

B en W advies



Domein Ruimte & Economie

Voorstel van
Jitske van Dijk
Team Ruimtelijk & Economisch beleid

Mede accordering

Geheim
Nee

Portefeuillehouder
Kathy Arends

Registratienummer
BW1900062

B&W Datum
19 maart 2019

n.a.v. ingekomen stuk nr.

Onderwerp:
Pilot terrassen

Vervolgactiviteiten:

Naar Commissie: Nee
Naar Gemeenteraad: Nee
Naar Ondernemingsraad: Nee
Publiceren op het RIS:

Voorstel:

Besloten is

1. Middels een pilot, te komen met meer ruimte tot terrassen.
2. De raad per brief (U19.01840) te informeren over deze aanpak.

Samenvatting

Voor een krachtige centrumfunctie is een goed voorzieningenniveau essentieel. Terrassen vormen een belangrijk en gezichtsbepalend onderdeel van de uitstraling van een centrumgebied en dragen bij aan de sfeer. De coalitie heeft in het coalitieakkoord opgenomen dat ze een ruimer terrassenbeleid wil. De terrassen concentreren zich, net als de horecavoorzieningen, in de centrumgebieden van de drie kernen en Westpolder Bolwerk.

Om meer ruimte te bieden aan terrassen maar tevens de belangen van omwonenden in de gaten te houden was er vorig jaar een afwegingskader voor terrassen opgesteld. Om hier input voor te krijgen zijn meerdere gesprekken met de winkeliersverenigingen en horecaondernemers gevoerd. Dit kader is op 22 mei 2018 in het college gepresenteerd en besproken. Naar aanleiding van deze collegevergadering is het afwegingskader verder verruimd.

Tijdens de commissie Algemeen Bestuur van november 2018 vroeg de commissie, naar aanleiding van het inspreken van de winkeliersvereniging Berkel Centrum, nog een keer met de winkeliersvereniging en omwonenden in gesprek te gaan.

Uit de gesprekken met de horecaondernemers en omwonenden blijkt dat er onvoldoende draagvlak is voor het Afwegingskader terrassen zoals dat er eind vorig jaar lag. Bij beide groepen leven er nog veel vragen over het afwegingskader en met name hoe dit in de praktijk gaat uitpakken. Deze vragen zitten op het gebied van de terrastijden, het akoestisch rekenmodel en de inpassing van de terrassen.

Het is ons duidelijk geworden dat meer draagvlak in een gezamenlijk proces tot stand moet komen. Hiervoor is inmiddels een goede eerste stap gezet. De horecaondernemers zijn bezig met een initiatief om een klankbordgroep samen te stellen met horecaondernemers en omwonenden. Om hier een passend vervolg aan te geven stellen we voor, mede na overleg met de horecaondernemers, om dit gezamenlijke proces middels een pilot verder voort te zetten.

Het doel van de pilot is levendigheid, rekening houdend met leefbaarheid. Dat betekent zoveel mogelijk ruimte voor terrassen als het kan, maar binnen de grenzen van wat vanuit een woon- en leefklimaat acceptabel is. Een aanzet voor de pilot is opgenomen in bijgevoegde memo (T19.02378). De pilot geven we samen met de ondernemers en bewoners verder vorm.

Beoogd maatschappelijk effect

Het doel is te komen tot een gedragen voorstel om meer ruimte te bieden aan terrassen. Door het toestaan van meer terrassen ontstaat er meer sfeer en levendigheid in de centrumgebieden. De centra gaan meer bruisen. De terrassen dragen daarnaast ook bij aan ontmoetingsmogelijkheden voor inwoners.

Argumenten

1.1 *De coalitie wil de centrumgebieden verlevendigen door zo veel mogelijk ruimte te bieden aan terrassen maar binnen de grenzen van wat wenselijk is.*

De coalitie heeft in het coalitieakkoord opgenomen dat ze een ruimer terrassenbeleid wil. Dit is ook een wens van bewoners van de gemeente en de ondernemers van de centrumgebieden.

De huidige geldende Nadere regels terrassen 2012 (T11.09221) worden als te beperkend ervaren door de ondernemers. Met name omdat de mogelijkheden voor eilandterrassen beperkt zijn en de ondernemers geen bouwwerken zoals schotten in de grond mogen plaatsen.

1.2 *Er mag niet te veel overlast voor omwonenden ontstaan.*

De voornaamste overlast voor omwonenden zal bestaan uit geluidsoverlast door terrasbezoekers. Er is daarom een rekenmodel ontwikkeld om een afweging te kunnen maken of het woon- en leefklimaat nog acceptabel is. Met behulp van dit rekenmodel kunnen we bekijken of het toevoegen van meer terrasruimte nog acceptabel is op een bepaald locatie. Tijdens de pilot bekijken we of dit model werkt.

1.3 *Een pilot om ervaringen op te doen en meer draagvlak te creëren bij bewoners en ondernemers.*

Er moet een evenwicht zijn tussen levendigheid, weinig beperkingen voor de ondernemers, een voldoende woon- en leefklimaat en zekerheid voor zowel ondernemers als bewoners. We willen daarom, mede na overleg met de horecaondernemers, middels een pilot van een jaar met een klankbordgroep bestaande uit ondernemers en omwonenden ervaringen opdoen met de mogelijkheden voor terrassen. In T19.02378 is een aanzet voor de pilot gegeven. De pilot zullen we in samenspraak met ondernemers en bewoners verder vorm geven.

2.1 *Het afwegingskader terrassen zou voor de commissie Algemeen bestuur van april opnieuw geagendeerd worden.*

Tijdens de behandeling van het afwegingskader in de commissie Algemeen bestuur van november 2018 verzocht de commissie het afwegingskader te bespreken met de ondernemers en omwonenden en te agenderen voor de commissie van januari 2019. Het bleek niet mogelijk om in december de bijeenkomsten met ondernemers en bewoners te organiseren en het afwegingskader aan te passen. De raadsleden hebben op 21 december een brief (U18.11797) gehad dat het afwegingskader voor de commissie en raad van april geagendeerd wordt.

Uit de overleggen die op verzoek van de commissie plaatsvonden met ondernemers en omwonenden is duidelijk geworden dat draagvlak in een gezamenlijk proces tot stand moet komen. Hiervoor is inmiddels een goede eerste stap gezet.

Het is nu niet wenselijk om een afwegingskader terrassen voor te leggen aan de commissie en raad. De raads- en commissieleden zullen met een brief op de hoogte gebracht worden van de pilot.

Kantttekeningen

1.1 *Ondernemers en bewoners hebben nog geen zekerheid*

Aangezien er nu nog geen aangepaste regeling voor terrassen wordt vastgesteld is de mate van onzekerheid over wat er mag groter. Aan de ander kant is het juist vanuit de ondernemers en omwonenden van belang dat gezamenlijk bekeken wordt wat wenselijk is. Uitgangspunt is de nu geldende regeling voor terrassen zoals opgenomen in de Nadere regels terrassen 2012 (APV). Gedurende de pilotperiode zal, bij wijze van proef, een verruiming worden toegestaan met zo nodig een tijdelijke omgevingsvergunning en terrasvergunning.

1.2 *Ondernemers betalen twee keer leges*

Doordat de vergunningen tijdelijk worden afgegeven zullen deze na de pilotperiode opnieuw aangevraagd moeten worden. Hierdoor moet er twee keer leges betaald worden. Tijdens de pilot bekijken we of er voor de vergunningen die inhoudelijk niet veranderen een aangepast tarief toegepast kan worden.

1.3 *Tijdens de pilot wordt in principe afgezien van handhaving*

Tijdens de pilot experimenteren we met meer mogelijkheden voor terrassen zonder dat daarvoor de regels aangepast zijn. Er zal niet gehandhaafd worden op die onderdelen waar in de pilot mee geëxperimenteerd wordt. Zowel binnen de klankbordgroep als interne werkgroep zullen hierover werkafspraken gemaakt worden.

Duurzaamheid

N.v.t.

(Extern) draagvlak

Er hebben meerdere gesprekken met ondernemers en omwonenden plaatsgevonden. Uit overleg met ondernemers en omwonenden is duidelijk geworden dat draagvlak in een gezamenlijk proces tot stand moet komen. Om hier vervolg aan te geven stellen we voor om dit gezamenlijke proces middels een pilot verder voort te zetten.

De pilot is er op gericht om tot een breed gedragen voorstel voor de uitbreiding van terrassen te komen.

Aanpak/ uitvoering en Communicatie

Nadat het college akkoord is gegaan met de pilot informeren we de raad, de betrokken ondernemers en bewoners.

Burgerparticipatie

Zie onder (extern) draagvlak.

Evaluatie en verantwoording

Op grond van de pilot worden de regels ten aanzien van terrassen zo nodig aangepast.

Juridische aspecten

Relevant zijn de APV, Nadere regels terrassen 2012, Wabo, bestemmingsplannen en het Activiteitenbesluit. Eventuele vergunningen zullen tijdelijk afgegeven worden.

Kosten, baten, dekking en advies Financiën

Intern besteden we uren voor het in behandeling nemen en toetsen van de aanvragen voor terrassen en nemen we als gemeente deel aan de klankbordgroep. Dit wordt gedekt uit de reguliere uren.

De benodigde uren voor vergunningen worden via de leges gedekt.

Bijlage (voor besluitvorming B&W):

- Memo voor college met aanzet pilot T19.02378
- Brief voor de raad U19.01840
- Brief voor omwonenden U19.01962
- Brief voor ondernemers U19.02105