

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 17 augustus 2017
Onderwerp Raadsvoorstel tot wijziging van de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning
Categorie A

Verseonnummer 1968215
Behandeld door Danielle Richelle

Aanleiding

Voor de toetsing van de aanwending van de fractievergoeding heeft de raad op 22 april 2008 de “Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning” vastgesteld. Op grond van deze verordening legt elke fractie na het einde van het kalenderjaar en na de verkiezingen verantwoording af over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning.

De raad heeft op 7 april 2015 een kascommissie met raadsleden ingesteld die verantwoordelijk is voor beoordeling van de fractie-uitgaven. Zij heeft het presidium geadviseerd de verordening te actualiseren op grond van een aantal bevindingen uit de controle van de verantwoordingen van 2014, 2015 en 2016. Enerzijds is deze wijziging het gevolg van beleidswijzigingen door het Rijk (Besluit Harmonisering en modernisering rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers). Anderzijds heeft aanpassing als doel dat er meer transparantie komt in de wijze van opstellen, de controle en de publicatie van de verantwoordingen.

Aanpassing besteding financiële vergoeding (artikel 7)

Als gevolg van het Besluit Harmonisering en modernisering rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers is de bepaling in de verordening in artikel 7, lid 3, onder c (tegemoetkoming in de kosten van scholing van raadsleden) niet meer van toepassing. Het aangepaste artikel 13 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden regelt namelijk dat de kosten van scholing van raadsleden ten laste komen van de gemeente. De gemeente heeft hierover nadere regels gesteld in de verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden van 2015 (artikel 6). De kosten voor opleidingen van raadsleden worden betaald uit het raadsbudget. Partij (politiek) georiënteerde cursussen gericht op het functioneren van de fractie(leden) zijn een aangelegenheid van de fracties en vallen daarom nog wel onder de fractievergoeding.

In de huidige situatie is er een kostencategorie “overige kosten” mogelijk, zolang deze kosten in opdracht van de fractie worden gemaakt. Ook is het mogelijk donaties te doen in opdracht van de fractie. De kascommissie vindt dit niet wenselijk omdat dit ongewenste bestedingsdoelen mogelijk maakt. Voor de transparantie in de verantwoordingen stelt de kascommissie voor de lijst van kostencategorieën (bestaande leden 2 en 3) limitatief te maken, de categorie overige kosten, donaties en individuele scholing te laten vervallen en kleinere attenties of geschenken alleen toe te staan als daaraan een tegenprestatie ten grondslag ligt. Ten aanzien van de website, indien deze ook ten behoeve van de fractie wordt gebruikt, valt 50% van de werkelijk gemaakte kosten tot een bedrag van € 1.000,- onder de vergoeding. Tenzij het een eigen fractiewebsite of eigen fractie Facebookpagina betreft.

Voor de overzichtelijkheid wordt de indeling van artikel 7 aangepast en de categorieën waarvoor de bijdrage niet mag worden gebruikt overeenkomstig de modelverordening aangevuld en aangepast.

Aanvulling voorschot bijdrage fractieondersteuning (artikel 8)

De praktijk is nu dat het geld dat de fracties in een kalenderjaar niet hebben gebruikt, wordt teruggevorderd. Aan artikel 8 wordt daarom een derde lid toegevoegd waarin dit expliciet wordt vermeld. Daarnaast is het wenselijk om expliciet op te nemen dat het deel van het geld dat onrechtmatig is besteed, kan worden teruggevorderd. Als vierde lid wordt daarom opgenomen dat het voorschot wordt verrekend met teveel ontvangen voorschotten in jaren waarvoor de raad de bedragen heeft vastgesteld.

Meer transparantie met betrekking tot de verantwoordingsoverzichten (artikel 11, lid 2 en 3)

De kascommissie acht het ook wenselijk meer transparantie te verkrijgen met betrekking tot de verantwoordingsoverzichten. In de huidige verordening is niet duidelijk geregeld hoe de verantwoordingen moeten worden opgesteld. Wel is er geregeld dat er een eindrapportage wordt opgesteld. Voor de transparantie van de verantwoording is het beter als de verantwoordingen (verslagen) zelf worden gepubliceerd en er duidelijke regels zijn wat er in de verantwoordingen (verslagen) moet worden ingevuld.

De kascommissie adviseert daartoe *in het protocol* op te nemen dat op de verantwoordingsoverzichten door de fracties wordt aangegeven onder welke kostencategorie (nieuw artikel 7, lid 3) de uitgave valt. In de verantwoordingen moet tevens het bestedingsdoel van een uitgave worden omschreven en het fractiebelang daarbij. Verantwoordingen die hieraan niet voldoen worden niet in behandeling genomen en teruggestuurd.

De kascommissie adviseert daarnaast om in de verordening in artikel 11, lid 2 en 3, een bepaling op te nemen dat behalve de eindrapportage en eindafrekening ook de verantwoordingsoverzichten (verslagen) van de fracties naar de raad worden gezonden, door de raad worden vastgesteld en openbaar worden gemaakt.

Enkele overige kleine wijzigingen

Tot slot worden gelijktijdig met de hiervoor genoemde wijzigingen enkele andere wijzigingen van de verordening meegenomen en wordt voor de overzichtelijkheid van de verordening aan alle artikelen een opschrift bijgevoegd (zoals vermeld in de bijlage onder E).

Wij stellen voor de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning met ingang van 1 januari 2018 te wijzigen.

Het presidium van de gemeente Leidschendam-Voorburg,