Samenleving
Veiligheid en APV
Postbus 1
2650 AA Berkel en Rodenrijs

Nadere informatie
Lindsey Tuhuteru / Maria Stokvis
Telefoon
14 010
E-mail
info@lansingerland.nl
Website
www.lansingerland.nl

Gemeente Lansingerland
Gemeenteraad
Postbus 1
2650 AA BERKEL EN RODENRIJS

Verzenddatum 25 juni 2019
Ons kenmerk U19.05411
Uw brief van -

Onderwerp **Motie evenementen**

Geachte leden van de Gemeenteraad,

Op 18 april 2019 nam u motie M2019-08 aan. Met deze brief reageren wij op deze motie.

Motie
Met de aangenomen motie draagt u het college op om nadere regels uit te werken gericht op het kunnen voorkomen van het gelijktijdig laten plaatsvinden van evenementen die ten koste gaan van lokale activiteiten en mogelijk van de bruisende dorpskernen. In de raadsvergaderingen van 21 februari 2019 informeerden wij u reeds dat er geen grond is om de organisator van het Toost Foodtruckfestival een evenementenvergunning te weigeren voor Koningsdag. Hieronder leest u waarom het juridisch gezien niet mogelijk is om uitvoering te geven aan uw motie.

Algemeen
De Algemene Plaatselijke Verordening van Lansingerland (hierna: APV) verbiedt het om zonder evenementenvergunning een A-, B- of C-evenement te organiseren. Voor de kleinschalige evenementen zonder noemenswaardig risico en waarbij geen extra capaciteit van de hulpverleningsdiensten is vereist, de zogenaamde 0-evenementen, geldt geen vergunningsplicht, maar een meldingsplicht.

De APV kent een aantal algemene weigeringsgronden. Deze weigeringsgronden gelden voor alle op grond van de APV te verlenen vergunningen en ontheffingen. Concreet betekent dit, dat deze weigeringsgronden niet alleen gelden voor aanvragen voor een evenementenvergunning, maar ook voor aanvragen voor exploitatievergunning, collectevergunning of standplaatsvergunning, enz. Het bevoegde bestuursorgaan kan een vergunning of ontheffing weigeren:

a. In het belang van de openbare orde.
b. In het belang van de openbare veiligheid.
c. In het belang van de volksgezondheid.
d. In het belang van de bescherming van het milieu.
e. In verband met strijdigheid met het bestemmingsplan.
f. In verband met negatieve beïnvloeding van het woon- en leefklimaat.

Burgemeester is bevoegd bestuursorgaan
Artikel 149 Gemeentewet regelt dat de gemeenteraad bevoegd is om verordeningen vast te stellen betreffende de huishouding van de gemeente. Dit is een autonome bevoegdheid. De gemeenteraad kan in de APV bepalen dat een (ander) bestuursorgaan nadere regels kan stellen over een specifieke APV-bepaling. U maakte, ten aanzien van de evenementen, van deze bevoegdheid geen gebruik.

In de motie vraagt u het college om nadere regels te stellen over de evenementen. Het college gaat niet over de evenementenvergunningen. Ook de raad gaat niet over evenementenvergunningen. Ten aanzien van het verlenen van evenementenvergunningen is de burgemeester het bevoegd bestuursorgaan. Dit volgt uit de Gemeentewet. De Gemeentewet regelt dat de burgemeester belast is met de openbare orde.

De raad gaf de burgemeester in de APV niet de specifieke bevoegdheid om nadere regels te stellen over evenementen.

Beleidsregels
Op grond van artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) kan een bestuursorgaan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.

Een beleidsregel is een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan (artikel 1:3 lid 4 Awb).

In het geval van evenementen is de burgemeester bevoegd om beleidsregels vast te stellen. Hiermee kan de burgemeester een nadere invulling geven aan het afwegingskader uit artikel 1:8 van de APV. Hierbij kan het uitsluitend gaan om belangen die samenhangen met de openbare orde.

Het voorkomen van het gelijktijdig laten plaatsvinden van evenementen die ten koste gaan van lokale activiteiten en bruisende dorpskernen
In de motie vraagt u om te regelen dat in de toekomst wordt voorkomen dat evenementen die ten koste gaan van lokale activiteiten en bruisende dorpskernen gelijktijdig plaatsvinden. De burgemeester is niet bevoegd om een dergelijke regel in zijn beleid(sregels) op te nemen. Het is immers geen taak van het gemeentebestuur om vanuit concurrentieoverwegingen regulerend te acteren door middel van het afgeven van evenementenvergunningen.

Het is niet aan de gemeente om in concurrentieverhoudingen te treden. Een aanvraag voor een evenementenvergunning kan en mag alleen getoetst en geweigerd worden op grond van één van de in de APV opgenomen weigeringsgronden al dan niet in samenhang gelezen met eventuele beleidsregels over evenementen.

Limiet aan het aantal evenementenvergunningen: schaarse vergunning
De burgemeester kan, in zijn beleidsregels, de keuze maken om het aantal af te geven evenementen-vergunningen op Koningsdag te limiteren. Een dergelijke keuze maakt de te verlenen evenementen-vergunning juridisch schaars.

De jurisprudentie verbindt aan een schaarse vergunning extra voorwaarden/waarborgen. Op grond van deze rechtspraak moet het gemeentebestuur voor elk gemeentelijke vergunningstelsel waarin de beschikbare vergunningen in aantal beperkt zijn, een verdelingsbeleid voeren, dat verzekert dat aan alle gegadigden gelijke kansen wordt geboden en dat de instrumentkeuze die daarbij wordt gemaakt evenredig is in verhouding tot het met deze schaarse vergunningen te dienen legitieme doel.

Het bieden van gelijke kansen houdt voor het gemeentebestuur in ieder geval drie concrete verplichtingen in:
(1) bied ruimte om naar een beschikbare vergunning mee te dingen;
(2) maak vooraf kenbaar door een passende mate van openbaarheid dat één of meer schaarse vergunningen beschikbaar zijn, in welk tijdvak aanvragen ingediend kunnen worden, hoe deze worden verdeeld over de gegadigden en welke criteria daarbij gehanteerd worden, zodat de gegadigde zijn aanvraag daarop kan afstemmen;
(3) laat de duur van een vergunning niet onbepaald en maak deze niet buitensporig lang, zodat de vergunninghouder niet onevenredig wordt bevoordeeld ten opzichte van andere gegadigden.

Op het moment dat de evenementenvergunning een schaarse vergunning wordt, dient de nadere invulling hiervan opgenomen te worden in de beleidsregels.

Coördineren, reguleren en afstemmen
Met de groeiende vraag naar evenementen in Lansingerland, kijkt de gemeente kritisch naar de aanvragen die binnenkomen. Aan de hand van de aanvragen en een voorlopige planning van de evenementen (evenementenkalender) bekijken wij de mogelijkheden en onmogelijkheden. Samen met de verschillende organisatoren en onze partners kijken wij naar gewenste en passende data. Niet alleen voor het evenement zelf, maar ook voor de periode van op- en afbouw. In de afstemming voor het houden van een evenement wordt er rekening gehouden met verschillende evenementen die kort voor of na elkaar plaatsvinden. Niet alleen voor wat betreft de planning maar ook qua type evenement. Kunnen de evenementen elkaar versterken? Of bijten ze elkaar? Daarnaast wordt er gekeken naar een juiste programmering zodat er geen overkill ontstaat. Wij zijn ons bewust van de druk op omgeving bij inwoners, wegen, verkeers- en parkeeruitdagingen. Alle grote evenementen worden geëvalueerd en op basis van de evaluaties worden er zo nodig acties ondernomen voor volgende edities en ook wordt er bekeken of er aanpassingen in de programmering moeten plaatsvinden. Het doel is om met elkaar een juiste balans te vinden in het aantal en type evenementen voor de diverse doelgroepen binnen onze gemeente in combinatie met een juiste spreiding, zodat evenementen veilig kunnen plaatsvinden van begin tot eind. In onze afwegingen maken we geen verschil in belang, maar toetsen we op haalbaarheid en veiligheid. Daarnaast maken wij geen onderscheid in type evenement als het gaat om een vrijwilligersevenement en of een evenement van een commerciële partij. Samen met alle organisaties en ketenpartners zetten wij ons in om binnen onze mooie gemeente geslaagde evenementen te organiseren.

Kortom
Het college noch de burgemeester is bevoegd om nadere regels ten aanzien van evenementen vast te stellen. De burgemeester is wel bevoegd om beleidsregels vast te stellen over evenementen. De regels in dit beleid dienen gerelateerd te zijn aan de openbare orde. Het is het gemeentebestuur sowiezo niet toegestaan om in concurrentieverhoudingen te treden. Het gemeentebestuur kan het instrument ‘vergunning’ dus niet gebruiken om concurrentieverhoudingen te reguleren.
De burgemeester kan er voor kiezen om in zijn beleidsregels op te nemen dat hij voor Koningsdag een gelimiteerd aantal vergunningen verleent. Dit maakt de evenementenvergunning voor Koningsdag schaars. Aan een schaarse vergunning kleven een aantal voorwaarden/waarborgen. Eén van deze

waarborgen is het gelijkheidsbeginsel, waarvoor geldt dat aan elke potentiele gegadigde gelijke kansen dient te worden geboden om in aanmerking te komen voor de vergunning. Dit betekent tegelijkertijd dat een specifieke partij niet op voorhand kan worden uitgesloten. Wij benadrukken ten slotte dat de gemeente in haar coördinerende en deels faciliterende rol de regie houdt op de evenementen in Lansingerland. Met potentiële organisatoren en ketenpartners denken wij na over de mogelijkheden en onmogelijkheden. Met elkaar willen we Lansingerland laten bruisen.

Koningsdag 2019
Onlangs voerden wij evaluatiegesprekken met de oranjecomités Bleiswijk en Bergschenhoek. Hieruit bleek dat, ondanks de slechte weersomstandigheden, er veel animo was in de kernen voor de kleedjesmarkten en de andere georganiseerde activiteiten tijdens Koningsdag. De bestuursleden van de oranjecomités gaven aan tevreden te zijn over de opkomst. De evaluatie van Berkel en Rodenrijs vindt op vrijdag 28 juni a.s. plaats. Een evaluatie met de organisator van Toost volgt nog.

Tot slot
Met deze brief beschouwen wij motie M2019-08 als afgedaan.

Met een vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Lansingerland

Lucas Vokurka
Secretaris

drs. Pieter van de Stadt
Burgemeester