

Protocol geheimhouding in het verkeer tussen college en raad gemeente Leidschendam-Voorburg

(behorende bij het raadsbesluit van 23 januari 2018)

Algemeen

1. Vergaderingen en stukken van de gemeente zijn in principe openbaar, tenzij.
2. Geheimhouding kan alleen worden opgelegd door organen die daartoe in de Gemeentewet zijn aangewezen: de burgemeester, het college, een commissie, de voorzitter van een commissie en de gemeenteraad.
3. Geheimhouding kan worden opgelegd op stukken of op het in een besloten vergadering behandelde en alleen als daar een wettelijke grondslag voor is. (artikel 25, 55 en 86 Gemeentewet)
4. Het opleggen van geheimhouding ten aanzien van bepaalde zaken betekent dat over die zaken niet in het openbaar gesproken mag worden en die informatie niet aan derden mag worden geopenbaard.
5. Van de bevoegdheid om geheimhouding op te leggen wordt zo terughoudend mogelijk gebruik gemaakt.

Geheimhouding op stukken aan de raad

Opleggen geheimhouding door het college of de burgemeester (artikel 25, lid 2 Gemeentewet)

6. De regels voor het college in dit protocol zijn van overeenkomstige toepassing op de burgemeester.
7. Als het college stukken aan de raad wil overleggen met informatie die geheim moet blijven, kan het college "voorlopige" geheimhouding op die stukken vestigen.
8. De informatie die geheim moet blijven, wordt zo beperkt mogelijk gehouden (zowel naar inhoud als tijd) en opgenomen in een afzonderlijk document, een geheime bijlage.
9. Op de geheime bijlage worden de woorden "GEHEIM" vermeld.
10. De geheimhouding moet door de raad worden bekrachtigd in zijn eerstvolgende raadsvergadering door middel van een **afzonderlijk** raadsvoorstel en –besluit: het bekrachtigingsvoorstel. Beraadslaging over de gronden van de geheimhouding vindt plaats met gesloten deuren.
11. Het raadsvoorstel tot het bekrachtigen van geheimhouding bevat in ieder geval:
 - de motivering van de geheimhouding door aan te geven *waarom* in het gegeven geval *welk* belang genoemd in artikel 10 Wet openbaarheid van bestuur (Wob) zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid;
12. De meest voorkomende en relevante geheimhoudingsgronden voor de gemeentelijke praktijk hebben betrekking op de volgende belangen genoemd in artikel 10 Wob:
 - de economische of financiële belangen *van de gemeente* (art. 10, lid 2b);
 - het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden, die bij de aangelegenheid betrokken zijn (art. 10 lid 2f);
 - de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (art. 10, lid 2e)
13. Een model bekrachtigingsvoorstel en een model conceptradsbesluit ter bekrachtiging van de geheimhouding is opgenomen in de bijlagen.

14. Het college kiest in goed overleg met de griffie het moment van verzenden van het bekrachtigingsvoorstel, zodanig dat de raad voldoende tijd heeft om de behandeling van het voorstel voor te bereiden.
15. Met het oog daarop geldt als uitgangspunt dat het college een bekrachtigingsvoorstel niet aan de raad verzendt in de periode tussen de dag waarop de agenda van het Presidium wordt uitgebracht en de dag van de raadsvergadering. Van dit uitgangspunt kan het college in overleg met het Presidium afwijken, ingeval het aanbieden van geheime informatie spoedeisend is.

Bekrachtiging door de raad (artikel 25, lid 3 Gemeentewet)

16. De raad neemt kennis van geheime stukken in een afgesloten digitale omgeving.
17. Als het college een geheim stuk naar de raad zendt, dan moet de raad in de eerstvolgende raadsvergadering na ontvangst van het stuk, een besluit nemen over het al dan niet bekrachtigen van de geheimhouding.
18. Als de raad in deze vergadering besluit om de geheimhouding te bekrachtigen, blijft het stuk geheim, zolang de raad de geheimhouding niet opheft.
19. Als de raad geen besluit neemt of besluit de geheimhouding niet te bekrachtigen, vervalt de geheimhouding.
20. De griffier houdt een openbaar register bij van door de raad bekrachtigde besluiten tot geheimhouding.

Opheffen van de geheimhouding (artikel 25, lid 4 Gemeentewet)

21. Aan het eind van het kalenderjaar beoordeelt de raad, na het college gehoord te hebben, per geheimgehouden besluit of de redenen waarom de geheimhouding werd opgelegd en bekrachtigd nog aanwezig zijn.
22. Als de redenen niet meer aanwezig zijn, heft de raad de geheimhouding op door middel van een opheffingsbesluit.

Bijlagen

1. Tekst van de relevante wetsartikelen
2. Model bekrachtigingsvoorstel
3. Model conceptraadbesluit ter bekrachtiging van de geheimhouding

BIJLAGE 1 Tekst van de relevante wetsartikelen

Gemeentewet

Artikel 25

1. De raad kan op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan de raad worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat de raad haar opheft.
2. Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door het college, de burgemeester en een commissie, ieder ten aanzien van de stukken die zij aan de raad of aan leden van de raad overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt.
3. De krachtens het tweede lid opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan de raad overgelegde stukken vervalt, indien de oplegging niet door de raad in zijn eerstvolgende vergadering die blijktens de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht, wordt bekrachtigd.
4. De krachtens het tweede lid opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan leden van de raad overgelegde stukken wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel, indien het stuk waaromtrent geheimhouding is opgelegd aan de raad is voorgelegd, totdat de raad haar opheft. De raad kan deze beslissing alleen nemen in een vergadering die blijktens de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht.

Artikel 55

1. Het college kan op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan het college worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat het college haar opheft.
2. Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door de burgemeester of een commissie, ten aanzien van de stukken die zij aan het college overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt. De geheimhouding wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel de raad haar opheft.
3. Indien het college zich ter zake van het behandelde waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt tot de raad heeft gericht, wordt de geheimhouding in acht genomen totdat de raad haar opheft.

Artikel 86

1. Een commissie kan in een besloten vergadering, op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in die vergadering met gesloten deuren behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan de commissie worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat de commissie haar opheft.
2. Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door de voorzitter van een commissie, het college en de burgemeester, ieder ten aanzien van stukken die hij aan een commissie overlegt. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt. De geheimhouding wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel de raad haar opheft.
3. Indien een commissie zich ter zake van het behandelde waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt tot de raad heeft gericht, wordt de geheimhouding in acht genomen totdat de raad haar opheft.

Wet openbaarheid van bestuur

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Reglement van orde voor de gemeenteraad van Leidschendam-Voorburg 2002

Hoofdstuk 7 Besloten vergadering

Artikel 48 Algemeen

Op een besloten vergadering zijn de bepalingen van dit reglement van overeenkomstige toepassing voorzover deze bepalingen niet strijdig zijn met het besloten karakter van de vergadering.

Artikel 49 Besluitenlijst

1. De besluitenlijst van een besloten vergadering wordt niet rondgedeeld, maar ligt uitsluitend voor de leden ter inzage bij de griffier.
2. Deze besluitenlijst wordt zo spoedig mogelijk in een besloten vergadering ter vaststelling aangeboden. Tijdens deze vergadering neemt de raad een besluit over het al dan niet openbaar maken van deze besluitenlijst. De vastgestelde besluitenlijst wordt door de voorzitter en de griffier ondertekend.

Artikel 50 Geheimhouding

Voor de afloop van de besloten vergadering beslist de raad overeenkomstig artikel 25, eerste lid, van de Gemeentewet of omtrent de inhoud van de stukken en het verhandelde geheimhouding zal gelden. De raad kan besluiten de geheimhouding op te heffen.

Artikel 51 Opheffing geheimhouding

Indien de raad op grond van artikel 25, derde en vierde lid, artikel 55, tweede en derde lid, of artikel 86, tweede en derde lid, van de Gemeentewet voornemens is de geheimhouding op te heffen wordt, indien daarom wordt verzocht door het orgaan dat geheimhouding heeft opgelegd, in een besloten vergadering met het desbetreffende orgaan overleg gevoerd.

Bijlage 2 Model bekrachtigingsvoorstel

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum

Onderwerp Raadsvoorstel tot het bekrachtigen van voorlopig opgelegde geheimhouding m.b.t.

Categorie A

Verseon Nummer

Portefeuillehouder

Behandeld door

Samenvatting

Een van de bijlagen bij het raadsvoorstel [...] / de raadsbrief [...] (nummer) bevat geheime informatie. Deze informatie heeft betrekking op [.....korte omschrijving].

De geheime informatie is opgenomen in:

- Bijlage [nr...]: GEHEIM [naam van de bijlage

Kies een van de volgende mogelijkheden:

(1)

Openbaarmaking van deze informatie tast de onderhandelingspositie van de gemeente ten opzichte van in onaanvaardbare mate aan, omdat Openbaarmaking schaadt daarmee het financiële/economisch belang van de gemeente en leidt tot een onevenredige bevoordeling van [toekomstige contractspartijen /].

Het college heeft daarom op deze informatie voorlopige geheimhouding gelegd, omdat naar ons oordeel in dit geval het financiële/economische belang van de gemeente en het voorkomen van onevenredige bevoordeling van [toekomstige contractspartijen /] zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarmaking van de informatie. (Artikel 25, lid 2 Gemeentewet en artikel 10, lid 2 b en 2g Wet openbaarheid van bestuur)

(2)

Openbaarmaking van deze informatie schaadt het financiële/economische belang van de gemeente omdat

Het college heeft daarom op deze informatie voorlopige geheimhouding gelegd, omdat naar ons oordeel in dit geval het financiële/economische belang van de gemeente zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarmaking van de informatie. (Artikel 25, lid 2 Gemeentewet en artikel 10, lid 2 b Wet openbaarheid van bestuur)

(3)

Openbaarmaking van deze informatie betekent een zodanige aantasting van de persoonlijke levenssfeer van, dat[gevolgen].

Het college heeft daarom op deze informatie voorlopige geheimhouding gelegd, omdat naar ons oordeel in dit geval de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarmaking van de informatie. (Artikel 25, lid 2 Gemeentewet en artikel 10, lid 2 e Wet openbaarheid van bestuur).

Voorstel

Het college stelt uw raad voor om deze voorlopige geheimhouding in uw eerstvolgende raadsvergadering te bekrachtigen, anders vervalt de geheimhouding. Indien de raad met het college over de (achter-)gronden van de geheimhouding of over de informatie inhoudelijk wenst te overleggen, wordt de raad verzocht dit met gesloten deuren te doen.

Een concept bekrachtigingsbesluit is bijgevoegd.

Burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg

B.J.D. Huykman
secretaris

K. Tigelaar
burgemeester

Bijlage 3 Model conceptradsbesluit ter bekrachtiging van de geheimhouding

De raad van de gemeente Leidschendam-Voorburg,

- gezien het raadsvoorstel ter bekrachtiging van de geheimhouding van [datum, nr.];

- gelet op artikel 25, eerste en derde lid van de Gemeentewet en artikel 10, [tweede lid, onderdeel] van de Wet openbaarheid van bestuur;

b e s l u i t:

te bekrachtigen de opgelegde geheimhouding op [titel of aanduiding document,] bijlage [nr.] bij het raadsvoorstel.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad van de gemeente Leidschendam-Voorburg van [datum]]

de griffier,

de voorzitter,

mr. G.A. van Egmond

K. Tigelaar