

Participatie traject

LUCHTHAVENBESLUIT RTHA

Presentatie Commissie Regionaal Overleg (CRO) luchthaven Rotterdam

Oktober 2020



AANLEIDING EN OPGAVE



WETTELIJK KADER



INSPRAAK



PARTICIPATIE



PROJECTTEAM



PLANNING



AANLEIDING EN OPGAVE



Participatie traject | LUCHTHAVENBESLUIT RTHA | 2020



Aanleiding en opgave

Wat is een luchthavenbesluit?

In het luchthavenbesluit wordt vastgelegd waar een luchthaven ligt, hoe lang en breed de landingsbaan is en welk luchtverkeer gebruik maakt van de luchthaven. In een luchthavenbesluit staan ook de regels en grenswaarden waaraan de luchthaven zich bij de exploitatie moet houden.

Waarom vraagt RTHA een nieuw luchthavenbesluit aan?

Tot 1 mei 2013 functioneerde Rotterdam The Hague Airport (RTHA) op basis van een aanwijzingsbesluit vanuit de Luchtvaartwet. Op 1 mei 2013 is het aanwijzingsbesluit vervangen door een zogenaamde omzettingsregeling. Vanaf dat moment is het nieuwe stelsel voor burgerluchthavens, zoals dat is opgenomen in hoofdstuk 8 van de Wet Luchtvaart voor RTHA van kracht. Deze omzettingsregeling moet vervangen worden door een geheel nieuw en volledig luchthavenbesluit op basis van de Wet Luchtvaart.

Aanleiding en opgave

Wat kan men vastleggen in een luchthavenbesluit?

In het luchthavenbesluit wordt beslist over de gebruiksruijnte van de luchthaven. Daarnaast reguleert het luchthavenbesluit het luchthavenluchtverkeer en de ruimtelijke indeling van de omgeving van de luchthaven. Handhaving van de regels en grenswaarden die in het luchthavenbesluit zijn opgenomen gebeuren overeenkomstig de Wet luchtvaart. In dit verband is het Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat het bevoegd gezag. De bepalingen die in het luchthavenbesluit moeten worden opgenomen zijn voorgeschreven in het Besluit burgerluchthavens.

Wat wil RTHA bereiken met het luchthavenbesluit?

RTHA wil het proces naar een nieuw luchthavenbesluit benutten om het gesprek aan te gaan over de positie van de luchthaven in de regio. Enerzijds moet de luchthaven aansluiten bij de wensen van alle betrokkenen in de regio. Zo wenst de luchthaven regionaal verankerd te zijn en wil zij passen in haar regio, zowel wat betreft economie, ruimtelijke ordening als (leef)milieu. Anderzijds behoort RTHA tot de luchthavens van nationale betekenis met een actieve rol in de verdere ontwikkeling van de landelijke luchtvaartvisie.

WETTELIJK KADER



Participatie traject | LUCHTHAVENBESLUIT RTHA | 2020



Wettelijk kader

Algemene maatregel van bestuur

Het luchthavenbesluit is een zogenaamde Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB). Daarbij is het LHB MER-beoordeling plichtig conform de Wet en het besluit Milieubeheer. RTHA kiest er voor om een volledig MER uit te voeren.

MER-Procedure

De MER-procedure omvat een procedure ter vaststelling van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) met advies van wettelijke adviseurs, terinzagelegging en een advies van de Commissie m.e.r. Hierna volgt een advies van het Ministerie aan de luchthaven met betrekking tot de uitvoering van de MER. Aansluitend volgt de procedure voor het LHB met bijbehorende MER met toetsing door het Ministerie , terinzagelegging en advisering van de Commissie m.e.r.

Vaststelling

Tot slot volgt voorhang van het LHB in Eerste en Tweede Kamer en advisering door de Raad van State. Na vaststelling vindt publicatie plaats in het Staatsblad. Momenteel staat hier dan geen beroep meer open bij de bestuursrechter (nb. wel onderwerp van gesprek vanuit de verkenningsfase rondom de Ontwerp-luchtvaartnota)

Initiatiefnemer (IN): RTHA

MER-procedure

Mededeling aan BG +
aanbieden NRD

Productie MER
+
Andere onderzoeken

Aanbieden MER

LHB-procedure

Voornemen aanvraag LHB

Overleg met regio over
voorgenomen activiteit

Formele aanvraag LHB

Bevoegd gezag (BG): I&W

MER-procedure

Zienswijzen NRD

Advies cie m.e.r. +
raadplegen adviseurs

Advies BG aan IN over
NRD

Aanvaarden MER

Zienswijzen MER

Advies cie m.e.r. over
MER

LHB-procedure

Overleg met regio over
voorgenomen activiteit

Opstellen ontwerp LHB

Zienswijzen LHB

Voorlegging Parlement

Verwerken zienswijzen en
adviezen

Advies Raad van State

Besluitvorming +
Publicatie

Schematische weergave

PARTICIPATIE



Participatie traject | LUCHTHAVENBESLUIT RTHA | 2020



Participatie

Input leveren

Er zijn gedurende het traject van RTHA twee vormen van participatie. Allereerst is bij wet bepaald dat de NRD, MER en ontwerp luchthavenbesluit, op verschillende momenten, ter inzage gelegd worden en open staan voor indiening van zienswijzen. RTHA vindt deze vorm van inspraak echter te beperkt.

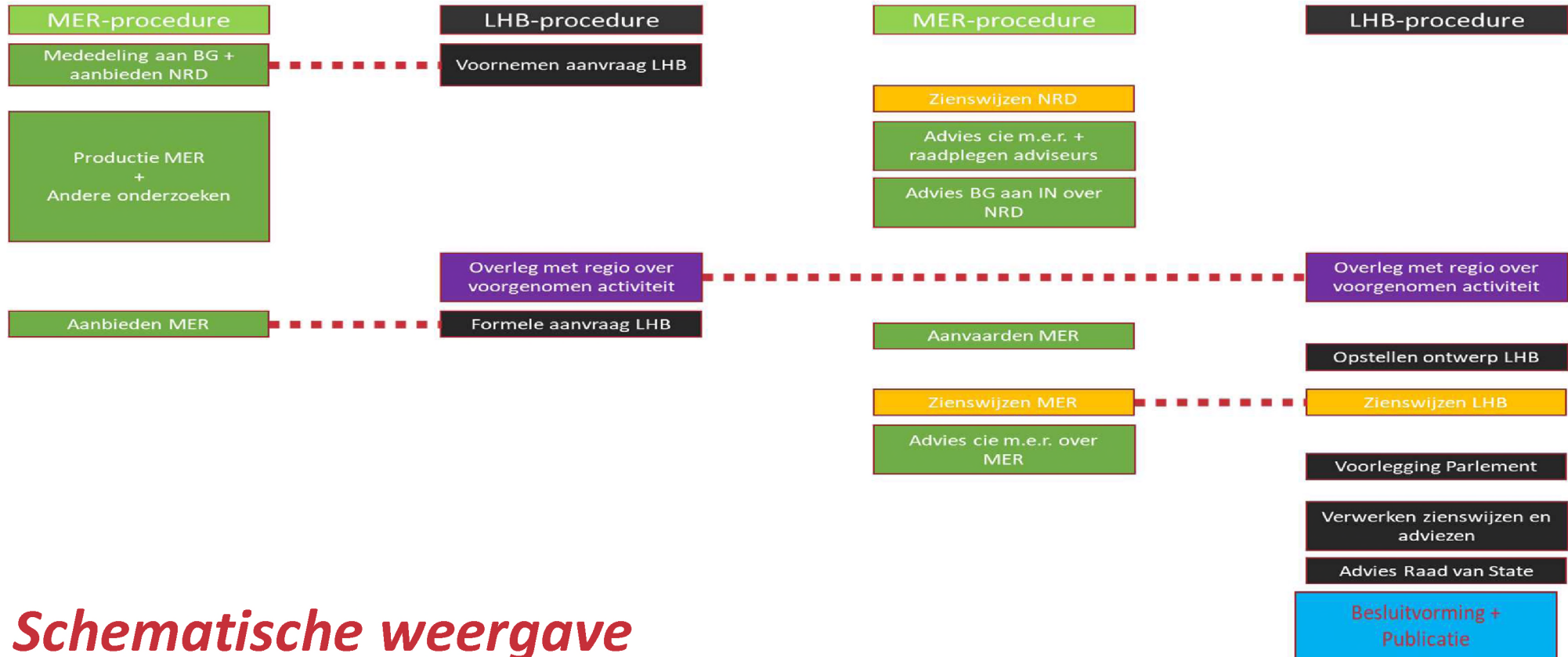
RTHA aanpak

Als initiatiefnemer wil de luchthaven daarom zorgen voor een zorgvuldig participatietraject voorafgaande aan de NRD/MER procedure. Met het oog op regionaal draagvlak en betere besluiten wil de luchthaven tijdig belangen, inzichten en feiten op tafel krijgen om tot goede afwegingen te komen met alle betrokkenen. Voordat er gestart gaat worden met het wettelijk traject en de formele momenten van ter inzage legging organiseert de luchthaven daarom een participatietraject met de ambitie om gezamenlijk tot een gedragen voorkeursscenario te komen.

Initiatiefnemer (IN): RTHA

Bevoegd gezag (BG): I&W

NIEUW! PARTICIPATIE TRAJECT RTHA



Schematische weergave



Schematische weergave

Participatie

Aanpak

Om te komen tot een gedragen voorkeursvariant heeft RTHA de ambitie om deze variant samen met haar stakeholders op te stellen. Zij streeft daarbij naar een consensus oplossing. Het RTHA participatietraject is daarom vormgegeven langs de lijnen van het Mutual Gains Approach (MGA) gedachtegoed. MGA is van oorsprong een Amerikaanse aanpak (Harvard, MIT), die ook in Nederland goed aanslaat.

Een aantal kenmerken van deze aanpak zijn:

- Een dialoog gebaseerd op belangen in plaats standpunten
- Vanuit deze belangen streven naar winst voor alle betrokken partijen
- Actief sturen op een zorgvuldig, transparant en herleidbaar proces
- Bouwen aan vertrouwen, onder andere door samen feiten te onderzoeken

Investeren in een zorgvuldig proces

Deze aanpak vereist flinke investeringen van zowel initiatiefnemer als deelnemers;

- Goede begeleiding van het proces en van deelnemende stakeholders middels een onafhankelijk projectteam
- Heldere afspraken aan de voorkant qua proces, deelname, doelstellingen en besluitvorming
- Investeren in de onderhandelings-kwaliteiten van de groep
- Hoge kwaliteit van informatie middels Joint Fact Finding
- Investering in tijd en aandacht: een duurzaam voorkeursscenario lukt alleen wanneer betrokkenen daar samen stap voor stap aan bouwen.

PROJECTTEAM



Participatie traject | LUCHTHAVENBESLUIT RTHA | 2020



Projectteam

Project team

De zoektocht naar een duurzaam voorkeursscenario slaagt alleen wanneer de groep betrokkenen daarin professioneel begeleid wordt. Hiervoor zocht RTHA verschillende competenties:

- Kennis van de sector/problematiek
- Projectmanagement
- Omgevingsmanagement
- Communicatiemanagement

Met oog voor de gevraagde competenties en de wens om niet eigenhandig het participatietraject faciliteren is er voor gekozen om de begeleiding van het proces in handen te leggen van een samengesteld projectteam.

Het participatietraject en de begeleiding daarvan is een initiatief van Rotterdam The Hague Airport. Naast de initiatiefnemer zijn er momenteel nog vier partijen betrokken; de gemeenten Rotterdam, Lansingerland en Schiedam en de Provincie Zuid Holland. Zij onderschrijven het belang van participatie en dragen bij aan de bekostiging van het onafhankelijk projectteam.

Projectteam



Mutual Gains specialisme & Procesregie
WesselinkVanZijst

Marc Wesselink



Jeroen Medema



Integraal projectmanagement
VIRIDIS business advisory

Bas Liebeek



*De bovenstaande personen vertegenwoordigen gedurende het traject **geen** RTHA belang en bieden ondersteuning aan alle partijen.*

PLAN VAN AANPAK PROJECTTEAM



Participatie traject | LUCHTHAVENBESLUIT RTHA | 2020



INSCHATTING TIJDSPANNE	3mnd		6-9mnd								9-12mnd								6-12mnd (deels onbekend)									
	START FASE		Evalueer	PARTICIPATIEVE FASE							Evalueer	MER FASE							Evalueer	BESLUITVORMING FASE								
	Voorgenomen proces schetsen	Communicatieplan ontwikkelen		Kennismaking, Spaatsregels en procesaanpak	Belangen in kaart brengen	Onderdelen LHB definieren	Gezamenlijk feiten onderzoek	Selecteren en combineren	Toetsen en monitoring	Voorkeurs scenario documenteren		Voornemen LHB + Aanbieden NRD	Kennisgeving + Zienswijzen NRD	Commissie m.e.r. advies	Aanbesteding MER rapporteur	Ontwerp van voorgenomen activiteit	Ontwerp referentiekader	Milieu effect onderzoek		Bijstellen	Aanvraag LHB + Aanbieden MER	MER aanvaarding door Bevoegd Gezag	Opstellen ontwerp LHB	Kennisgeving + Zienswijzen MER/LHB	Commissie m.e.r. advies	Voorlegging Parlement	Verwerking zienswijzen + adviezen	Advies Raad van State
EINDPRODUCT	Plan van aanpak, Organisatie & Communicatie			Voorkeursscenario met breed draagvlak tbv verdere LHB aanvraag + MER procedure								Aanvraag Luchthavenbesluit van initiatiefnemer RTHA aan bevoegd gezag I&W industriele verplichtingen								Luchthavenbesluit RTHA als AMvB								
EIGENAAR	RTHA			PROJECTORGANISATIE "PARTICIPATIE LHB"								RTHA (initiatiefnemer)								MINISTERIE I&W (bevoegd gezag)								
PARTICIPEREN	Participatie over de participatie		Evalueer	Groepsvorming		Joint Fact Finding		Dialog en Besluitvorming				Evalueer	Participatieaanpak in ontwerp fase later te specificeren							Evalueer	Fase onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag							
Brede consultatie																												
Klankbord rond Joint Fact Finding																												
Tailor made gesprekken																												
CONSULTEREN	Kick-off			Inhoudelijk communicatie								Ter visie legging	Inhoudelijk communicatie							Ter visie legging	Inhoudelijk communicatie							
Verslaglegging voortgang								Verslaglegging voortgang							Verslaglegging voortgang													
Kennisdeling								Kennisdeling							Kennisdeling													



Plan van aanpak

Recept voor succes

In deze aanpak werkt de groep stap-voor-stap naar een voorkeursscenario. Het uiteindelijke succes staat of valt met de eerste stap. Met elkaar de juiste verwachtingen op tafel krijgen, duidelijk werkafspraken maken, de feiten kennen en alle belangen helder krijgen. Investeren vooraf betaalt zich altijd terug.

De participatieve fase bestaat grofweg uit de volgende stappen:

1. Kennismaken, spelregels en procesaanpak – investeren in begrip voor elkaars belangen, klaarheid over doel, aanpak, begeleiding en agenda
2. Gezamenlijk feitenonderzoek – samen eens worden over de feiten middels Joint Fact Finding
3. Uitwerken opties en kiezen voorkeursscenario – samen opties bedenken en een voorkeursscenario opstellen dat zoveel mogelijk belangen dient
4. Toetsen en monitoring - vooruitdenken over de toepasbaarheid en monitoring van het voorkeursscenario
5. Documentatie voorkeursscenario – vastleggen van voorkeursscenario ten behoeve van formele LHB-procedure

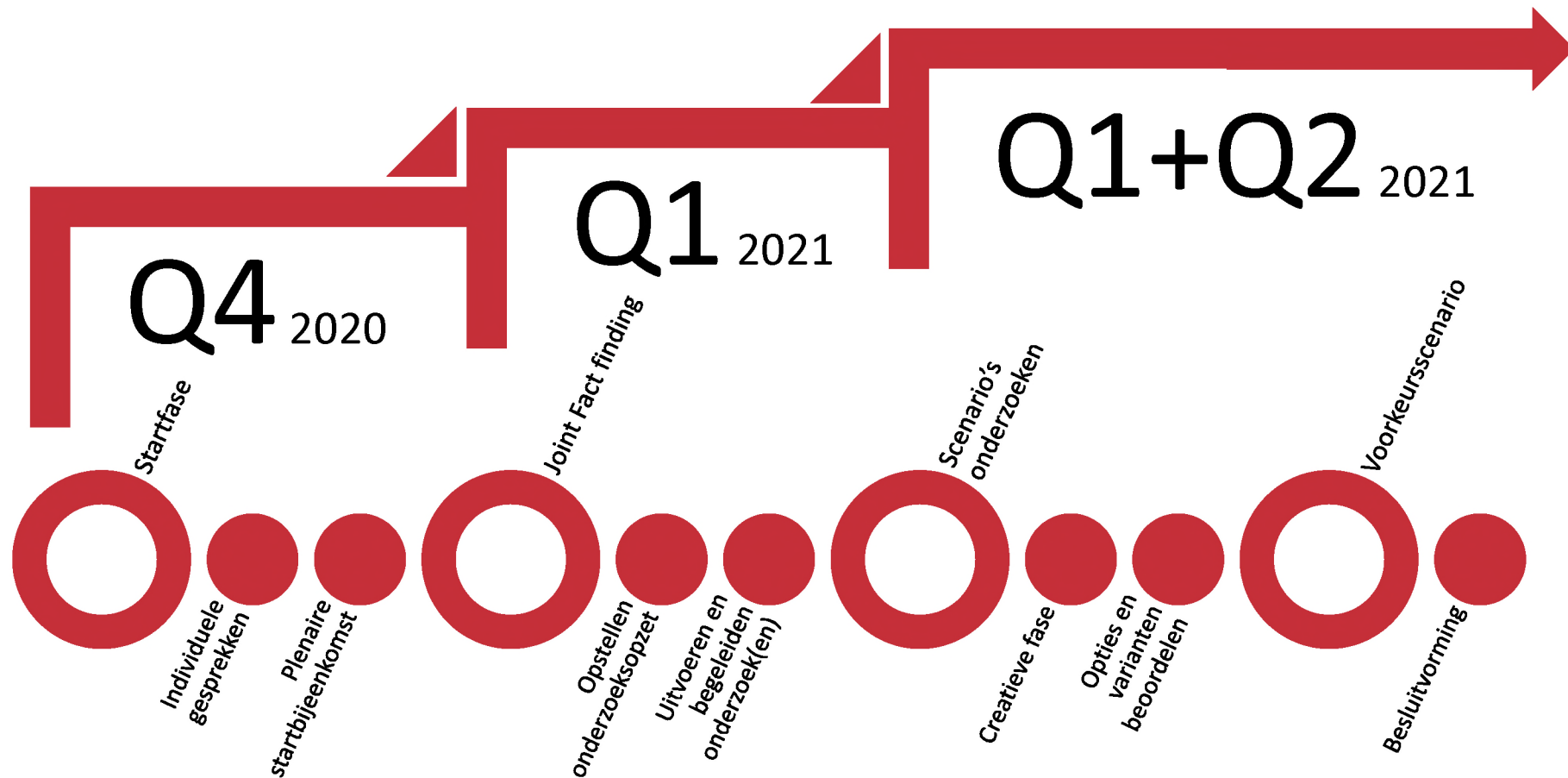
TIJDSPAD



Participatie traject | LUCHTHAVENBESLUIT RTHA | 2020



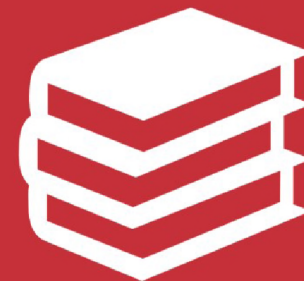
Tijdspad



DEPARTURES



BIJLAGEN



Participatietraject

- **LHB Participatietraject - Praatplaat**
- **LHB Participatietraject - Routekaart**

Contact

Team Participatietraject LHB:

Bas Liebeek

+31 (0)6 49 72 91 91

bas@viridis-business-advisory.nl

Jeroen Medema

+31 (0)6 22 91 85 57

jeroen.medema@wesselinkvanzijst.nl

