Raadsvoorstel

Datum Raad
23 mei 2019

Portefeuillehouder
Simon Fortuyn

Registratienummer
BR1900026

Onderwerp
Besluit deelname initiatieven van het Lansingerlands Initiatief aan ‘Verkiezing Lansingerlands Initiatief’

Gevraagde beslissing

1. De initiatieven ‘Pleisterplaats De Hichte’, ‘Plukberm of Eetbare Ruimte’, ‘Kringmarkt’ en ‘Terughalen Vrachtschuit’ door te laten gaan naar de burgerpeiling ‘Verkiezing Lansingerlands Initiatief’.
2. Initiatief ‘Voedingsadvies op school’ niet door te laten gaan naar de burgerpeiling ‘Verkiezing Lansingerlands Initiatief’.

Samenvatting
Vanaf 2017 kunnen inwoners ideeën indienen via het Lansingerlands Initiatief. De eerste editie was een pilotjaar. De evaluatie van deze pilot (T18.10632) gaf aanleiding om de regelgeving aan te passen en verbeterpunten door te voeren. Op 27 september 2018 heeft de gemeenteraad ingestemd met de ‘Nadere subsidieregels inzake het Lansingerlands Initiatief’ behorende bij de Algemene Subsidieverordening (T18.10636) hierna ook te noemen: de subsidieregels.
Met de komst van het Lansingerlands Initiatief 2018 is de procedure verbeterd. Hierdoor is het voor initiatiefnemers duidelijker wat er van hen wordt verwacht bij het indienen van een aanvraag voor het Lansingerlands Initiatief. De begeleiding en informatievoorziening aan de voorkant is geïntensiveerd, waardoor de kans op onjuiste verwachtingen bij initiatiefnemers is verkleind. Alleen voldragen, kansrijke initiatieven doen mee aan de burgerpeiling ‘Verkiezing Lansingerlands Initiatief’ (hierna: de verkiezing). De uitslag van de verkiezing is bindend.

Vijf initiatiefnemers hebben een Plan van Aanpak uitgewerkt. Op 14 februari hebben deze initiatiefnemers hun plan gepitcht aan de gemeenteraad. Deze initiatieven zijn, met de inbreng van vakspecialisten, getoetst aan de criteria en voorwaarden die vermeld staan in de subsidieregels.

Het college adviseert de initiatieven ‘Pleisterplaats De Hichte’ en ‘Plukberm of Eetbare Ruimte’, door te laten gaan naar de verkiezing omdat zij voldoen aan de criteria en voorwaarden die vermeld staan in de subsidieregels.
Het college adviseert de initiatieven ‘Kringmarkt’ en ‘Terughalen Vrachtschuit’, ondanks het feit ze in overwegende mate voldoen aan de criteria en voorwaarden van de subsidieregels, door te laten gaan naar de verkiezing. De ‘Kringmarkt’ vanwege de duurzame en sociale meerwaarde voor Lansingerland en omdat het initiatief past binnen de vastgestelde centrumvisie Bergschenhoek. Het initiatief ‘Terughalen Vrachtschuit’ vanwege de sociale functie en de cultuurhistorische waarde voor Berkel en Rodenrijs.

Wel heeft het college een aantal kanttekeningen:
Kringmarkt: Het is onduidelijk of dit initiatief een (meerjarige) kans van slagen heeft en de financiering is niet volledig onderbouwd.
Terughalen vrachtschuit: De financiering van dit initiatief is niet volledig onderbouwd en er zijn nog procedures te doorlopen.

Het college adviseert het initiatief 'Voedingsadvies op school' niet door te laten gaan naar de verkiezing. Dit initiatief valt af door een duidelijke relatie tussen het initiatief en het privé – en commercieel belang van de initiatiefnemer.

Financiële consequenties
Voor het Lansingerlands Initiatief 2018/2019 is een bedrag van € 61.155,- (1 euro per inwoner) beschikbaar. Het college verleent op basis van de uitslag van de verkiezing de aangevraagde subsidie. Een aangevraagde subsidie is maximaal 50% van de benodigde kosten voor de uitwerking van het initiatief.
Indien het initiatief met de meeste stemmen niet leidt tot uitputting van het subsidieplafond (circa € 61.155,-), dan kan het overgebleven bedrag worden aangewend voor het initiatief dat in de verkiezing als tweede is geëindigd en zo verder. Mocht blijken dat het overgebleven bedrag lager is dan het aangevraagde subsidiebedrag van de volgende initiatiefnemer, dan volgt een gesprek tussen de gemeente en de initiatiefnemer om te kijken of het initiatief nog wel uitvoerbaar is.

Verdere procedure
- Het collegebesluit (toetsing en advisering) is persoonlijk gedeeld met de betrokken initiatiefnemers.
- De Commissie Algemeen Bestuur bespreekt het raadsvoorstel op 8 mei 2019.
- De gemeenteraad neemt vervolgens op 23 mei het definitieve besluit.
- Neemt de raad het voorstel van het college over, dan neemt het college een (weigerings)besluit op de subsidieaanvraag van initiatief 'Voedingsadvies op school'.
- In juni 2019 vindt voor de overgebleven vier initiatieven de verkiezing plaats. Inwoners kunnen dan via een webpagina stemmen op hun favoriet.
- De burgemeester maakt op 17 juli de winnaar(s) van de peiling bekend, tijdens een feestelijke avond.
- Het college stelt na de uitslag van de verkiezing subsidiebeschikkingen op. Hierin kan het college voorwaardelijke bepalingen opnemen over de te doorlopen procedures voor financiering. Een voorwaardelijke bepaling is iets waaraan moet worden voldaan, voordat er tot uitbetaling wordt overgegaan.

Juridische aspecten
- Nadere subsidieregels inzake het Lansingerlands Initiatief behorende bij de Algemene Subsidieverordening Lansingerland 2018 (T18.10636)
- De Algemene Subsidieverordening Lansingerland 2018 (T16.10390)

Extern draagvlak/burgerparticipatie
Het Lansingerlands Initiatief is een belangrijk onderdeel van het toepassen van burgerparticipatie door de gemeente Lansingerland. Via de Verkiezing Lansingerlands Initiatief kunnen inwoners stemmen op hun favoriete initiatief. Door de stemming van de inwoners wordt het draagvlak voor de initiatieven zichtbaar.

Duurzaamheid
De inwoners willen met hun initiatieven duurzame verbeteringen aan hun woon- en leefomgeving aanbrengen.

Bijlagen
- Nadere subsidieregels inzake het Lansingerlands Initiatief, T18.10636
- Algemene Subsidieverordening Lansingerland 2018, T16.10390
- Toets initiatieven Lansingerlands Initiatief 2018/2019, T19.02913
- Plan van Aanpak initiatiefnemer: Plukberm of Eetbare Ruimte, T19.03006
- Plan van Aanpak initiatiefnemer: Terughalen Vrachtschuit, T19.03008
- Plan van Aanpak initiatiefnemer: Project Voedingsadvies op School (VOS), T19.03009
- Plan van Aanpak initiatiefnemers: Pleisterplaats De Hichte, T19.03010
- Plan van Aanpak initiatiefnemer: Kringmarkt, T19.03028
- Kringmarkt offertes toezegging intentieverklaring, T19.03739
  – staat in iBabsmap persoonsgegevens
- Pleisterplaats De Hichte offertes, T19.03755
  – staat in iBabsmap persoonsgegevens
- Plukberm en eetbare ruimte offerte beplantingsvoorstel, T19.03741
  – staat in iBabsmap persoonsgegevens
- Voedingsadvies op school offertes, T19.03742
  – staat in iBabsmap persoonsgegevens

Toelichting

Beoogd maatschappelijk effect
Inwoners krijgen bij het Lansingerlands Initiatief de gelegenheid om zelf iets te kunnen verbeteren aan hun woon- en leefomgeving. Goede initiatieven met draagvlak leveren een belangrijke bijdrage aan een mooier, leuker, duurzamer en socialer Lansingerland. Dit komt het imago van de gemeente ten goede.

Kernargumenten
1. *In de subsidieregels is vastgelegd dat het college de initiatieven toetst*
   In de subsidieregels is vastgelegd dat het college de initiatieven toetst aan diverse criteria en voorwaarden die vermeld staan in artikel 5, 8, 9 en 10 van de subsidieregels. Hieronder vallen onder meer uitgesloten onderwerpen, haalbaarheid, juridische aspecten, kosten en financiering, draagvlak en toegevoegde waarde. Het college adviseert de raad aan de hand van de toetsing of een initiatief mag deelnemen aan de verkiezing. Uiteindelijk beslist de raad of een initiatief mag deelnemen aan de verkiezing.

2. *De toetsing door het college maakt een goede afweging door uw raad mogelijk*
   Met de voorliggende toets ontstaat een reëel beeld van de haalbaarheid van de vijf ingediende initiatieven. Dit ondersteunt de gemeenteraad in haar oordeels- en besluitvorming welke initiatieven doorgaan naar de verkiezing. De toetsing is tot stand gekomen met medewerking van betrokken vakcollega's/teams.

3. *Initiatieven die voldoen aan de toetsingscriteria kunnen deelnemen aan de burgerpeiling 'Verkiezing van het Lansingerlands Initiatief'*
   Op basis van de toetsing van de vijf initiatieven kunnen we concluderen dat de initiatieven, 'Pleisterplaats De Hichte' en 'Plukberm of Eetbare Ruimte' voldoen aan de criteria en voorwaarden van de subsidieregels. De initiatieven 'Kringmarkt' en 'Terughalen Vrachtschuit' kunnen ook deelnemen aan de burgerpeiling 'Verkiezing van het Lansingerlands Initiatief', maar zijn voorzien van kanttekeningen, zie kanttekeningen 2.1 en 2.2.

4. *'Voedingsadvies op school' valt af door een duidelijke relatie initiatief en privé- en commercieel belang van de initiatiefnemer*
   In artikel 8, onder i. van de subsidieregels is vastgelegd dat een onderwerp dat overwegend het privébelang van de indiener dient, is uitgesloten van deelname aan het Lansingerlands Initiatief.

In artikel 8, onder j. is bepaald dat een ingediend initiatief niet overwegend een commercieel belang mag dienen. We zien een duidelijke relatie tussen het initiatief 'Voedingsadvies op school' en het privé- en commercieel belang van de initiatiefnemer.

Kanttekeningen

2.1 *Onduidelijk of initiatief 'De Kringmarkt' (meerjarige) kans van slagen heeft en financiering niet volledig onderbouwd*
Initiatief 'de Kringmarkt' wordt als non-profit winkel opgezet, heeft een grote mate van maatschappelijke betrokkenheid en past in de vastgestelde centrumvisie Bergschenhoek. We plaatsen kanttekeningen bij de (financiële) haalbaarheid. Op onderdelen ontbreekt inzicht in de kosten, inkomsten en financiering van de overige 50% om een goed beeld te vormen over de (financiële) haalbaarheid van het plan. In het bijzonder is het de vraag of de (meerjarige) exploitatie kans van slagen heeft. Er ligt een intentievoorstel voor de huur van een pand. In geval de eigenaar een andere (commerciële) huurder vindt, is de opzegtermijn een maand. Daarna is het de vraag of er op korte termijn een andere geschikte locatie voorhanden is. Ook is er geen rekening gehouden met eventuele opslag van de inventaris.

2.2 *Financiering 'Terughalen Vrachtschuit' niet volledig onderbouwd en nog procedures te doorlopen*
Met het initiatief 'Terughalen Vrachtschuit' herleeft de historie van Berkel en Rodenrijs en krijgt het verleden een gezicht. De initiatiefnemer wil met de schuit cultuurhistorische waarde terug-brengen. Het betreft een omvangrijk plan. De begrote kosten zijn uitgewerkt, maar niet volledig onderbouwd door offertes. Initiatiefnemer heeft partijen genoemd die bereid zijn om een deel van de overige 50% van de kosten op zich te nemen, maar initiatiefnemer heeft hier geen schriftelijke toezeggingen van overlegd. Daarnaast moet een gemeentelijke ontheffings-procedure voor de ligplaats worden doorlopen, waarvan het resultaat nu nog niet bekend is. Tevens moet bij het Hoogheemraadschap van Delfland een keurvergunning worden aangevraagd. Na een eventuele positieve uitkomst van de verkiezing voor dit initiatief stelt het college een subsidiebeschikking op. Hierin kan het college voorwaardelijke bepalingen opnemen over de te doorlopen procedures voor financiering.

3. *Een initiatief laten afvallen, kan leiden tot teleurstelling*
Het afvallen van een initiatief kan leiden tot teleurstelling. Een initiatiefnemer steekt veel tijd en energie in het ontwikkelen van een plan. Daarom kan het afvallen een teleurstelling opleveren.

4. *Als totaalbedrag subsidieaanvragen lager is dan plafond dan is verkiezing niet nodig*
De raad kan een afwijkend besluit nemen op het collegeadvies. Als één of meerdere initiatieven juist wel of niet doorgaan dan wijzigt ook de hoogte van het totaal te verstrekken subsidie-bedrag. Als het totaalbedrag lager is dan het subsidieplafond van € 61.155,- dan is een verkiezing niet nodig. De aanvragen per initiatief zijn:
   - 'Pleisterplaats De Hichte' € 5.000,-
   - 'Plukberm of Eetbare Ruimte' € 4.355,-
   - 'Kringmarkt' € 28.203,-
   - 'Terughalen Vrachtschuit' € 48.000,-
   - 'Voedingsadvies op School' € 29.720,-

Raadsbesluit

Datum Raad
23 mei 2019
Registratienummer
BR1900026

Onderwerp
Besluit deelname initiatieven van het Lansingerlands Initiatief aan ‘Verkiezing Lansingerlands Initiatief’

De raad van de gemeente Lansingerland;
gelezen het bijgaande voorstel

Overwegende dat
- de initiatieven, ‘Pleisterplaats De Hichte’ en ‘Plukberm of Eetbare Ruimte’ voldoen aan de criteria en voorwaarden van de ‘Nadere subsidieregels Lansingerlands Initiatief’;
- de initiatieven ‘Kringmarkt’ en ‘Terughalen vrachtschuit’ in overwegende mate voldoen aan de criteria en voorwaarden;
- er bij het initiatief ‘Voedingsadvies op school’ een duidelijke relatie is tussen het initiatief en het privé- en commercieel belang van de initiatiefnemer.

Gelet op
- nadere subsidieregels inzake het Lansingerlands Initiatief behorende bij de Algemene Subsidieverordening 2018.

Besluit(en)
1. De initiatieven ‘Pleisterplaats De Hichte’, ‘Plukberm of Eetbare Ruimte’, ‘Kringmarkt’ en ‘Terughalen Vrachtschuit’ door te laten gaan naar de burgerpeiling Verkiezing Lansingerlands Initiatief.
2. Initiatief ‘Voedingsadvies op school’ niet door te laten gaan naar de burgerpeiling Verkiezing Lansingerlands Initiatief.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 23 mei 2019,

de griffier,

drs. Marijke Walhout