

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 15 maart 2018

Nummer

Onderwerp Raadsvoorstel tot het vaststellen van het reglement van orde gemeenteraad 2018 en de gedragscode voor het gemeentebestuur 2018

Portefeuillehouder Burgemeester Tigelaar

Behandeld door S Jagesar

Te nemen raadsbesluiten:

- Vaststellen van het Reglement van Orde van de Gemeenteraad 2018 en de Gedragscode Gemeentebestuur Leidschendam-Voorburg 2018.
- Intrekken van het geldende Reglement van Orde 2002, het Reglement van Orde voor de commissies 2002 en de eerdere Gedragscodes.
- Het opheffen van ingestelde raadsledenwerkgroepen.

Toelichting.

Al in 2016 is binnen de raad gestart met een traject om te komen tot bestuurlijke en democratische vernieuwing. De huidige werkwijze met kenmerken van voorbije bestuursperioden, verstarde verhoudingen als gevolg van opeenvolgende bestuurlijke crises en tegelijkertijd de democratische ontwikkelingen in de samenleving noopten daartoe. Dit proces heeft in de loop 2017 vertraging opgelopen als gevolg van een wethouders wisseling, maar is in het najaar weer opgepakt. De zogenaamde Caballero-overleggen waarbij open is gesproken over onderlinge verhoudingen binnen de raad en tussen de raad en het college, hebben geleid tot meer onderling begrip en tot gedeelde opvattingen over een andere vergadercultuur en- structuur. Een breed samengestelde werkgroep van raadsleden uit bijna alle fracties heeft deze noties uitgewerkt in concrete voorstellen die nu voorliggen. De kern daarvan is de volgende.

In Leidschendam-Voorburg willen raadsleden en bestuurders op een open manier politiek bedrijven. Ze willen op een efficiënte, zorgvuldige en heldere wijze besluiten nemen. Deelname van inwoners aan de voorbereiding van de besluitvorming wordt belangrijk gevonden. Raadsleden willen tegelijkertijd ook 'loslaten' en vooral over de inhoud van de keuzes praten. Over die inhoud wil men meer met het college en met elkaar het onderlinge debat voeren. Zonder hetzelfde debat in commissie en raad te voeren. Met meer helderheid in de structuur voor alle deelnemers.

Datum 15 maart 2018

Nummer

Pagina 2/3

Het traditionele commissiemodel en al zijn uitingen - met openraadhuisavonden, presentatieavonden en vaste werkgroepen – is daarvoor minder geschikt en wordt losgelaten. In de plaats hiervan komt er een wekelijks Raadsforum, bestaande uit één vaste raadsavond in de week. Dinsdag = Raadsdag. Op die avond krijgen alle elementen van een raadsvergadering een plek: beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming. Deze drie vergaderdoelen worden wel scherp van elkaar gescheiden en hoeven niet allemaal op een avond plaats te vinden. Dit model biedt helderheid voor raadsleden, bestuurders en inwoners: Het presidium nieuwe stijl bewaakt de uitgangspunten van het Raadsforum en zorgt voor doorontwikkeling daarvan waarbij ruimte moet zijn voor experimenteren en leren. Voor een beschrijving van de werkwijze verwijzen wij naar de warme inleiding van de raadsledenwerkgroep.

Deze werkwijze is ondersteunend aan een door de nieuwe raad zelf vorm te geven andere debat- en vergadercultuur. Aandacht voor regelmatige training van raadsleden op dit punt is zeer aan te bevelen. Wij adviseren daarnaast ook te kijken naar de mogelijkheden van democratische vernieuwing passend bij deze tijd en onze inwoners. Het zijn van raadslid is een nevenfunctie. Dus moeten raadsleden in de gelegenheid worden gesteld hun werkzaamheden zo goed en makkelijk mogelijk te kunnen doen. De huisvesting en de faciliteiten moeten daarbij goed aansluiten. Geen enkele raadsfractie mag worden benadeeld door het nieuwe systeem. Niet de vorm maar de inhoud is bepalend. De nieuwe vergaderstructuur wordt daarom na een half jaar geëvalueerd.

Raad, college en de burgemeester vormen samen het gemeentebestuur. Zij zijn gekozen of benoemd om het algemeen belang te dienen. De gemeenteraad is op grond van de Gemeentewet verplicht een gedragscode vast te stellen voor ieder van de drie bestuursorganen. Voor alle leden van het gemeentebestuur gelden in beginsel dezelfde waarden en normen, zodat één gezamenlijke gedragscode kan worden vastgesteld. De code waarborgt de integriteit van het gemeentebestuur van LV, zodat zij gezaghebbend kan functioneren. Inwoners mogen alle organen daarop aanspreken. Bij de nieuwe gedragscode, die ook veel bestaande regels bevat, is het belangrijk dat raads- en collegeleden regelmatig stilstaan bij hun handelen, de onderlinge verhoudingen en werkwijze en daarop te reflecteren. In de code is daarom ook opgenomen dat deze ten minste één keer per jaar in een gezamenlijke bijeenkomst van raad en college aan de orde wordt gesteld.

Datum 15 maart 2018

Nummer

Pagina 3/3

Wij wensen uw raad in de periode 2018-2022 veel wijsheid en een vruchtbare samenwerking toe in het belang van onze mooie gemeente en haar inwoners en instellingen.

Het presidium van Leidschendam-Voorburg,

G.A. van Egmond
Griffier

K. Tigelaar
Voorzitter