel. Door de verordening voor 2019 vast te stellen, vervangt deze vanaf 2019 de verordening van 2018. Vaststelling van de tarieven-tabel 2019 is nodig om volgend jaar leges te mogen heffen tegen de geactualiseerde tarieven.

De Legesverordening is gebaseerd op de door het VNG voorgestelde modelverordening. In de Tarieventabel verwerken we de uitgangspunten uit de Kaderbrief 2019 en de Begroting 2019-2022. In de Kaderbrief 2019 is besloten dat in verband met de verlaging van de lastendruk, de algemene belastingen niet worden verhoogd. In dat kader wordt voorgesteld dit ook voor de leges zoveel als mogelijk te volgen.

De ambtelijke organisatie keek hierbij wel kritisch naar de inhoud van artikelen en daar waar nodig en gewenst stellen wij wel aanpassingen voor. Dit geldt onder andere voor:

- de verdeling van de Groene Leges over particulieren, corporaties en ontwikkelaars naar aanleiding van de evaluatie;
- voor de legesberekening de bouwkosten te maximeren op € 15 miljoen;
- verwerken van de aangenomen motie om een Verklaring omtrent het gedrag (Vog) voor vrijwilligers die werken met mensen in een afhankelijkheidsrelatie, gratis ter beschikking te stellen.

Deze punten lichten we nader toe in dit voorstel.

Daarnaast is het overgrote deel van de wijzigingen tekstueel of wetstechnisch van aard. Denk hierbij aan het vervallen van de artikelen op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens (vervallen door Avg) of actualisatie van de door het Rijk gemaximeerde tarieven (m.n. reisdocumenten en rijbewijzen). De gemeente Lansingerland hanteert de maximum vastgestelde tarieven<sup>1</sup>.

## Financiële consequenties

In de Begroting 2019-2022 is in de paragraaf Lokale Heffingen een overzicht opgenomen waarin de kostendekkendheid per hoofdstuk zichtbaar is, conform de richtlijnen van het BBV. De totale begrote lasten bedragen in 2019 € 3,2 miljoen tegenover begrote baten van € 3,0 miljoen. Dit levert een totale kostendekkendheid op van 94,6%. Zie hiervoor ook onderstaande tabel uit de paragraaf Lokale heffingen in de Begroting 2019-2022.

---

<sup>1</sup> De blauw gearceerde tarieven in de tarieventabel zijn nog in concept, de ministeries moeten hier nog formeel akkoord op geven. Mochten de tarieven voor Raadsbehandeling wijzigen dan passen we deze zichtbaar aan.

**Onderbouwing kostendekkendheid leges**

bedragen x € 1,-

| Hfd                            | Omschrijving                                       | Lasten           | Overhead         | Totaal lasten    | Baten            | Kosten dekkenheid |
|--------------------------------|----------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| 1.1                            | Burgerlijke stand                                  | 51.904           | 46.784           | 98.688           | 85.617           | 86,76%            |
| 1.2                            | Reisdocumenten                                     | 68.740           | 61.960           | 130.700          | 124.455          | 95,22%            |
| 1.3                            | Rijbewijzen                                        | 118.973          | 107.239          | 226.212          | 215.000          | 95,04%            |
| 1.4                            | Verstrekkings uit de Wet basisregistratie personen | 18.387           | 16.573           | 34.960           | 24.274           | 69,43%            |
| 1.5                            | Verstrekkings uit het Kiezersregister              | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 1.6                            | Verstr. op grond Wet bescherming persoonsgegevens  | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 1.7                            | Bestuursstukken                                    | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 1.8                            | Vastgoed informatie                                | 1.651            | 1.320            | 2.971            | 2.675            | 90,05%            |
| 1.9                            | Overige publiekszaken                              | 16.104           | 14.516           | 30.620           | 14.597           | 47,67%            |
| 1.10                           | Gemeentearchief                                    | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 1.11                           | Huisvestingswet                                    | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 1.12                           | Leegstandwet                                       | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 1.13                           | Gemeentegarantie                                   | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 1.14                           | Marktstandplaatsen                                 | 660              | 528              | 1.188            | 1.100            | 92,58%            |
| 1.15                           | Winkeltijdenwet                                    | 275              | 220              | 495              | 230              | 46,46%            |
| 1.16                           | Kansspelen                                         | 660              | 528              | 1.188            | 729              | 61,35%            |
| 1.17                           | Kinderopvang en peuterspeelzalen                   | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 1.18                           | Telecommunicatie                                   | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 1.19                           | Verkeer en vervoer                                 | 15.835           | 13.604           | 29.439           | 15.208           | 51,66%            |
| 1.20                           | Diversen                                           | 43.120           | 37.428           | 80.547           | 76.601           | 95,10%            |
| 1.21                           | In deze titel niet benoemde beschikking            | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| <b>Subtotaal titel 1</b>       |                                                    | <b>336.309</b>   | <b>300.700</b>   | <b>637.009</b>   | <b>560.486</b>   | <b>87,99%</b>     |
| 2.1                            | Begripsomschrijvingen                              | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 2.2                            | Vooroverleg/beoordelen conceptaanvraag             | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 2.3                            | Omgevingsvergunning                                | 1.753.910        | 792.636          | 2.546.546        | 2.450.000        | 96,21%            |
| 2.4                            | Vermindering                                       | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 2.5                            | Teruggaaf                                          | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 2.6                            | Wijziging omgevingsverg. als gevolg van wijziging  | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 2.7                            | Bestemmingswijzigingen zonder activiteiten         | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 2.8                            | Sloopmelding                                       | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 2.9                            | Openstellingsvergunning                            | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 2.10                           | In deze titel niet benoemde beschikking            | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| <b>Subtotaal titel 2</b>       |                                                    | <b>1.753.910</b> | <b>792.636</b>   | <b>2.546.546</b> | <b>2.450.000</b> | <b>96,21%</b>     |
| 3.1                            | Horeca                                             | 12.107           | 9.678            | 21.784           | 20.165           | 92,57%            |
| 3.2                            | Organiseren evenementen of markten                 | 4.457            | 3.563            | 8.021            | 7.763            | 96,79%            |
| 3.3                            | Prostitutiebedrijven                               | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 3.4                            | Splitsingsvergunning woonruimte                    | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 3.5                            | Leefmilieuverordening                              | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 3.6                            | Brandbeveiligingsverordening                       | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| 3.7                            | In deze titel niet benoemde beschikking            | 0                | 0                | 0                | 0                | -                 |
| <b>Subtotaal titel 3</b>       |                                                    | <b>16.564</b>    | <b>13.241</b>    | <b>29.805</b>    | <b>27.928</b>    | <b>93,70%</b>     |
| <b>Totaal legesverordening</b> |                                                    | <b>2.106.783</b> | <b>1.106.576</b> | <b>3.213.360</b> | <b>3.038.414</b> | <b>94,56%</b>     |

**Verdere procedure**

Zodra de raad de Verordening en Tarieventabel heeft vastgesteld, publiceren we het besluit op onze website en in de digitale nieuwsbrief. Daarnaast plaatsen we de stukken op onze website en publiceren we deze op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

### **Juridische aspecten**

- Artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet;
- Artikelen 2, tweede lid en 7 van de Paspoortwet.

Indien er geen nieuwe verordeningen / tarieven 2019 worden voorgesteld voor 1 januari 2019 dan blijven de huidige verordeningen / tarieven 2018 van kracht.

### **Extern draagvlak/burgerparticipatie**

Niet van toepassing

### **Duurzaamheid**

In de tarieventabel nemen we artikelen op om duurzaam (ver)bouwen te stimuleren.

### **Bijlagen**

- Legesverordening 2019 (T18.11997)
- Tarieventabel 2019 (T18.11998)

### **Toelichting**

In de inleiding van dit voorstel benoemden we dat het noodzakelijk is de nieuwe legesverordening met bijbehorende tarieventabel voor het einde van het jaar vast te stellen om in 2019 leges te mogen heffen tegen de geactualiseerde tarieven. De belangrijkste mutaties lichten wij hieronder graag nader toe.

### ***Evaluatie van de Groene Leges vraagt om andere verdeling budgetten in 2019***

In de Tarieventabel 2018 namen we voor het eerst artikelen op in het kader van groene leges om duurzaam (ver)bouwen te stimuleren. We spraken destijds af met de raad deze pilot te evalueren. Als antwoord op een technische vraag bij de begroting lichtten we toe dit op te nemen in het raadsvoorstel van de legesverordening.

De verschuldigde leges voor de activiteit Bouwen worden met 100% verminderd indien bij de aanvraag van een omgevingsvergunning is aangetoond dat voldaan wordt aan bepaalde voorwaarden. Denk hierbij aan Nul-op-de-meter (Nom) of EPC lager of gelijk aan 0. Hiervoor is rekening gehouden met gedeelde inkomsten van € 350.000. Dit is in 2018 verdeeld in subplafonds: € 125.000 voor particulieren, € 150.000 voor ontwikkelaars, € 60.000 voor corporaties en € 15.000 voor verbouwen.

Vanaf mei tot oktober deden 14 particuliere woningeigenaren een aanvraag die binnen de regeling viel. In de seriematige bouw kregen we drie aanvragen voor in totaal 44 woningen. We kregen één aanvraag voor een woningverbouw. De woningcorporatie maakte geen gebruik van de regeling. Tot 1 oktober is hiermee 64% van het budget gebruikt. We verwachten dat we uiteindelijk het totale budget van 2018 gaan gebruiken omdat we in 2018 een uitzondering maken voor particulieren en afwijken van de plafond-hoogte in deze categorie. Dit is in 2018 mogelijk binnen het totale budget omdat we weten dat de corporatie geen gebruik maakt van de regeling dit jaar.

Bij de categorie particulieren pasten 10 van de 14 aanvragers die gebruik maakten van de regeling hun oorspronkelijke bouwplan aan toen zij hoorden van de korting (via media en/of via plantoetsers). De regeling is voor particulieren dus aantoonbaar een stimulans. Voor de categorie nieuwbouw seriematig bleek dat in voorkomende gevallen al contractueel was vastgelegd dat Nul op de Meter-woningen gerealiseerd moesten worden. De categorie verbouw komt zelden in aanmerking voor de regeling, omdat de hele woning moet voldoen aan de eisen van EPC nul. Dit betekent een ingrijpende verbouwing.

Op basis van de ervaringen uit 2018 stellen we de volgende wijzigingen voor:

1. Het behaalde resultaat bij particulieren is zeer bemoedigend, daarom verhogen we het plafond in deze categorie (van € 125.000 naar € 190.000)
2. Bij seriematige nieuwbouw verwachten we minder aanvragen waarbij van de regeling een stimulerende werking uitgaat, daarom verlagen we dit plafond (van € 150.000 naar € 100.000)
3. 3B Wonen is voornemens om in 2019 voor 44 duurzame woningen een aanvraag te doen (op basis van deze informatie verlagen we het plafond van € 60.000 naar € 50.000).
4. Ondanks dat duurzaam verbouwen weinig voorkomt, willen we deze groep ook volgend jaar ondersteunen en met deze regeling stimuleren. Hiervoor volstaat echter een minder hoog plafond (van € 15.000 naar € 10.000).

***Bouwkosten voor legesberekening maximeren op €15 miljoen***

Voor de begroting 2019 stelden we de nieuwe legesraming op. Hierbij vergeleken we de te verwachten legesinkomsten met de te maken lasten. We proberen de voorspelbaarheid van de legesinkomstenraming te vergroten. We stellen daarom voor om qua bouwkosten een maximum van € 15 miljoen te hanteren waarover we leges heffen. Bij dit maximum is de normkostenberekening, die we standaard toepassen ter controle op de opgegeven bouwkosten, nog betrouwbaar. De begroting wordt hierdoor beter in te schatten en sluit aan op de kostendekkendheid berekening van de legesbegroting.

***In de tarieventabel geven we invulling aan de motie VOG-leges voor vrijwilligers (2017-058)***

Bij de raadsbehandeling van de legesverordening 2018 vorig jaar is motie 2017-058 met algemene stemmen aangenomen. In de motie verzocht uw raad het college om bij de begroting 2019 en de legesverordening en tarieventabel 2019 een voorstel te doen voor het gratis ter beschikking stellen van VOG's aan vrijwilligers die werken met mensen in een afhankelijkheidssituatie. Hierover verzond het college begin oktober brief U18.09102 naar uw raad. Door het opnemen van artikel 1.9.1.1 geven we invulling aan deze motie.

# Raadsbesluit



Datum Raad  
20 december 2018  
Registratienummer  
BR1800119

Onderwerp  
Vaststellen legesverordening en bijbehorende tarieven 2019

---

De raad van de gemeente Lansingerland;  
gelezen het bijgaande voorstel

*Overwegende dat*

- het alleen met een vastgestelde geactualiseerde verordening en tarieventabel voor het kalenderjaar 2019 mogelijk is leges te heffen conform deze verordening en tarieventabel.

*Gelet op*

- artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet en;
- artikelen 2, tweede lid en 7 van de Paspoortwet.

*Besluit(en)*

De Legesverordening 2019 (T18.11997) en de bijbehorende Tarieventabel 2019 (T18.11998) vast te stellen.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 20 december 2018,

de griffier,

*drs. Marijke Walhout*