

# Raadsvoorstel



Datum Raad  
18 juli 2019

Portefeuillehouder  
Kathy Arends

Registratienummer  
BR1900071

Onderwerp  
Ontwerp grenscorrectie Hordijklocatie met Rotterdam

---

## Gevraagde beslissing

1. Vaststellen van het herindelingsontwerp en de bijbehorende tekening van de nieuwe gemeentegrens tussen gemeente Lansingerland en Rotterdam.
2. Alle voorschriften van de gemeente Rotterdam, geldend op 31 december 2019, vervallen te verklaren voor het nieuwe grondgebied van gemeente Lansingerland dat betrokken is bij onderhavige grenscorrectie en alle voorschriften van de gemeente Lansingerland per 1 januari 2020 van toepassing te verklaren op het gebied dat betrokken is bij onderhavige grenscorrectie.

## Samenvatting

De woningbouw op de Hordijk-locatie is in ontwikkeling. Momenteel ligt het ontwerpbestemmingsplan ter inzage voor zienswijzen. Het gebied is eigendom van een ontwikkelcombinatie. Het ligt in twee gemeentes: Lansingerland en Rotterdam. Voorgesteld wordt de bestuurlijke gemeentegrenzen zo te wijzigen dat de gehele projectlocatie in Lansingerland komt te liggen. Dat voorkomt dat de toekomstige bewoners in dezelfde wijk of zelfs straat in verschillende gemeentes wonen en onder verschillende regelingen vallen. Ook tussen de gemeentes onderling leidt het tot helderheid. De inhoudelijke afspraken over de grenscorrectie zijn door de gemeentes onderling afgestemd. De procedure is bepaald door de wet Algemene regels herindeling. Het herindelingsontwerp moet door beide gemeenteraden gelijkloidend worden vastgesteld. Daarna wordt het ontwerp ter inzage gelegd. Met de input van eventuele zienswijzen moet het definitieve stuk, dat dan herindelingsregeling wordt genoemd, weer door beide gemeenteraden worden vastgesteld. Daarna bekrachtigt de provincie Zuid-Holland de grensbeschrijving en kan het besluit in werking treden. De inwerkingtreding is altijd per 1 januari van het volgende kalenderjaar. Zonder tegenvallers of onvoorziene omstandigheden, lukt het de procedure nog in 2019 af te ronden voor inwerkingtreding op 1 januari 2020.

## Financiële consequenties

De incidentele en structurele kosten en opbrengsten zijn voor beide gemeenten geraamd. Het gaat om kleine bedragen; immers 36 woningen en een deel areaaluitbreiding van openbare ruimte. Grotendeels vallen kosten en baten tegen elkaar weg. Lansingerland krijgt na de grenscorrectie meer belastingopbrengsten en uitkering uit het gemeentefonds; Rotterdam minder. Daar staat echter tegenover dat de gemeente groeit respectievelijk krimpt en in het verlengde daarvan ook de kosten. De financiële systematiek van gemeentefonds en belastingen is erop gericht dat uitkeringen en belastingopbrengsten in verhouding staat tot de kosten. Daarom wordt voorgesteld de grenscorrectie met gesloten beurzen uit te voeren. De bedragen die gemoeid zijn met uitbreiding met 36 woningen en wat openbaar gebied zijn relatief klein en de administratieve werkbelasting voor verrekening weegt daar niet tegenop.

### **Verdere procedure**

- Beide gemeenteraden besluiten over het herindelingsontwerp (gelijkluidend)
- Beide gemeenten leggen dat document met tekeningen ter inzage
- 8 weken lang mag iedereen een zienswijzen indienen
- Daarna bereiden we de vaststelling voor
- Vaststelling herindelingsregeling door beide raden (gelijkluidend)
- Toezending aan provincie Zuid-Holland
- Bekrachtiging door de provincie
- Inwerkingtreding per 1 januari van het volgende kalenderjaar

### **Juridische aspecten**

De inhoud en motivering van de grenscorrectie en de procedure ervan voldoen aan de wet algemene regels herindeling. Het herindelingsontwerp is vanwege het unieke karakter ervan voorbereid met externe juridische bijstand.

### **Extern draagvlak/burgerparticipatie**

De bewoners om wie het gaat, zijn nog niet bekend omdat de verkoop nog moet starten (na vaststelling van het bestemmingsplan eind 2019 of begin 2020).

De provincie is op de hoogte gesteld van de in voorbereiding zijnde procedure en staat gesteld haar rol op te pakken.

Met de ontwikkelaar is de grenscorrectie afgestemd.

Met de directe aanwonenden aan de Wildersekade 10-18 zijn we in gesprek.

### **Duurzaamheid**

De grenscorrectie *an sich* raakt geen duurzaamheidsaspecten.

### **Bijlagen**

1. Herindelingsontwerp (T19.05891)
2. Tekening oude en nieuwe bestuurlijke gemeentegrens (T19.05887)

### **Toelichting**

#### **Inleiding**

Doel van dit herindelingsontwerp is de grenscorrectie tussen de gemeenten Lansingerland en Rotterdam ter hoogte van de locatie Hordijk in verband met de woningbouwontwikkeling op het terrein van de voormalige palletfabriek Hordijk. Alle toekomstige bewoners van deze nieuwe wijk wonen door de grenscorrectie in dezelfde gemeente. Dat wordt gemeente Lansingerland, omdat de locatie tegen het bestaand stedelijk gebied van de kern Berkel en Rodenrijs aan ligt en de wijk ook nu (vóór de grenscorrectie) al voor het grootste deel in Lansingerland ligt.

De grenscorrectie vereist een uitgebreide voorbereidingsprocedure, inclusief terinzagelegging, die na onderhavig raadsbesluit wordt gestart. De raad beslist daarna over de beantwoording van eventuele zienswijzen en het definitieve herindelingsbesluit.

#### **Beoogd maatschappelijk effect**

Gelijkheid voor toekomstige bewoners van de nieuwe woonwijk op de voormalige Hordijklocatie en heldere gemeentelijke taakafbakening.

#### **De kernargumenten en kanttekeningen**

##### **1.1 De grenscorrectie geeft eenduidigheid voor bewoners.**

Er komen ongeveer 120 woningen, waarvan 36 op het grondgebied van Rotterdam zijn geprojecteerd (tweekappers en vrijstaande woningen). Qua inrichting en ontwerp is de ontwikkellocatie één wijk. Na de grenscorrectie hebben alle particulieren in die wijk te maken met dezelfde regelgeving, belastingen, afvalafwikkeling, meldingsprocedures et cetera. Dit geeft een gelijk voorzieningenniveau tussen burens, praktische voordelen en duidelijkheid.

- 1.2 *De grenscorrectie geeft een heldere taakafbakening tussen de gemeentes.*  
Zonder grenscorrectie zouden er twee wegbeheerders zijn, twee afvalinzamelsystemen, twee onderhoudsregimes en dergelijke. Dat leidt makkelijk tot ‘grensconflicten’. Een grenscorrectie komt de taakafbakening tussen de gemeenten ten goede.
- 1.3 *De ontwikkelaar heeft vanaf het moment van inwerkingtreding nog maar één gemeente om zaken mee te doen.*  
Omdat de grenscorrectie nog niet geldig is, zijn er momenteel twee bestemmingsplannen, twee welstandsparagrafen en twee hogere waardenbesluiten in procedure. Daarna moet de ontwikkelaar nog verschillende vergunningen en toestemmingen aanvragen. Dat geldt ook voor de nutsbedrijven; die verschillen deels in Rotterdam en Lansingerland. Bij de aanleg van het toekomstig openbaar gebied is toezicht nodig en uiteindelijk een oplevering en overdracht. Als de grenscorrectie voorspoedig verloopt, is Lansingerland vanaf 2020 de enige gemeente waar de ontwikkelaar zaken mee moet doen.
- 1.4 *De financiële consequenties zijn beperk.*  
Voorgesteld wordt de grenscorrectie met gesloten beurzen uit te voeren. Het over te dragen gebied bestaat uit 36 woningen en een deel areaaluitbreiding van openbare ruimte. Lansingerland krijgt na de grenscorrectie meer belastingopbrengsten en uitkering uit het gemeentefonds; Rotterdam minder. Daar staat echter tegenover dat de gemeente groeit respectievelijk krimpt en in het verlengde daarvan ook de kosten. Per saldo verwachten we voor Lansingerland een klein structureel voordeel.
- 1.5 *De stukken zijn zorgvuldig voorbereid.*  
De stukken zijn in overleg tussen beide gemeenten tot stand gekomen. De provincie Zuid-Holland is al op de hoogte van het voornemen; de planning is met hen afgestemd.
- 1.6 *De projectgrens is in het ontwerp de nieuwe gemeentegrens.*  
In 2011 verzocht een bewoner van de Wildersekade 10-18 in Rotterdam (direct naast het projectgebied) om hem te betrekken bij een grenscorrectie. Het antwoord van deelgemeente Hillegersberg-Schiebroek was dat dat meegenomen zou worden bij de grenscorrecties ten behoeve van de ZoRo-busbaan. Deze heeft geen doorgang gevonden en meneer woont dus nog in Rotterdam, terwijl hij in de praktijk georiënteerd is op Berkel en Rodenrijs. Dat schijnt ook te gelden voor de burens.  
Het voorbereiden van de besluitvorming heeft langer geduurd dan verwacht. Om de toekomstige bewoners van de 36 nieuwe adressen niet te belasten met administratieve verhuizing, is het zaak de procedure voort te zetten. Er is onvoldoende tijd om vóór het *ontwerp*besluit goed met de bewoners van de Wildersekade 10-18 in Rotterdam de consequenties van hun wens te onderzoeken en bespreken. We vinden het onzorgvuldig om ze in allerijl mee te nemen in het ontwerp. Dus we zijn parallel aan het voorbereiden van dit ontwerp met ze in gesprek gegaan om te onderzoeken wat voor hen de (financiële en praktische) consequenties zijn van een grenscorrectie. Als de bewoners gezamenlijk dan nog steeds de grenscorrectie wensen, kunnen ze dat tijdens de zienswijzeprocedure aangeven. Bij de vaststelling van de herindelingsregeling kunnen we hun adressen alsnog toevoegen.
- 1.7 *De voorschriften van gemeente Lansingerland treden direct in werking.*  
Het mogelijk is een overgangsperiode aan te houden voor de Rotterdamse regelgeving. Dat is in deze situatie onwenselijk en komt niet overeen met het doel voor gelijkheid en duidelijkheid voor alle bewoners en de gemeenten onderling. Het is aan de nieuwe gemeente (Lansingerland) dus om expliciet de Rotterdamse voorschriften vervallen te verklaren en de Lansingerlandse van toepassing. Dat is opgenomen in het dictum van het raadsbesluit en in het herindelingsontwerp.

# Raadsbesluit



Datum Raad  
18 juli 2019  
Registratienummer  
BR1900071

Onderwerp  
Ontwerp grenscorrectie Hordijklocatie met Rotterdam

---

De raad van de gemeente Lansingerland;  
gelezen het bijgaande voorstel

#### *Overwegende dat*

- *De te ontwikkelen woonwijk op de voormalige Hordijklocatie in twee gemeenten ligt;*
- *Het grootste gedeelte van dat gebied ligt in de gemeente Lansingerland;*
- *Het ontwikkelgebied geografisch aansluit bij de kern Berkel en Rodenrijs in gemeente Lansingerland;*
- *Het gedeelte dat thans binnen de gemeentegrenzen van gemeente Rotterdam valt, 36 woningen betreft en een oppervlakte van ruim 17.000 m<sup>2</sup>;*
- *Een grenscorrectie voor de toekomstige bewoners gelijkheid en duidelijkheid geeft;*
- *Een grenscorrectie een heldere taakafbakening tussen de gemeenten geeft;*
- *Een grenscorrectie voor de ontwikkelaar leidt tot heldere bevoegdheidsvragen en aanspreekpunten;*
- *Het inwonersaantal met minder dan 10% wijzigt, dus een grenscorrectie mogelijk is;*
- *Het wenselijk is dat alle bestaande en vastgestelde regelgeving van gemeente Lansingerland per direct geldend is voor het nieuwe grondgebied;*
- *Het herindelingsontwerp met drie bijbehorende tekeningen inclusief grensbeschrijving integraal onderdeel uitmaken van dit besluit;*
- *Het herindelingsontwerp met bijbehorende tekeningen door de gemeenteraad van Rotterdam gelijkloidend is vastgesteld;*

#### *Gelet op*

- *de Wet algemene regels herindeling*

#### *Besluit(en)*

1. *Vaststellen van het herindelingsontwerp en de bijbehorende tekening van de nieuwe gemeentegrens tussen gemeente Lansingerland en Rotterdam.*
2. *Alle voorschriften van de gemeente Rotterdam, geldend op 31 december 2019, vervallen te verklaren voor het nieuwe grondgebied van gemeente Lansingerland dat betrokken is bij onderhavige grenscorrectie en alle voorschriften van de gemeente Lansingerland per 1 januari 2020 van toepassing te verklaren op het gebied dat betrokken is bij onderhavige grenscorrectie.*

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering  
Van 18 juli 2019 ,

de griffier,

*drs. Marijke Walhout*