

De leden van de Gemeenteraad
Postbus 1
2650 AA BERKEL EN RODENRIJS

Van College van B&W

Onderwerp **Visie op burgerparticipatie ‘Samen besturen’ vrijgegeven voor consultatie inwoners**

Datum 22 december 2022

Ons kenmerk U22.06029

Geachte raadsleden,

De afgelopen periode hebben college, raad, organisatie en inwoners gewerkt aan de visie op burgerparticipatie. Het college heeft de conceptvisie op burgerparticipatie vrijgegeven om middels een enquête aan inwoners te vragen of zij vinden dat de gemeente met deze visie het samenwerken met inwoners op een goede manier borgt. Wanneer inwoners daarover hun oordeel hebben gegeven gaat het college graag met uw raad in gesprek over de visie, om ook uw inbreng waar dat kan te verwerken. De betrokkenheid van inwoners biedt onze gemeente kansen om beleid effectiever te maken en samen te werken aan de opgaven en het vertrouwen in elkaar, om het samenleven in Lansingerland samen te besturen.

Het betrekken van de samenleving is in Gemeente Lansingerland al lang niet meer nieuw. Toch staan de relatie en het vertrouwen tussen het openbaar bestuur en de samenleving in Lansingerland net als in de rest van Nederland onder druk. De context waarin besluiten van de overheid uitgevoerd kunnen worden is steeds complexer en grilliger. Tegengestelde belangen nemen toe en worden meer expliciet geuit in de samenleving. We horen een grote groep niet in het publieke debat, terwijl hun belangen er ook toe doen in de besluitvorming. Tegelijkertijd is het de taak van het gemeentebestuur om alle belangen in kaart te hebben, bestuurlijk af te wegen en tot een besluit te komen. In deze complexe omgeving opereert ook gemeente Lansingerland in al haar hoedanigheden. En willen we gebruik maken van de kennis en inzichten van inwoners en een nabije overheid zijn. Dat vraagt om meer expliciteren van de beslissingen en duidelijkheid over waar we als overheid voor staan, om transparantie en duidelijkheid te geven aan de voorkant over het proces. Het proces waarmee beslissingen tot stand komen en belangen worden afgewogen. Dat vraagt bij besluitvorming om onderscheid tussen proces en inhoud. Dat vraagt van de ambtelijke organisatie dat in het DNA verankerd zit, dat we inwoners willen betrekken. Zo bereiken we ‘Samen besturen’.

De route van de visie - Waar komen we vandaan

Na het rekenkamerrapport van 2019 zijn college, gemeenteraad en organisatie gezamenlijk aan de slag gegaan met het vernieuwen van burgerparticipatie. De Motie M2019-32 vraagt om een nieuwe visie op participatie. De raad is per brief (U22.00341) geïnformeerd over de voortgang en aanpak naar een nieuw participatiebeleid. De inwoners zijn middels een enquête gevraagd naar hun beleving van en verwachtingen voor participatie. De visie moet kunnen rekenen op een gemeenschappelijk perspectief vanuit inwoners, raad en organisatie, op hoe we samen met inwoners Lansingerland besturen. Na de enquête hebben we inwoners in focusgesprekken nog eens bevraagd over hoe zij kijken naar 'Samen besturen'. Ook hebben we enkelen van hen uitgenodigd ook bij de beeldvormende sessies met uw raad aanwezig te zijn. Met de drie beeldvormende sessies waarin op heel verschillende werkwijzen de raad is bevraagd naar haar inzichten, hebben we een visie die op participatieve wijze tot stand is gekomen, samen met de stakeholders. Met het vrijgeven van de conceptvisie voor een laatste consultatie aan de inwoners doen we recht aan de belofte die we daarover tijdens het proces gemaakt hebben. Daarbij toetsen we ook of inwoners vinden dat we door de visie te volgen tot een werkwijze kunnen komen die recht doet aan 'Samen besturen'. Wanneer we ook uw raad hebben gesproken voor uw input, leggen we daarna de visie aan u voor ter besluitvorming.

'Samen Besturen'

Met de visie op burgerparticipatie zetten we uiteen waar we naartoe willen in Lansingerland en hoe we de leefwereld van burger en de systeemwereld van de overheid dichterbij elkaar brengen. De visie reikt ons kaders aan over waar we vinden dat de samenwerking aan moet voldoen. De visie geeft ons uitgangspunten voor de manier waarop we die samenwerking voor ons zien. Een samenwerking die, juist als het schuurt en belangen niet bij elkaar gebracht kunnen worden, kan rekenen op ervaren procedurele rechtvaardigheid.

Veranderen volop bezig

Tijdens het tot stand komen van de conceptvisie is het verbeteren van onze processen en de relatie met onze inwoners doorgegaan. Een voorbeeld is het logboek dat iedereen inzicht geeft aan wat er met de inbreng is gedaan. In het beleidskader zonne-energie is een paragraaf opgenomen over hoe we om willen gaan met participatie. We hebben met uw raad in drie werkvormen besproken hoe u aankijkt tegen burgerparticipatie en 'wanneer is dat goed'. Bij de drie werkvormen is er gewerkt vanuit leefstijlen en wat past. Ook dat laat de complexiteit zien rondom het onderwerp. Daarnaast hebben we met de onderzoeken onder inwoners inzicht gekregen in wat zij verwachten als het gaat om participatie. Al deze inzichten hebben we samengevat in de kaders en uitgangspunten die we vanuit de conceptvisie nog een keer onder onze inwoners toetsen.

Deze stap voor consultatie markeert een startpunt om die verandering meer dan nu, expliciet in een programma op te pakken. Leren en ontwikkelen doen we samen, met inwoners en met uw raad. Zo gaan we jaarlijks met u en met stakeholders evalueren hoe het gaat. Daarmee ervaringen samenbrengen om van te leren en onze werkwijzen en processen weer bij te stellen. Uw raad stelt dat programma straks op hoofdlijnen vast.

In de visie staat een aanzet:

- de (werk)processen waarmee we participatie inrichten;
- een afwegingskader voor hoe intensief we processen inrichten;
- een gereedschapskist met formats, slimme vragenlijsten en werkvormen om de dialoog goed voor te breiden;
- training en opleiding over hoe we in Lansingerland omgaan met de omgeving die we in ons DNA willen hebben.

De conceptvisie die straks naar uw raad komt na de consultatie is het resultaat van een dialoog tussen u als raad, uw inwoners, organisatie en college. We zien ernaar uit om die versie met uw raad te bespreken in een beeldvormende sessie, zodat in de versie die ter besluitvorming wordt aangeboden ook de inzichten van uw raad zijn verwerkt. Daarmee voldoen we dan aan wat u middels de motie aan het college heeft opgedragen.

Onderstaand een aantal links/bijlagen die verwijzen naar relevante informatie die van invloed zijn op de route naar besluitvorming op de visie.

- [Motie M2019-32](#)
- [Rekenkamerrapport 'Met de beste bedoelingen'](#)
- [Najaar 2021: Resultaten enquête IenO Research 2021](#)
- [2e kwartaal 2022: Verdiepende gesprekken IenO research met bewoners](#)
- [11 mei 2022: Gesprek met de gemeenteraad: presentatie en interactieve sessie Martijn van der Steen](#)
- [31 augustus 2022: Gesprek met bewoners, raad, college en ambtenaren over de visie](#)
- [Brief aan de raad over de uitkomsten van 6 juli en 31 augustus](#)

Met een vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Lansingerland



Mickel Beckers
Gemeentesecretaris



drs. Pieter van de Stadt
Burgemeester