

Memo

PROOF Adviseurs bv
Postbus 90416
2509 LK Den Haag

Aan

XXX

Van

XXX

info@proofadviseurs.nl
proofadviseurs.nl

rabo NL43RAB00303425660
btw NL8550.87.250.B01
kvk 63089068

Datum

Bunnik, 19 oktober 2017

Betreft

Wijzigingenlijst
Gemeenschappelijke Regeling
Avalex

Artikelen nieuwe GR	Corresponderende artikel(en) huidige GR Avalex 2009	Toelichting wijziging(en) artikelen nieuwe GR ten opzichte van huidige GR
Hoofdstuk 1 (algemene bepalingen)		
Artikel 1 (begripsbepaling)	Artikel 1	<p>De begrippen zijn op alfabetische volgorde geplaatst in de nieuwe GR.</p> <p>Er zijn een aantal aanvullende begripsbepalingen toegevoegd, te weten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Artikel 1 onder b (colleges) • Artikel 1 onder d (dienstverleningsovereenkomst) • Artikel 1 onder e (directeur) • Artikel 1 onder h (opdrachtgeversoverleg) • Artikel 1 onder i (raden) • Artikel 1 onder k (voorzitter) <p>Er is een begripsbepaling verwijderd:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Begripsbepaling over 'omzet' is verwijderd. Dit begrip komt niet terug in de nieuwe GR. <p>De volgende wijzigingen zijn daarnaast doorgevoerd in de begripsbepalingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Artikel 1 onder a (Dit wordt 'Avalex' i.p.v. openbaar lichaam. Hiermee wordt de bedrijfsvoeringsorganisatie in de regeling aangeduid). • Artikel 1 onder c (Deze aanduiding is gewijzigd in 'deelnemende gemeenten').

Artikel 2 (belang)	Artikel 3	Strekking van het artikel is niet gewijzigd ten opzichte van de huidige regeling. Avalex is ingesteld om de gemeentelijke reinigingstaken, een en ander voorvloeiend uit de Wet milieubeheer, uit te voeren of te doen uitvoeren.
Hoofdstuk 2 (bedrijfsvoeringsorganisatie)		
Artikel 3 (naam en zetel)	Artikel 2	De zetel van Avalex is niet gewijzigd. Wel wordt in het artikel aangegeven dat Avalex vanaf de ingang van de regeling een bedrijfsvoeringsorganisatie is. Bepaald wordt dat deze bedrijfsvoeringsorganisatie aangehaald wordt als Reinigingsbedrijf Avalex .
Artikel 4 (samenstelling bestuur)	Artikelen 7, 8, 9, 13, 13a, 15, 16 en 17a	<p>Gelet op het feit dat Avalex wordt omgezet van openbaar lichaam naar een bedrijfsvoeringsorganisatie, wijzigt hiermee de bestuurlijke structuur. In plaats van een AB/DB structuur, zal in de toekomst maar één bestuur zijn. Hierdoor zijn de (huidige) artikelen over het AD/DB inzake de samenstelling, zittingsduur, bevoegdheden en besluitvorming in één artikel opgenomen.</p> <p>In de nieuwer regeling is overeenkomstig de huidige bepaling opgenomen dat elke gemeente, overeenkomstig het aantal inwoners, één stem heeft per 10.000 inwoners, van de gemeente.</p> <p>Daarnaast is opgenomen dat het bestuur van Avalex, voor zover niet anders is bepaald, besluit met volstrekte meerderheid van stemmen.</p> <p>In lid 5 zijn vervolgens de onderwerpen van de besluiten opgenomen die worden genomen met twee-derde meerderheid van de stemmen, die in ieder geval meer dan de helft van de leden van het bestuur vertegenwoordigt. Hierin is dus expliciet toegevoegd dat 'meer dan de helft van de leden van het bestuur' in moet stemmen met het besluit. Het een en ander is bepaald om de besluitvorming binnen Avalex op een zo democratisch en rechtvaardig mogelijke wijze vorm te geven, gezien vanuit de achterliggende gedachte voor het instellen van een gemeenschappelijke regeling (samenwerking).</p> <p>Daarnaast wordt in lid 6 de mogelijkheid geboden om aan bestuursleden een</p>

		portefeuille toe te kennen. Hiermee wordt de mogelijkheid open gehouden om bestuursleden aan te stellen als (bestuurlijk) penningmeester of secretaris.
Artikel 5 (reglement van orde)	Artikel 11 en 12	Bij artikel zijn de twee huidige artikelen over het reglement van orde van het bestuur en de vergaderfrequentie samengevoegd.
Artikel 6 (voorzitter)	Artikelen 10 en 18	De voorzitter wordt in een BVO benoemd uit en door het bestuur. Dit is inhoudelijk gewijzigd ten opzichte van de huidige regeling. De strekking van het artikel is hetzelfde gebleven. Wel is geregeld dat voor eventuele nadere regels omtrent de vergaderingen en de taak van de voorzitter dit geregeld kan worden in (het nog op te stellen) reglement van orde.
Artikel 7 (secretaris)	Artikelen 10, 19, 25 en 26	Het bestuur benoemt de secretaris. Opgenomen is dat de ambtelijk secretaris tevens directeur is van Avalex. De directeur wordt derhalve niet meer apart benoemd door het bestuur. Daarnaast wordt verwezen naar een organisatieverordening. Deze dient derhalve nog opgesteld c.q. geactualiseerd te worden waarbij nadere regels over o.a. de benoeming van de directeur kunnen worden opgenomen.
Artikel 8 (directeur en leiding organisatie)	Artikel 27	In de nieuwe regeling is expliciet opgenomen dat de directeur belast is met de leiding (en de zorg voor een correcte taakvervulling) van de BVO. Tevens is expliciet opgenomen dat de directeur, waar mogelijk van toepassing, aangemerkt wordt als (formeel) bestuurder in de zin van de WOR. Voor de nadere regels over de taken en bevoegdheden van de directeur wordt verwezen naar de organisatieverordening, die door het bestuur dient te worden vastgesteld.
Hoofdstuk 3 (taken en verantwoording)		
Artikel 9 (taken)	Artikel 4	Ten aanzien van het artikel over de taken van Avalex in de huidige regeling, zijn de volgende inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd: <ul style="list-style-type: none"> Lid 1 sub e (huidige regeling) is verwijderd in de nieuwe regeling, nu deze activiteiten niet meer onder de bedrijfsvoering van Avalex vallen.

		<ul style="list-style-type: none"> • Lid 2 (huidige regeling) is verwijderd. Hiervoor in de plaats is in de nieuwe regeling een nieuw lid 3 gekomen. Hierin is bepaald dat aanvullende taken die samenhangen met de taken in het eerste lid, maar niet rechtstreeks daaruit voortvloeien opgedragen kunnen worden aan Avalex door de deelnemende gemeenten. In lid 2 (nieuwe regeling) is opgenomen dat Avalex eigenaar is van het ingezamelde afval en vanuit die verantwoordelijkheid zorgdraagt voor een zo duurzame en efficiënte verwerking als mogelijk. • Lid 4 (nieuwe regeling) is uitgebreid ten opzichte van het corresponderende artikel van de huidige regeling. In de regeling wordt nog steeds de mogelijkheid geboden aan Avalex om contracten met derde te sluiten ten behoeve van zijn taakuitvoering (uitbesteding). Daarnaast wordt de mogelijkheid gecreëerd om ten behoeve van deze taakuitvoering tevens een (privaatrechtelijke) rechtspersoon op te richten, mede op te richten of in deel te nemen. • Lid 5 (nieuwe regeling) is toegevoegd, waarin is neergelegd dat er een opdrachtgeversoverleg wordt ingesteld door het bestuur van Avalex, bestaande uit de leden van de colleges die de portefeuille afval onder zich hebben.
	Artikel 5	<p>De volgende punten zijn gewijzigd ten aanzien van het artikel in de huidige regeling:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lid 1 (nieuwe regeling). Aan het artikel is toegevoegd dat in de dienstverleningsovereenkomsten wordt opgenomen onder welke 'inhoudelijke en financiële voorwaarden' de taken door Avalex worden uitgevoerd. • Lid 2 (nieuwe regeling) is ongewijzigd ten opzichte van de huidige regeling. • Lid 3 is toegevoegd waarin is neergelegd dat het bestuur besluit over de algemene voorwaarden en het format van de dienstverleningsovereenkomsten,

		<p>maar niet voordat er een dialoog is aangegaan met de deelnemende gemeente om de inhoud (van de dienstverleningsovereenkomsten) hiervan in co-creatie vast te stellen. Ook het opdrachtgeversoverleg krijgt de mogelijkheid om zijn zienswijze te geven over het format en de algemene voorwaarden van de dienstverleningsovereenkomst (alvorens deze wordt vastgesteld).</p> <p>Opmerking verdient nog dat de leden 5 en 6 huidige regeling verwijderd zijn, nu deze leden dezelfde strekking en inhoud hadden als lid 2 en 3 (huidige regeling). Deze leden komen derhalve niet terug in de nieuwe regeling.</p>
Artikel 11 (bevoegdheden)	-	<p>Geen bepaling in huidige regeling die bepaalde dat de colleges van de deelnemende gemeente hun bevoegdheden op het gebied van het gemeentelijk reinigingsbeleid over droegen aan het Avalex. In nieuwe regeling is expliciet opgenomen dat;</p> <ul style="list-style-type: none"> • de colleges van de deelnemende gemeenten kunnen, direct of indirect, bevoegdheden voortvloeiend uit de uitvoering van de taken zoals neergelegd in artikel 9, kunnen mandateren (via aparte mandaatbesluiten) aan de directeur. Deze besluiten worden in een apart mandaatregister opgenomen; • de colleges van de deelnemende gemeenten geen bevoegdheden overdragen aan het bestuur van Avalex, en • dat de colleges de mogelijkheid hebben om aanvullende bevoegdheden aan het bestuur over te dragen, zonder wijziging van de regeling, met inachtneming van de wettelijke bepalingen. <p>Daarnaast is expliciet opgenomen dat het bestuur van Avalex niet over gaat tot het oprichten of deelnemen in een vennootschap, dan nadat de raden van de gemeenten hun zienswijze hierover naar voren hebben gebracht. Deze regel wordt van overeenkomstige toepassing verklaard op het deelnemen aan een gemeenschappelijke regeling (een en ander overeenkomstig de wettelijke bepalingen).</p>

Artikel 12 (klankbord Avalex)	Artikel 24	In de nieuwe regeling is opgenomen dat er een klankbord wordt ingesteld. Dit klankbord bestaat uit vertegenwoordigers uit de afvalbranche en houdt onder andere de ontwikkelingen in de branche en de bedrijfsvoering van Avalex in de gaten en deelt deze bevindingen met de directeur.
Artikel 13 (verantwoording)	Artikelen 21, 22 en 23	In de regeling zijn alle (wettelijk vastgelegde) mogelijkheden opgenomen, voor zowel het college als voor de raad, om inlichtingen van het bestuur te ontvangen. Daarnaast is tevens opgenomen dat een bestuurslid kan worden ontslagen door het college dat hem heeft aangesteld, op het moment dat deze het vertrouwen van hetzelfde college niet langer bezit.
Hoofdstuk 4 (financiën)		
Artikel 14 (Gemeentewet)	-	Opgenomen dat de weergegeven bepalingen vanuit de Gemeentewet, conform het bepaalde van de Wgr, van toepassing is op deze regeling.
Artikel 15 (financiële verantwoordelijkheid)	Artikelen 33, 34, 35 en 36	In de nieuwe regeling zijn de vier huidige bepalingen over de financiën, samengevoegd tot één bepaling. Hierin is bepaald hoe de financiële verantwoordelijkheid van de deelnemende gemeente is, of moet worden geregeld. Zo is in de nieuwe regeling neergelegd dat er een bijdrageverordening en financiële verordening dient te worden vastgesteld om nadere regels en kaders te hebben. De bijdrageverordening geldt voor de begroting van 2020 of zoveel eerder als het bestuur dit bepaalt.
Artikel 16 (kadernota)	-	Als extra aanvulling op het toesturen van de begroting aan de raden, is opgenomen dat de financiële en beleidsmatige kaders van Avalex ook ter kennisname worden toegezonden, middels een kadernota. Volgens de Wgr (artikel 34b) dient dit uiterlijk 15 april te gebeuren.
Artikel 17 (zienswijzenprocedure en vaststellen begroting)	Artikel 30 en 31	Conform de huidige regeling, waarbij de periode voor het indienen/toesturen van de begroting is verruimd tot 1 augustus van het jaar. Daarbij is opgenomen dat de zogenaamde "kleine" wijzigingen in de begroting, waarbij derhalve geen wijzigingen worden aangebracht in de hoogte van de bijdragen van de gemeenten, niet door de zienswijzenprocedure hoeven. Deze kleine

		wijzigingen kunnen door het bestuur worden aangepast.
Artikel 18 (jaarrekening)	Artikel 32	Conform de huidige regeling, aangepast aan de huidige structuur.
Hoofdstuk 5 (bepalingen over de regeling)		
Artikel 19 (duur)	Artikel 45	In het huidige artikel 45 was onder andere de duur van de gemeenschappelijke regeling opgenomen. Dit aspect is uit praktisch oogpunt en duidelijkheid losgekoppeld van de rest van de bepalingen in dit artikel.
Artikel 20 (evaluatie)	-	Geen evaluatiebepaling opgenomen in de huidige regeling. Het is echter raadzaam om een evaluatiebepaling op te nemen, nu de structuur van Avalex wijzigt. Daarnaast is in de regeling bepaald dat het bestuur uiterlijk op 1 februari 2019 de evaluatie-indicatoren vast stelt en besluit uiterlijk op 1 februari tot de uitvoering van een nulmeting met 1 februari 2018 als peildatum. De evaluatie-indicatoren zoals bedoeld gelden voor de nulmeting en alle daaropvolgende evaluaties.
Artikel 21 (toetreding)	Artikel 38	De nieuwe bepaling is uitgebreid ten opzichte van de huidige bepaling. Hierbij is het volgende aangepast: <ul style="list-style-type: none"> • De colleges van de deelnemende gemeenten dienen unaniem te besluiten over de toetreding. Dit is wettelijk bepaald. • Opgenomen is de mogelijkheid van het bestuur van Avalex om aanvullende voorwaarden te stellen aan de toetreding tot de regeling.
Artikel 22 (uittreding en opheffing)	Artikelen 39 en 41	De twee bepalingen over uittreding en opheffing uit de huidige regeling zijn samengevoegd in de nieuwe regeling. Bij de nieuwe regeling is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de huidige regeling, alsmede met de vigerende wettelijke bepalingen.
Artikel 23 (wijziging)	Artikel 40	In het nieuwe artikel is opgenomen dat de colleges van de betrokken gemeenten unaniem dienen te besluiten tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling.
Hoofdstuk 6 (slotbepalingen)		
Artikel 24 (geschillen)	-	De huidige regeling kende geen geschillenregeling, waardoor er werd terug gegrepen naar de wettelijke regels. Hierin is bepaald dat een geschil wordt voorgelegd aan Gedeputeerde Staten.

		In de nieuwe regeling is ervoor gekozen om expliciet een geschillenregeling op te nemen, waarin nadere regels worden gesteld met betrekking tot geschillen tussen de deelnemende gemeenten, of tussen de deelnemende gemeenten en Avalex.
Artikel 25 (archief)	Artikel 37	Regeling is conform de huidige regeling.
Artikel 26 (inwerkingtreding)	Artikel 45	De ingangsdatum van de nieuwe gemeenschappelijke regeling is vooralsnog bepaald op 1 februari 2018 worden.
Artikel 27 (inzenden regeling en bekendmaking)	Artikel 45	In afwijking van de huidige bepaling is bepaald dat de gemeente Delft, als grootste gemeente in de GR, zorg draagt voor het verzenden c.q. publiceren van de nieuwe regeling.
Artikel 28 (citeerwijze)	Artikel 44	Regeling is conform de huidige regeling.