Bestuursopdracht

Bestuursopdracht	Evenementen Lansingerland
Bestuurlijk verantwoordelijk	Eerstverantwoordelijk wethouder: Ankie van Tatenhove Medeverantwoordelijk wethouder: Simon Fortuyn
Ambtelijk opdrachtnemer	Eerstverantwoordelijk directeur: Sandra Hammer Medeverantwoordelijk: Gerard van Wijhe
Registratienummer	T19.15427
Auteur	Maria Stokvis & Domingo Peeters
Datum	11 november 2019

Achtergrond
In de Evenementenvisie 2018-2028: Boeiend Lansingerland die door de Gemeenteraad is vastgesteld begin 2018, wordt een omschrijving gegeven van de rol van de gemeente. Deze rol is: zorgen dat organisatoren, verenigingen, bewonersgroepen en inwoners samen zo goed mogelijk vorm kunnen geven aan de wensen van evenementen. In deze visie is afgesproken dat we aan de slag gaan met de volgende onderdelen:

I. De informatievoorziening te verbeteren

Met de komst van een centraal contactpersoon in de rol van evenementencoördinator wordt een organisatie van informatie voorzien om tot een succesvol evenement te komen. Interne partijen worden aangehaakt om te zorgen dat het voor organisatoren eenvoudig is om snel een helder beeld te krijgen wat er mogelijk is in Lansingerland en onder welke voorwaarden dat kan. Ook maken we inzichtelijk welke kosten hieraan verbonden zijn voor de organisatoren. Verder zorgen we ervoor dat inwoners voldoende geïnformeerd zijn over welke evenementen er in de gemeente worden georganiseerd.
Het afgelopen jaar hebben meerdere organisatoren de gemeente Lansingerland gevonden om evenementen neer te zetten, waar behoefte aan is vanuit de lokale samenleving. De opkomst is grotendeels lokaal, ca 70%-80% van de aanwezigen komt uit Lansingerland. De behoefte om tot een evenwichtig en compleet evenementenbeleid te komen dringt zich nu op, mede gezien de aanvragen. Door het ontbreken van een duidelijk beleid is het bestuur niet in staat weloverwogen keuzes te maken.

II. De huidige evenemententerreinen te verbeteren

Met het centraal gelegen Annie M.G. Schmidt terrein en met het Lansingerveld in het Hoge Bergse Bos beschikt de gemeente over twee evenemententerreinen. Met diverse aanpassingen maken we deze verder geschikt voor evenementen. Organisatoren hebben behoefte aan facilitaire voorzieningen die op en aan het evenemententerrein ontbreken. Denk daarbij bijvoorbeeld aan het deels verstevigen van de ondergrond voor het gebruik van zwaarder materiaal, het aanleggen van elektriciteits-punten en vuilwaterafvoer.
In de Evenementenvisie 2018 staat omschreven welke aanpassingen noodzakelijk zijn voor het gebruik van het evenemententerrein. In augustus 2018 heeft het college een besluit genomen om aanpassingen door te voeren in het Annie M.G. Schmidtpark (BW1800192). Toen luidde het besluit om de volgende aanpassingen te realiseren:

a. Een afvalwatertank
b. De aanleg van een nutsvoorziening
c. Het verbeteren van de bereikbaarheid met een verharde hellingbaan.

De aanleg van een nutsvoorziening is inmiddels in gang, maar de in gebruik name is nog niet gerealiseerd in verband met het op de juiste plek kunnen beleggen van het beheer.

III. Een evenementensubsidie beschikbaar te stellen

In de visie stond dat we als actie een toetsingskader zouden formuleren voor een evenementensubsidie. Het college heeft tijdens de heisessiedagen 2019 in Leiden ter voorbereiding op de kadernota, besloten hiervoor geen bedrag op te nemen in de begroting. Daarmee is de actie tot het opstellen van een toetsingskader komen te vervallen.

Aanleiding

De aanleiding voor deze bestuursopdracht is dat de portefeuillehouders hebben verzocht om naast het evenementenbeleid een parallel spoor op te zetten om beleid en faciliteiten op te tuigen en uit te voeren. Dit naar aanleiding van het gesprek tussen portefeuillehouders en ondernemer de heer R. Willemsen (Brasserie Muller & Co en organisatie Opperdepop**).** In verband met de start van een nieuw evenementenseizoen is het de uitdrukkelijke wens om vóór mei 2020, de aanpassingen in de fysieke buitenruimte deels te hebben gerealiseerd (Fase I). Voor wat betreft eventuele aanleg van riolering en verharding is dit haalbaar voor fase II, realisatie in 2021.

Doel van de bestuursopdracht

Het doel van deze bestuursopdracht is om helderheid te geven over de inhoud van de opdracht, de verwachtingen en de planning. Op basis daarvan maken wij afspraken en beleggen we de taken in de organisatie. Het gaat over de volgende zaken:

1. Totstandkoming van het evenementenbeleid voor het AMG Schmidtpark en het Lansingerveld in het Hoge Bergse Bos (Ankie van Tatenhove/Sandra Hammer).
2. Totstandkoming aanpak aanpassingen evenemententerrein AMG Schmidtpark en beantwoording van het gesprek met de heer R. Willemsen (Simon Fortuyn/Gerard van Wijhe).

Uitgangspunten/randvoorwaarden/kwaliteit

1. **Voor het formuleren van het evenementenbeleid** is het nodig dat de evenementenlocaties een duidelijk profiel krijgen. Hiermee bepalen we voor welke doelgroepen er evenementen worden georganiseerd, wat de frequentie is van evenementen, hoeveel bezoekers er toegelaten kunnen worden, impact op de omgeving voor verkeer, geluid, druk, etc. We kijken naar een juiste spreiding en houden rekening met omwonenden en partners (zoals zwembad de Windas), het bijbehorend onderhoud, het proces van de vergunningaanvraag.

2. **Aanpassingen evenemententerrein AMG Schmidtpark**
   Er is gebleken dat er bepaalde infrastructuur ontbreekt in het park. Deze is nodig om de evenementen tot een succes te maken en om het voor organisatoren aantrekkelijk te maken om evenementen op het terrein te organiseren. Deze organisaties zijn in staat om een goede beoordeling te geven of aanpassingen realistisch en duurzaam zijn. Het gaat erom dat we diverse evenementen kunnen bedienen in de range van een Avondvierdaagse tot aan producties in de orde van grootte zoals een Opperdepop of een Lansingerland Live.
   Voor het evenemententerrein in het AMG Schmidtpark is er vanuit eerder genoemd collegebesluit (BW1800192) een budget van €92.000, - beschikbaar gesteld om aanpassingen te realiseren in het park, inclusief om aanpassingen aan het evenemententerrein door te voeren. Deze bedragen lijken onvoldoende toereikend voor het doorvoeren van de aanpassingen.
   Om ervoor te zorgen dat de aanpassingen die we doen, daadwerkelijk aansluiten bij de evenementen die worden georganiseerd in het park heeft er vorig jaar een uitvraag plaats-gevonden onder twee grote evenementenorganisatoren (Opperdepop en Lansingerland Live).
   Als gemeente nemen we de evenementenorganisatoren mee en betrekken hen bij de aanpassingen die gedaan moeten worden. Met als doel: ervoor zorgen dat het terrein meer geschikt wordt gemaakt als evenementenlocatie en in afstemming met gebruiker en gemeente een besluit nemen waar gebruikers zich in kunnen vinden.

3. **Beantwoording gesprek met de heer Willemsen**
   Als we eerst naar het grotere perspectief kijken en een besluit nemen over wat we precies willen met de evenementen, kan het zijn dat er mogelijk andere, uitgebreidere aanpassingen nodig zijn aan het evenemententerrein.
   We nemen de wensen van de betrokkenen serieus ten aanzien van het terrein. Het is daarom van belang dat realisaties aan het evenemententerrein mede in afstemming gebeuren met een aantal eindgebruikers (=organisatoren). In ieder geval met meer dan één partij. Alleen op die manier zorgen we voor een integrale afstemming. Daarnaast dragen we bij aan een zinvolle invulling van een structurele behoefte waar iedereen op lange termijn baat bij heeft. Wel dragen we zorg voor een terugkoppeling aan de heer Willemsen over het gesprek dat met hem heeft plaats-gevonden.

Maatschappelijk effect en resultaat (mijlpalen, eindproduct)
Voor alle onderdelen geldt dat wàt we willen bereiken recht doet aan de behoefte van partners en evenementenorganisatoren èn de bezoekers van de evenementen; onze inwoners.
Daarnaast is het belangrijk om draagvlak en helderheid te creëren omtrent de rol van de gemeente. Helder moet zijn dat alle belangen zijn meegenomen, afgewogen en getoetst. In overleg met organisatoren en inwoners komen we samen tot een product waar we achter staan en in de komende jaren gebruik van kunnen maken.

Wanneer zijn we klaar en tevreden?
1. We zijn klaar als het evenementenbeleid is vastgesteld, in de organisatie is belegd op de juiste plek en er naar gehandeld wordt. Het zorgt voor structureel minder overleg en een effectievere afhandeling van aanvragen van evenementen wanneer we ons kunnen baseren op het evenementenbeleid.
2. Daarnaast zijn we klaar en tevreden wanneer de fysieke aanpassingen naar tevredenheid van de gebruikers (organisatoren) en beheerder (gemeente) en volgens planning zijn gerealiseerd in afstemming met organiserende partijen en binnen budget.
3. Hierbij is getoetst of alle partijen zich kunnen committeren aan de voorgestelde aanpassingen, zodat we een resultaat opleveren dat gezamenlijk tot stand is gekomen en waar gemeente en gebruikers achter staan.

Proces

Week 44/45	Afstemming met de betreffende portefeuillehouders Simon Fortuyn (Buitenruimte) en Ankie van Tatenhove (Evenementenbeleid)
Week 44/45	Aanleveren voor collegevergadering
05 -11	Inbreng in het college B&W
Q4 en Q1	Formuleren evenementenbeleid
Q2	Besluitvorming in college/raad
Q4, Q1 en Q2	Inventarisatie en realisatie aanpassingen

De planning is ambitieus in verband met de start van het evenementenseizoen mei 2020.

Organisatie
Omdat het een project is dat verschillende interne teams raakt, is het van belang dat er één project-leider wordt aangesteld die de verschillende sporen aanstuurt en zorgt voor resultaat: het ophalen van alle informatie om te komen tot het beleid, de aanpassingen in de fysieke ruimte en het contact met de organisatoren (waaronder de heer Willemsen). De teams die hierbij betrokken zijn APV Vergunningen, Veiligheid, Beheer en Onderhoud, Verkeer en Bestuur & Communicatie, DT en TM's. Gezien het boven-staande is deze bestuursopdracht op te splitsen in twee onderdelen.
1. Fysieke aanpassingen evenemententerrein AMG Schmidtpark op korte termijn.
   In opdracht van portefeuillehouder Simon Fortuyn wordt er vanuit domein Ruimte & Economie in Q4 bekeken welke no-regret aanpassingen er op korte termijn kunnen worden gemaakt.

In Q1 - 2020 worden de eerste fase aanpassingen (=nutsvoorzieningen) gerealiseerd. Onder deze opdracht valt ook de terugkoppeling richting de heer Willemsen. Daarna volgt Fase II dat betreft riolering en aanpassingen aan het terrein.
Bestuurlijke verantwoordelijk: Simon Fortuyn, ambtelijk verantwoordelijk: Gerard van Wijhe

2. Opstellen van duurzaam evenementenbeleid

Voor de totstandkoming van het beleid wordt er in opdracht van portefeuillehouder Ankie van Tatenhove vanuit domein Samenleving een projectleider beschikbaar gesteld om het Evenementenbeleid integraal op te pakken en op te stellen. Onderdeel van het beleid is een maatregelenpakket. Deze projectleider betrekt hierbij alle betrokken teams en informeert de directeur Samenleving over de voortgang van het beleid.

Bij de vaststelling van het beleid is het ook belangrijk om intern rollen en taken binnen de diverse vakteams te beschrijven en eventueel te (her) beleggen daar waar deze logisch zijn. Bijvoorbeeld: Waar hoort de rol van de evenementencoördinator logischerwijs? Nadat beleid is vastgesteld en ingebed, kan de rol van de evenementencoördinator worden geëvalueerd en bekeken worden of deze permanent belegd kan worden binnen de vakteams.
Bestuurlijk verantwoordelijk: Ankie van Tatenhove, ambtelijk verantwoordelijk: Sandra Hammer

Informatie/communicatie
De portefeuillehouders worden geïnformeerd over het verloop en de status van de onderdelen in de PHO's in domein Ruimte & Economie en Samenleving. Belangrijke kernboodschap is dat we als gemeente de samenwerking aan gaan, in gezamenlijkheid besluiten nemen om tot een gedragen besluit te komen en dit volgens afspraak uit te voeren.

Relatie met andere trajecten
Het opmaken van het evenementenbeleid heeft een directe link met wie wij als gemeente willen zijn, welke evenementen en ook welke beleidskeuzes daarbij horen. De wijze waarop wij ons profilering als gemeente ligt hieraan mede ten grondslag. Daarvoor doorlopen wij op dit moment een proces.
Omdat het evenementenbeleid ook gaat over de locatie Lansingerveld in het Hoge Bergsche Bos zijn het recreatieschap Rottemeren hierin een partij waar we rekening mee houden. Staatsbosbeheer is in opdracht van het recreatieschap bezig met het formuleren van aanpassingen aan het Lansingerveld. Hierin kunnen wij pas concreet zijn wanneer helder is wat het doel is voor die locatie, dit is een gezamenlijk besluit van het recreatieschap en gemeente.

Risico
Het blijkt dat het evenemententerrein in het Annie M.G. Schmidtpark niet officieel is geoormerkt als een evenemententerrein. Ten tijde van de besluitvorming over de evenementenvisie is er politiek besloten om de terreinen Lansingerveld en het AMG Schmidtpark aan te wijzen als evenemententerrein.
Wanneer dit terrein structureel wordt ingezet als evenemententerrein, dan is een wijziging van het bestemmingsplan nodig. Wanneer er op dit moment evenementen plaatsvinden is de procedure dat er een WABO-vergunning wordt aangevraagd, waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan.
Wanneer het bestemmingsplan wijzigt wordt hierin opgenomen dat het terrein als evenemententerrein gebruikt mag worden.
Een onderdeel van het evenementenbeleid is het formuleren van de profielen voor beide terreinen, waarbij op dat moment wordt bepaald aan welke eisen en voorwaarden de terreinen moeten voldoen. De keuze van type evenementen, frequentie, omvang en alle vooral praktische zaken die hiermee samenhangen, bepalen mede de uitgangspunten van de kaders van de evenemententerreinen.

Financiën
In augustus 2018 heeft het College het besluit genomen (BW1800192) om bepaalde voorzieningen door te voeren in het Annie M.G. Schmidtpark. Dit besluit werd genomen op basis van onvoldoende informatie ten aanzien van planning en impact en er ontbrak een helder evenementenbeleid. In het op te stellen evenementenbeleid zal worden opgenomen wat we als gemeente willen met evenementen in brede zin en zal daarmee recht doen aan het te nemen besluit en de benodigde financiën. Daarnaast wordt een

tarief op opgenomen voor het gebruik van de voorzieningen op het evenementen-terrein. Hierin kan onderscheid gemaakt worden voor commerciële en niet-commerciële partijen.

De financiële consequenties van het B&W besluit van augustus 2018 zijn verwerkt in de zomerrapportage 2018 en er zijn twee investeringskredieten gevormd.

- Sportvoorzieningen in AMG Schmidtpark (€ 25.000 in 2018 en € 82.500 in 2019)
- Aanpassingen evenemententerrein AMG Schmidtpark (€ 25.000 in 2018 en € 67.500 in 2019)

In de zomerrapportage 2019 is er extra budget beschikbaar gesteld voor uitbreiding van de scope, het aanbrengen van verlichting voor de veiligheid.

De mogelijk benodigde financiën voortkomend uit het op te stellen evenementenbeleid moeten worden meegenomen in het volgende P&C document.

Voor het opstellen van het evenementenbeleid wordt een projectleider ingehuurd, de kosten bedragen € 60.000 in 2020. Dekking hiervoor komt uit de vacaturegelden van het team Maatschappelijke Opgaven.