

De leden van de Gemeenteraad
Postbus 1
2650 AA BERKEL EN RODENRIJS

Van	College van B&W
Onderwerp	Overzicht vacatures en externe inhuur (T2022-016)
Datum	22 november 2022
Ons kenmerk	U22.05378

Geachte raadsleden,

Aanleiding

Tijdens de bespreking en vaststelling van de jaarstukken 2021 in uw Commissie Algemeen Bestuur van woensdag 8 juni 2022 is toegezegd per team een overzicht te verstrekken over de invulling van openstaande vacatures (personeelstekort). Met deze brief informeren wij, in aansluiting op de tijdens beeldvormende avond van 28 september 2022 gegeven presentatie, u hierover. De bijlage bij deze brief biedt per team/domein inzage in de formatie, bezetting en inhuur per 1 oktober 2022. Hierna lichten wij een aantal zaken toe die nodig zijn voor een goed begrip van de informatie in de bijlage.

Om het werk dat nodig is voor onze samenleving uit te voeren, onze wettelijke taken en lokale bestuurlijke ambities, is capaciteit nodig. Deze capaciteit bestaat uit de gemeentelijke formatie en, waar nodig, externe inhuur. De ambtelijke organisatie is verantwoordelijk voor de manier waarop het werk wordt georganiseerd en dus ook voor de benodigde omvang van de capaciteit en de invulling hiervan. Op 28 september 2022 verzorgde de gemeentesecretaris daarom een beeldvorming over het 'reilen en zeilen' van de ambtelijke organisatie. Voor een nadere verdieping en verdere toelichting op de informatie in deze brief verwijzen wij u naar deze beeldvorming: https://channel.royalcast.com/lansingerland/#!/gemeentelansingerland/20220928_1

Bezetting versus formatie

De formatie in FTE betreft de per 1 oktober 2022 door de directie goedgekeurde formatie die is vertaald in de begrote loonkosten voor 2022. De totale formatie per 1 oktober 2022 was 478 FTE en wordt ingezet om de wettelijke en bestuurlijke ambities uit te voeren. Een beperkt deel van deze formatie is tijdelijk, bijvoorbeeld per 1 oktober 2022 nog de formatie voor 'recruitment' binnen team O&HRM. Zoals uit de begroting 2023 blijkt wordt deze formatie vanaf 2023 omgezet in structurele formatie omdat inmiddels geconcludeerd is dat dit 'werk' ook structureel is.

De begrote loonkosten zijn door uw Raad toegekend via de oorspronkelijke begroting 2022 en de begrotingswijzigingen die daarna door uw Raad zijn vastgesteld (o.a. de Zomerrapportage 2022). In de begroting 2022 zijn de loonkosten geraamd van de volledige goedgekeurde formatie per 1 januari 2022 voor zowel structurele als tijdelijke formatie. In de begroting is geen apart budget opgenomen voor externe inhuur door de organisatie als geheel. Op enkele plekken zijn wel specifieke inhuurbudgetten opgenomen, zoals bij de teams Projecten en Omgevingsrecht.

De bezetting is een momentopname van 1 oktober 2022 van de functies welke daadwerkelijk zijn ingevuld door middel van personeel met een arbeidsovereenkomst. De totale bezetting per 1 oktober 2022 was 390 fte. De bezetting wijzigt in de loop van het jaar voortdurend als gevolg van (personeels)verloop.

Vacatureruimte (formatie vacant)

Het verschil tussen formatie en bezetting (invulling door middel van personeel met een arbeidsovereenkomst) wordt aangemerkt als vacatureruimte. Per 1 oktober 2022 bedroeg deze 88 FTE (478 FTE formatie minus 390 FTE bezetting).

Een vacature kan op verschillende manieren ontstaan, bijvoorbeeld door het vertrek van een medewerker, (her)inrichting van de organisatie of team, deeltijdwerk of al dan niet tijdelijke uitbreiding van de formatie. Als gevolg van de krapte op de arbeidsmarkt is bijna 1 op 5 vacatures moeilijk vervulbaar. Ook in de sector Gemeenten lag in het 2^e kwartaal 2022 het aantal vacatures weer hoger dan in hetzelfde kwartaal van 2021 (17%)¹. Op 1 oktober 2022 was in Lansingerland 18% van de formatie vacant. Gedurende het jaar wordt dan ook een deel van de vacatureruimte gebruikt als dekking om externe medewerkers in te huren en op die manier toch de wettelijke taken en bestuurlijke ambities uit te voeren, zonder inhuur zou dit werk blijven liggen.

Daarnaast is er altijd sprake van wat vacatureruimte, bijvoorbeeld in die situaties dat er formatie is voor een volledige fte (36 uur per week) en deze bezet wordt door een medewerker met een 32-urige werkweek (bezetting van 0,89 fte).

Externe inhuur (inhuur in fte)

Een van de oplossingen om het werk gedaan te krijgen is het inzetten van externe inhuur. Binnen de gemeentelijke organisatie wordt de definitie gehanteerd van het A+O fonds Gemeenten bij de jaarlijkse personeelsmonitor, waaraan het merendeel van de gemeenten en ook wij deelnemen.

Definitie en afbakening externe inhuur

‘Het A&O fonds Gemeenten hanteert de volgende definitie voor externe inhuur:

‘Het uitvoeren van werkzaamheden in opdracht van een bij de organisatie in dienst zijnde opdrachtgever, door een private organisatie met winstoogmerk, door middel van het tegen betaling inzetten van personele capaciteit en deskundigheid, zonder dat daar een arbeidsovereenkomst tussen organisatie en de daarbij ingezette personen aan ten grondslag ligt. Het kan onder andere gaan om de inzet van uitzendkrachten, zzp'ers of detacheringsovereenkomsten. Het kan zowel gaan om inhuur voor tijdelijke vervanging of voor inhuur van specialisten met specialistische vakkennis die ontbreekt in uw organisatie. Kenmerk van inhuur is dat de ingehuurde functionaris een plaats krijgt in de hiërarchie van de organisatie.’

¹ <https://www.aeno.nl/vacaturemonitor-2de-kwartaal-2022>

In de praktijk vindt externe inhuur plaats voor:

1. tijdelijk opvangen van een vacature (overbrugging periode oude nieuwe medewerker);
2. opvangen van tijdelijke uitval van personeel, zoals bij ziekte, zwangerschapsverlof, ouderschapsverlof, langdurig verlof, sabbatical of onbetaald verlof;
3. om te voorzien in benodigde kennis en expertise waarin de organisatie niet zelf kan voorzien;
4. opvangen van tijdelijke fluctuaties in de benodigde capaciteit, zoals het opvangen van pieken, weg werken van achterstanden of crises;
5. uitvoeren van tijdelijke projecten (bijv. gebiedsontwikkelingen, infrastructurele projecten, opvang Oekraïne, armoedebestrijding etc.);
6. tijdelijk invullen van werkzaamheden waarvoor geen structureel budget is;
7. tijdelijk vervullen van functies als een aanpassing van de organisatie aanstaande is en het nog niet duidelijk is hoe de kwantitatieve en kwalitatieve formatie er in de nieuwe situatie uit ziet (Omgevingswet).

Uit de Personeelsmonitor 2021², uitgevoerd door het A&O-fonds, blijkt dat het percentage externe inhuur (uitgedrukt in Euro's) onder gemeenten met een inwonersaantal tussen de 50.000 en 100.000 over het kalenderjaar 2021 rond de 17% ligt. In Lansingerland lag dit percentage in 2021 hoger en wel op ruim 27%. Ook voor 2022 verwachten we dat dit percentage hoger zal liggen. Dit wordt mede veroorzaakt door de groei van onze gemeente én extra (tijdelijke) taken zoals de langdurige opvang van Oekraïners. De bekostiging van externe inhuur geschiedt binnen de door de Raad vastgestelde begroting (vacatureruimte of project-budgetten). Mochten budgetten toch ontoereikend blijken dan wordt, waar nodig, via de reguliere P&C cyclus hiervoor extra budget aangevraagd.

Samenvattend

We zetten zoveel mogelijk in op personeel in dienst, maar de opgaven en context maken dat we ook moeten inhuren om het werk gedaan te krijgen. De totale formatie per 1 oktober 2022 was 478 FTE. Hiervan waren 390 FTE bezet. De vacatureruimte was hierdoor 88 FTE. Deze vacatures waren per die datum in werving, tijdelijk bezet door inhuur of al vervuld door afronding van een wervings-procedure maar ligt de in-dienst datum in de toekomst. Per 1 oktober 2022 bedroeg het aantal ingehuurd FTE 108. Deze inhuur vond plaats voor de 7 categorieën inhuur die wij eerder in deze brief toelichten. In de bijlage treft u per team nog een korte toelichting aan van de soort inhuur die in het betreffende team plaats vindt.

Wij verwachten dat wij u met deze brief voldoende geïnformeerd hebben over de formatie en bezetting van de (ambtelijke) organisatie, het aantal vacatures en inhuur per team en een korte duiding van de achtergronden van de inhuur per team.

² <https://personeelsmonitor2021.aeno.nl/Personeelsmonitor-2021.pdf>

Met de informatie uit deze brief stellen wij voor toezegging T2022-016 als afgedaan te beschouwen.

Met een vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Lansingerland



Mickel Beckers
Gemeentesecretaris



drs. Pieter van de Stadt
Burgemeester

Bijlage(n):

- Overzicht formatie, bezetting, vacatures en inhuur per 1 oktober 2022 (T22.06311)