



De leden van de Gemeenteraden
Zoetermeer en Lansingerland
T.a.v. de griffie

Postbus 1
2650 AA Berkel en Rodenrijs

Nadere informatie
griffie

Telefoon
14 010

E-mail
griffie@lansingerland.nl

Website
www.lansingerland.nl

Verzenddatum 24 mei 2019
Ons kenmerk U19.04612
Uw brief van

Onderwerp **advies rekeningcommissie Bleizo over
de jaarrekening van 2018**

Geachte heer, mevrouw,

Inleiding

De rekeningcommissie Bleizo adviseert in deze samenstelling voor de tweede keer over de jaarrekening. De Rekeningcommissie heeft tot taak het adviseren van de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten over de vast te stellen rekening. De Rekeningcommissie is op 16 april en 14 mei bij elkaar gekomen. De rekeningcommissie is op de eerste bijeenkomst uitgebreid geïnformeerd over de ontwikkelingen van het afgelopen jaar en specifiek over de jaarrekening 2018. De rekeningcommissie heeft een goede indruk over de ontwikkelingen bij Bleizo en de indruk dat Bleizo 'in control' is. Op de tweede bijeenkomst is gesproken over de inhoud van het advies aan de raden over de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van de jaarrekening. De rekeningcommissie heeft een gezamenlijke afweging gemaakt en adviseert daarnaast ook op een aantal belangrijke aandachtspunten en ontwikkelingen.

1. Bestuurlijke opdracht Inventarisatie contexten ontwikkeling gebied Bleizo-West

Het belangrijkste aandachtspunt voor de rekeningcommissie is de programmering van Bleizo-West. Ten tijde van de advisering van de rekeningcommissie over de jaarstukken 2017 werd nog uitgegaan dat besluitvorming door de raden van beide gemeenten plaats zou vinden in het najaar van 2018. Deze besluitvorming zou gebaseerd worden op een studie naar een alternatief ontwikkelingsprogramma met woningbouw voor het gebied rondom de vervoersknoop Bleizo (Bleizo West). De huidige bestuurlijke opdracht -waarover de raden in april 2019 zijn geïnformeerd- is breder van opzet. Deze opdracht heeft als doel het verkrijgen van het benodigde inzicht in de verschillende contexten om te komen tot besluitvorming over de ontwikkelingsopgave voor het nieuw te ontwikkelen gebied Bleizo-West. Daarbij wordt gekeken naar de huidige programmering (bedrijventerrein met kantoren, leisure, horeca en voorzieningen) en alternatieve programmeringen, zoals woningbouw. De verwachting is dat de raden van Zoetermeer en Lansingerland in Q4 van 2019 tot besluitvorming kunnen overgaan.

De opgedane inzichten moeten het mogelijk maken om te komen tot een afgewogen oordeel over het wel of niet actualiseren van de ontwikkelrichting van het gebied Bleizo-West. Het uitvoeren van het onderzoek en de besluitvorming neemt extra tijd in beslag en leidt tot vertraging in het opstarten van de procedure tot wijzigen van het bestemmingsplan. De rekeningcommissie vraagt aandacht voor zowel de zorgvuldigheid als het tempo van het besluitvormingsproces. Tempo is nodig om de aandacht van prospects vast te houden. Zorgvuldigheid is nodig in verband met de consequenties van verandering in programmering. Als de programmering verandert, heeft dit een grote impact op de twee gemeentes zelf, alsmede de opdracht van de twee gemeenten aan GR Bleizo. Daarnaast is zorgvuldigheid benodigd om tot een eensluidende besluitvorming te komen. Alleen een gezamenlijke en eensluidende besluitvorming biedt een basis voor een andere lange termijn ontwikkeling van Bleizo-West. Daarnaast adviseert de rekeningcommissie de raden om bij deze besluitvorming met betrekking tot de ontwikkeling van Bleizo-West ook de financiële, bestuurlijke en organisatorische risico's te betrekken in de afweging van de diverse scenario's.

2. Rechtmatigheid / adviezen accountant

De rekeningcommissie heeft van de accountant een toelichting gehad op de accountsverklaring. De jaarrekening 2018 is volgens het verslag van de accountant getrouw en rechtmatig. Het accountantsverslag is mede bedoeld om de rekeningcommissie te ondersteunen in de beoordeling van de jaarrekening 2018. Deze controlerende taak van de rekeningcommissie gaat verder dan uitsluitend het financieel getinte perspectief vanuit de accountantscontrole. De rekeningcommissie neemt met instemming kennis van de accountsverklaring. Daarbij kan de rekeningcommissie zich vinden in de adviezen van de accountant om risico's en beheersmaatregelen een grotere plek te geven bij de gesprekken die vanuit het dagelijks bestuur worden gevoerd met het management en onderkende frauderisico's integraal onderdeel uit te laten maken van het risicomanagement. De rekeningcommissie adviseert de opgestelde (fraude)risicoanalyse regelmatig -minimaal één keer per jaar- te actualiseren en de uitkomsten te bespreken met het bestuur en te delen met de rekeningcommissie.

3. Vaststellen grondexploitatie

Het algemeen bestuur besluit over de begroting voor het volgende jaar en de herziening van de begroting van het lopende jaar. Deze begrotingen zijn volgens de voorschriften van de Commissie BBV direct afgeleid van de grondexploitatie, die ieder jaar wordt herzien. Naast deze documenten adviseerde de accountant in 2018 om ook de grondexploitatie te laten vast te laten stellen door het algemeen bestuur. Dit in verband met de lange looptijd van de exploitatie en het verhoogde bijkomende risico. Desgevraagd geeft de huidige accountant aan zich te kunnen vinden in dit eerdere advies. Echter, de huidige accountant geeft ook aan dat het niet strikt noodzakelijk is dat de grondexploitatie vastgesteld wordt door het algemeen bestuur. Om deze reden adviseert de rekeningcommissie de beslissing op dit onderwerp over te laten aan het algemeen bestuur van Bleizo. Het algemeen bestuur kan een gewogen afweging maken tussen de risico's en behoefte aan meer controle door expliciet de grondexploitatie jaarlijks vast te stellen.

4. Grondexploitatie - onroerendezaakbelasting

Door het bouwrijp maken van de gronden van Bleizo wordt er rekening gehouden in de grondexploitatie met eventuele aanslagen onroerendezaakbelasting (OZB). Vanwege de lange looptijd van het project resulteert dit in een onvoorziene kostenpost in de grondexploitatie. In de bestuursovereenkomst en/of regeling zijn hierover nog geen afspraken gemaakt. De rekeningcommissie adviseert aan de deelnemende gemeenten te onderzoeken of en op welke wijze deze kosten verrekend kunnen worden en daar afspraken over te maken.

Samenstelling Rekeningcommissie Bleizo

De Rekeningcommissie Bleizo bestaat uit vier vertegenwoordigers per gemeenteraad.

Zoetermeer De heer P. Smitskam - De heer A. Bauer (plv. voorzitter)

Plv. Mevrouw M. Kraneveldt-van der Veen - De heer W.J. Blansjaar

Lansingerland De heer A.F.M. Ammerlaan - De heer J.P.A. Philippens (voorzitter)

Plv. De heer E.J. Jonker

Taken van de Rekeningcommissie

De Rekeningcommissie heeft tot taak het adviseren van de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten omtrent de vast te stellen rekening als bedoeld in artikel 31, lid 7 GR Bleizo. Daartoe onderzoekt de Rekeningcommissie de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door de bestuursorganen van de GR Bleizo gevoerde bestuur. De Rekeningcommissie treedt niet in de bevoegdheden die de rekenkamers van de deelnemende gemeenten hebben op de voet van artikel 184 Gemeentewet en het onderzoek niet kan betreffen de controle van de jaarstukken als bedoeld in artikel 28 lid 2 van de GR Bleizo. De leden van de Rekeningcommissie zijn belast met het in gezamenlijkheid uitvoeren van de onderzoeken, het formuleren van conclusies en aanbevelingen en het uitbrengen van een jaarverslag.

Onderzoek jaarrekening 2018

De Rekeningcommissie heeft van de Gemeenschappelijke Regeling Bleizo ter advisering aan de twee gemeenteraden de volgende stukken ontvangen en bestudeerd:

- a) Gemeenschappelijke regeling Bleizo
- b) Statuten rekeningcommissie Bleizo
- c) Jaarrekening 2018
- d) Begrotingswijziging 2019-1
- e) Begroting 2020
- f) Toelichting op de GREX per 1-1-2019 (geheim)
- g) GR Bleizo Controleverklaring 2018 Publieke Sector Accountants
- h) Accountantsverslag Bleizo 2018 Publieke Sector Accountants

Vergaderingen Rekeningcommissie Bleizo

Op 16 april 2019 is de Rekeningcommissie bijeen gekomen te Bleiswijk. Presentaties zijn verzorgd door de directeur van Bleizo, concerncontroller van Bleizo, planoloog van Bleizo en de (nieuwe) accountant. In deze presentaties werd een toelichting gegeven op de ontwikkelingen bij Bleizo en de verstrekte documenten. Tijdens de tweede vergadering van de rekeningcommissie op 14 mei heeft de beraadslaging plaatsgevonden. De directeur van Bleizo en de accountant waren tijdens deze bijeenkomst op afroep aanwezig om een nadere toelichting te kunnen geven op onderdelen.

Met een vriendelijke groet,
gemeente Lansingerland

J.P.A. Philippens
Voorzitter rekeningcommissie Bleizo