

De leden van de Gemeenteraad
Postbus 1
2650 AA BERKEL EN RODENRIJS

Van College van B&W

Onderwerp **Overdracht bodemtaken door invoering Omgevingswet**

Datum 19 april 2022

Ons kenmerk U22.01373

Geachte raadsleden,

Naar verwachting wordt op 1 januari 2023 de Omgevingswet van kracht. 26 wetten op het gebied van ruimte, wonen, milieu, natuur, water en infrastructuur worden erin samengevoegd. Er komt daarmee één integrale wet voor de fysieke leefomgeving die alle bestaande wetten op dat gebied vervangt. Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet de gemeente voor veel zaken meteen klaar staan. Dit jaar staat in het teken van de verdere voorbereiding. Hiervoor hanteren wij het overzicht van de VNG van de '27 minimale acties Omgevingswet voor gemeenten' (zie bijlage). In deze brief informeren wij u over ons besluit over minimale actie 21 '*Kunnen uitvoeren van gedecentraliseerde bodemtaken*'.

Decentralisatie bodemtaken

Onder de Omgevingswet wordt de gemeente bevoegd gezag voor alle activiteiten die in de bodem plaatsvinden. Dit gaat over het bouwen, graven, saneren, opslaan en toepassen van verontreinigde grond. Dit is voor onze gemeente geen compleet nieuwe taak. Op dit moment is onze gemeente al het bevoegd gezag voor de kleine bodemverontreinigingen. Wanneer het ging om sterk verontreinigde grond, was de Provincie Zuid-Holland het bevoegd gezag. Per 1 januari 2023 moeten gemeenten al deze taken kunnen uitvoeren.

Ons besluit beleggen bodemtaken bij omgevingsdienst DCMR

Wij hebben besloten om de bodemtaken te beleggen bij omgevingsdienst DCMR. Dit ligt voor de hand, want:

- op dit moment is de Provincie Zuid-Holland verantwoordelijk voor deze bodemtaken. Zij laat deze bodemtaken nu ook uitvoeren door DCMR.
- de DCMR bezit de benodigde expertise om de taken adequaat uit te voeren.
- de DCMR voert momenteel al een reeks aan milieutaken, waaronder bodemtaken, voor onze gemeente uit. De bodemtaken die nu vanuit de provincie naar de gemeente overkomen betreffen voornamelijk een reeks aan 'zwaardere' taken (zoals zwaardere bodemvervuiling en grotere graafopgaven).
- dit past in onze strategie voor de invoering van de Omgevingswet: we doen datgene dat minimaal nodig is.

Financiën

Het laten uitvoeren van de bodemtaken door uitvoeringsdienst DCMR kost jaarlijks naar schatting € 200.000. In de Kadernota 2023 nemen wij deze structurele kosten op. Onder de huidige wetgeving kunnen voor milieu geen leges geheven worden. Onder de Omgevingswet wordt dit wel mogelijk. Beleidsuitgangspunt hierbij is om kosten zo veel mogelijk door te berekenen aan de vergunning-aanvrager. Momenteel worden de mogelijkheden onderzocht. Medio november 2022 worden hier de eerste resultaten van verwacht. Mogelijke effecten daarvan kunnen dan financieel verwerkt worden in de begroting.

Voor het project invoering Omgevingswet is een reserve opgenomen in de begroting. De financiële effecten van de Omgevingswet zijn niet opgenomen in deze projectbegroting. In juni 2021 informeerden wij de uw raad hierover als volgt: *“Onze projectbegroting bevat een raming van de kosten die nodig zijn om de invoering van de Omgevingswet. De verwachting is dat de invoering van de Omgevingswet en de plannen en keuzes die gemaakt worden tussen 2021-2029, ook financiële effecten kunnen hebben. Deze mogelijke effecten zijn geen onderdeel van onze projectbegroting. In onze afzonderlijke voorstellen maken wij deze zoveel als mogelijk inzichtelijk en stellen wij zo nodig voor deze in de reguliere begroting te verwerken”* (BR2100033).

Wij zijn als gemeente zelf verantwoordelijk voor de invoeringskosten van de Omgevingswet. Vanuit het rijk vindt daar geen compensatie voor plaats, zo informeerden wij u afgelopen jaar. Inmiddels hebben wij van de VNG vernomen dat gemeenten worden gecompenseerd. Vooralsnog is het bedrag dat wij zullen ontvangen niet bekend. Hetzelfde geldt of dit compensatie betreft voor invoerings- of uitvoeringskosten. Zodra hierover meer bekend is, verwerken wij dit.

Beleid

Voorlopig kiezen we voor het beleidsneutraal overnemen van de bodemtaken. Dit betekent dat we voor 2023 geen inhoudelijke wijzigingen aanbrengen als het gaat om uitvoering en regelgeving. Een beleidsneutrale overname van de bodemtaken ligt voor de hand. Aangezien wij hiermee de continuïteit en kwaliteit van de uitvoering van milieubelastende activiteiten bij inwerkingtreding van de Omgevingswet waarborgen.

De Omgevingswet beoogt de gemeente meer ruimte te geven voor het vormgeven van eigen beleid op het gebied van omgevingskwaliteit. Milieuthema's (zoals lucht, geluid en bodem) vormen een belangrijk deel van deze omgevingskwaliteit. Tussen 2023 tot 2029 zal bekeken worden of er aanleiding is om veranderingen aan te brengen in het bodembeleid en de invulling van de gedecentraliseerde bodemtaken. Dit doen wij tijdens het opbouwen van het volwaardige Omgevingsplan en het nalopen van alle gemeentelijke regelgeving in de fysieke leefomgeving tussen 2023-2029 aan de hand van de Omgevingsvisie. Ter voorbereiding van het beleid worden momenteel de uitgangspunten voor het milieubeleid opgesteld. Op 17 november 2021 bent u tijdens een informatieavond hierover geïnformeerd. Dit vormt directe input bij het opstellen van de Omgevingsvisie 2.0.

Met een vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Lansingerland



Mickel Beckers
Gemeentesecretaris



drs. Pieter van de Stadt
Burgemeester

Bijlage:

Figuur 1: Minimale acties VNG ingedeeld in sporen. Minimale actie 21 is omlijnd.

Spoor 0 Overkoepelend	Spoor 1 Omgevingsvisie	Spoor 2 Omgevingsplan	Spoor 3 VTH			Spoor 4 Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)	Spoor 5 Verander- opgave
Minimale actie 1 Ambities, strategie, aanpak en financiën bepaald	Minimale actie 17 Programma luchtkwaliteit vastgesteld	Minimale actie 14a Kunnen wijziging omgevingsplan (juridisch)	Minimale actie 3 Proces behandelen vergunningaanvra- gen en meldingen ingericht	Minimale actie 9 Participatie bij initiatieven ingericht	Minimale actie 21 Kunnen uitvoeren gedecentraliseer- de bodemtaken	Minimale actie 2 Kunnen ontvangen aanvragen en meldingen	Minimale actie 27 Veranderopgave na 2022 bepaald
Minimale actie 20 Monitoring en evaluatie ingericht	Minimale actie 18 Kennis vergaard over kerninstrument programma	Minimale actie 15 Kunnen werken met tijdelijk omgevingsplan	Minimale actie 4 Kunnen beoordelen vergunningaanvra- gen	Minimale actie 10 Kunnen opstellen en aanleveren vragenbomen vergunningcheck	Minimale actie 24 Legesmodel, mandatregeling- en en verordening planschade aangepast	Minimale actie 5 Kunnen aanleveren indieningsvereis- ten	
Minimale actie 26 Verstrekken informatie over de Omgevingswet	Minimale actie 19 Omgevingsvisie in voorbereiding	Minimale actie 16 Plan(ning) gemaakt voor nieuw omgevingsplan	Minimale actie 6 Gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit ingesteld	Minimale actie 11 Snelle dienstverlening voor topactiviteiten ingericht	Minimale actie 25 Financiële arrangementen met uitvoeringsdienst- en herzien	Minimale actie 14b Kunnen wijziging omgevingsplan (technisch)	
	Minimale actie 22 Kunnen toepassen procedures en regels voorkeursrecht en onteigenen		Minimale actie 7 Vergunningverle- ning aangepast op de Wkb	Minimale actie 12 Toezicht en Handhaving ingericht			
	Minimale actie 23 Kunnen toepassen procedures en regels kostenverhaal		Minimale actie 8 Proces verkennen initiatief ingericht	Minimale actie 13 Toezicht en handhaving aangepast aan het Wkb			