

Raadsvoorstel



Datum Raad
13 juni 2019

Portefeuillehouder
Ankie van Tatenhove

Registratienummer
BR1900049

Onderwerp
Zienswijze begroting GRJR 2020

Gevraagde beslissing

De zienswijze op de begroting Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond 2020 en de gewijzigde begroting 2019 (U19.03751) vast te stellen en deze naar de GRJR te verzenden.

Samenvatting

In de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (hierna: 'de GR') werken 15 gemeenten samen om er met elkaar voor te zorgen dat specialistische jeugdhulp en crisisopvang beschikbaar is. Op 18 april 2019 heeft het Algemeen Bestuur van de GR ingestemd met de ontwerpbegroting 2020 en een wijziging van de begroting 2019. Hiernaast is de voorlopige jaarrekening 2018 vastgesteld.

In de bijgevoegde brief hebben wij een concept zienswijze opgesteld. De bijstelling van de begrotingen leidt tot een aanzienlijke verhoging van onze bijdrage aan de GR over 2019 en 2020. In de zienswijze benadrukken wij de forse gevolgen hiervan voor onze begroting en roepen wij de GR met klem op om de grip op de kosten van de uitvoering van jeugdhulp op korte termijn te versterken. Hiernaast pleiten wij voor een stevigere inzet op contractmanagement en transformatie en blijvende focus op het lokale niveau als anker van de decentralisatie. Wij vragen met name aandacht voor de mogelijkheid van het overhevelen van taken van regionaal naar lokaal niveau in het kader van de evaluatie van de inkoop dit jaar.

Voor het oplossen van de financiële tekorten op de jeugdhulp zijn extra middelen van het Rijk noodzakelijk. Deze discussie loopt momenteel op landelijk niveau, de uitkomst hiervan kan de financiële gevolgen op de begrotingen beïnvloeden. Hiernaast loopt er momenteel een aantal onderzoeken naar de oorzaken van de oplopende trend in het gebruik van jeugdzorg op zowel landelijk, regionaal als lokaal niveau. Het gaat hierbij onder andere om ons lokale onderzoek naar jeugdhulp in Lansingerland, de landelijke benchmarkanalyse uitgaven jeugdhulp in 26 gemeenten, het regionale onderzoek naar grip op uitgavenontwikkelingen binnen de GR en de evaluatie van de nieuwe inkoopmethodiek van de GR. Wij informeren u vóór de inhoudelijke behandeling van het voorliggende voorstel in uw raad van 14 juni door middel van een aparte brief over de stand van zaken en uitkomsten van deze onderzoeken.

Financiële consequenties

In december 2018 informeerden wij u middels raadsbrief U18.11288 over de oplopende tekorten binnen de GR voor de jaren 2018 en 2019. Op basis van dit inzicht namen wij in de jaarrekening 2018 een extra budget op van € 430.000,-. Uit de voorlopige jaarrekening blijkt dat dit bedrag niet toereikend is: een extra bijdrage van € 135.000 voor de jaarschijf 2018 is noodzakelijk. In dezelfde raadsbrief raamden wij het extra benodigde budget voor 2019 tussen de 6 en 9 ton. In de aangepaste

begroting komt deze verhoging lager uit, op € 472.000,-. Voor 2020 leidt de ontwerpbegroting tot een verhoging van onze bijdrage met € 380.000,-.

In de onderstaande tabel zijn de financiële gevolgen van de voorliggende documenten voor de vast-gestelde begroting samengevat. Wij verwerken deze bijramingen in de jaarrekening 2018, de kaderbrief 2020 en de begroting 2020-2023.

	2018	2019	2020
Bijdrage GR Lansingerland	5.994.118	6.693.193	7.690.033
Primaire begroting Lansingerland	5.071.778	6.220.897	7.310.358
Begrotingswijziging zomernota 2018	357.387		
Bijraming jaarrekening 2018	430.000		
Budget Lansingerland	5.859.165	6.220.897	7.310.358

Bijraming 2019	134.953	472.296	379.675
-----------------------	----------------	----------------	----------------

Momenteel wordt er een onderzoek uitgevoerd naar de tarieven zoals deze gehanteerd worden door Veilig Thuis en JBRR. Er zijn aanwijzingen dat deze momenteel te laag zijn. Het onderzoek dat in september klaar is, zal hier inzicht in geven. Afhankelijk van de uitkomsten hiervan kan dit leiden tot een tweede bijstelling van de begroting van de GR voor 2019 en 2020, en daarmee de hoogte van onze bijdrage.

Verdere procedure

De zienswijzen moeten voor 25 juni 2019 kenbaar gemaakt worden bij het Dagelijks Bestuur. Op 4 juli 2019 stelt het Algemeen Bestuur van de GR de ontwerpbegroting 2020 en de begrotingswijziging 2019 begroting vast, met inachtnaam van de ontvangen zienswijzen. Over de jaarrekening 2018 kan geen zienswijze ingediend worden. Indien gewenst kunnen wij later dit jaar de directeur van de GR uitnodigen om een toelichting te geven op de ontwikkelingen in de GR, waaronder met name onze inspanningen op het gebied van transformatie en contractmanagement.

Juridische aspecten

Op grond van artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is de GR Jeugdhulp gehouden de ontwerpbegroting voor commentaar aan de deelnemende gemeenten te sturen. Er is momenteel nog geen accountantsverklaring beschikbaar voor de bijgevoegde stukken.

Extern draagvlak/burgerparticipatie

Op 18 april 2019 heeft het Algemeen Bestuur van de GR Jeugdhulp Rijnmond de ontwerpbegroting en de begrotingswijziging vastgesteld. Het AB heeft hierbij grote zorgen geuit over de zowel de omvang van de financiële tekorten als de beheersbaarheid hiervan.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Bijlagen

- Zienswijze ontwerpbegroting 2020 GR Jeugdhulp Rijnmond (U19.03751)
- Begeleidende brief GRJR (T19.05511)
- Voorlopige Jaarrekening 2018 GR Jeugdhulp Rijnmond (T19.05515)
- Begrotingswijziging 2019 GR Jeugdhulp Rijnmond (T19.05519)
- Ontwerpbegroting 2020 GR Jeugdhulp Rijnmond (T19.05517)

Toelichting

Inleiding

De begroting 2020 van de GR bedraagt ruim € 230 miljoen. Hieruit worden alle kosten voor de gezamenlijke inkoop van (gespecialiseerde) jeugdhulp van de bij de GR aangesloten gemeenten bekostigd. De bijdrage van gemeenten is gebaseerd op de werkelijk afgenomen hoeveelheid jeugdhulp; er is in deze zin geen sprake van financiële solidariteit. Deze afrekening vindt jaarlijks plaats op basis van de zogenaamde 'vlaktaksregeling'. Hierbij wordt het verschil tussen het jaarlijks geraamde budget en de werkelijke realisatie in latere jaren verrekend.

Beoogd maatschappelijk effect

Het realiseren van passende ondersteuning, hulp en zorg voor jeugdigen en hun ouders en een efficiënte uitvoering van taken, voortvloeiend uit de Jeugdwet.

De kernargumenten en kanttekeningen

- *Het vaststellen van de begroting en de begrotingswijziging heeft een grote impact op onze financiële bijdrage en daarmee op onze begroting*

De kosten van specialistische jeugdhulp, en daarmee onze bijdrage aan de GR, nemen sinds 2017 fors toe. Wij informeerden u hierover de afgelopen periode regelmatig, onder andere door middel van de raadsbrieven U18.05063 d.d. 24 mei 2018 en U18.11288 d.d. 13 december 2018.

De toename van deze kosten wordt veroorzaakt doordat wij via de regionale zorgarrangementen zwaardere (specialistische) zorg verlenen aan kinderen in onze gemeente. Hiernaast is er sprake van oplopende kosten door bijvoorbeeld een verhoogde bijdrage aan Veilig Thuis. Een belangrijke constatering bij deze ontwikkelingen is dat het tempo waarin de met de transformatie beoogde financiële besparingen door het Rijk ingeboekt zijn niet realistisch is. Het is onredelijk om te verwachten dat een complexe sector als de jeugdhulp binnen 4 jaar gedecentraliseerd kan worden en tegelijkertijd zowel een verbetering van kwaliteit als een verlaging van de kosten kan realiseren. In de hierboven genoemde raadbrieven lichtten wij de achtergrond van de ontwikkelingen nader toe.

- *De financiële gevolgen van deze begroting worden naar verwachting beïnvloed door de landelijke discussie over extra middelen voor jeugdhulp*

Grote tekorten op de budgetten voor jeugdhulp zijn in Nederland in nagenoeg alle gemeenten aan de orde. Budgetoverschrijdingen van 20 - 30% zijn hierbij niet uitzonderlijk. De VNG schat in dat deze tekorten voor alle gemeenten in totaal € 1,2 miljard bedragen. Wij constateerden eerder dat gezien de omvang en oorzaken van dit tekort extra middelen van het Rijk noodzakelijk zijn om dit op te lossen. Op het moment van schrijven van het voorliggende voorstel loopt over dit onderwerp een intensieve discussie tussen gemeenten (VNG) en ministeries. De GR, de gemeente Rotterdam en onze portefeuillehouder zijn hierbij nadrukkelijk betrokken.

Inmiddels is duidelijk dat er vanuit het Rijk extra middelen beschikbaar komen voor jeugdhulp. De omvang en de verdeling hiervan zijn momenteel nog niet bekend. Wij verwachten dat de uitkomst van de discussie, naar verwachting in de meicirculaire, een significant effect zal hebben op de financiële paragraaf van het voorliggende voorstel. Wij informeren u over de stand van zaken en uitkomst hiervan, onder andere in de Kaderbrief in juni 2019.

- *De raad heeft het recht om haar zienswijze kenbaar te maken*

Conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen kunnen raden van de deelnemende gemeenten bij de ontwerp-begroting een zienswijze indienen. Op deze manier kunnen zij kaders meegeven aan gemeenschappelijke regelingen en invloed uitoefenen op het beleid van de gemeenschappelijke regeling. Uw raad heeft vastgesteld dat u op iedere begroting van een Gemeenschappelijke Regeling een zienswijze indient.

Raadsbesluit



Datum Raad
13 juni 2019
Registratienummer
BR1900049

Onderwerp
Zienswijze begroting GRJR 2020

De raad van de gemeente Lansingerland;
gelezen het bijgaande voorstel

Overwegende dat

- de gemeenteraad op 18 april 2019 de ontwerpbegroting Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond 2020 heeft ontvangen.

Gelet op

- artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

Besluit(en)

De zienswijze op de begroting Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond 2020 en de gewijzigde begroting 2019 (U19.03751) vast te stellen en deze naar de GRJR te verzenden.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 13 juni 2019,

de griffier,

drs. Marijke Walhout