

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 8 januari 2019

Nummer 832

Onderwerp Raadsvoorstel uitvoering Plan van aanpak Opheffing GR DSW

Portefeuillehouder Wethouder Stermerdink

Behandeld door A Donkers

1. Gevraagd raadsbesluit

- a) Voor uitvoering van het Plan van aanpak Opheffing GR DSW € 173.342 beschikbaar te stellen aan de DSW.
- b) De begrotingswijziging hiervan mee te nemen in de eerste tussentijdse rapportage 2019.

2. Waarom wordt de raad dit besluit voorgelegd? (In welke context, bijv. vanwege wet- en regelgeving of nieuw initiatief en wat komt hierna nog)

Het Algemeen Bestuur van DSW heeft een plan van aanpak voor de opheffing van de GR DSW vastgesteld (in lijn met het raadsbesluit van 23 januari 2018). Voor uitvoering van het plan van aanpak is een bijdrage van € 173.342 vanuit Leidschendam-Voorburg nodig. Het college vraagt de raad dit bedrag beschikbaar te stellen.

3. Aan welk doel (van de doelenboom in de begroting) draagt het voorstel bij?

Dit voorstel draagt bij aan de hoofddoelstelling 'inwoners kunnen zo lang mogelijk regie over eigen leven houden en zelfstandig functioneren' en de subdoelstelling 'meer inwoners zijn aan het werk, bij voorkeur op een reguliere plek'.

4. Welke argumenten zijn er voor de raad om het besluit te nemen? (Inhoudelijke uitleg, voor- en nadelen, financieel gevolg en risico's)

De gemeenten Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en Rijswijk hebben gezamenlijk geconstateerd dat de huidige Gemeenschappelijke Regeling DSW (GR) geen toekomstbestendige vorm is voor het werkbedrijf. Het college ziet zowel voor de gemeente Leidschendam-Voorburg als voor de DSW kansen voor de toekomst liggen in een andere organisatievorm. Voor de overgang naar een andere organisatievorm heeft het Algemeen Bestuur van DSW een plan van aanpak opgesteld. Voorop staat dat alle medewerkers met een sw-indicatie of een indicatie beschut werk zo weinig mogelijk van de overgang naar een nieuwe organisatievorm merken. Voor iedereen die extra begeleiding of een beschutte werkplek nodig heeft, blijft dit beschikbaar.

Met de intentieverklaring 'Uitwerking toekomst DSW' getekend op 15 februari 2018 hebben de gemeenten Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en Rijswijk aangegeven bereid te zijn om grote organisatorische veranderingen door te voeren voor een toekomstbestendig bedrijf. In deze verklaring staat dat de drie gemeente de DSW willen omvormen naar een sociaal werkbedrijf met de gemeente Zoetermeer als centrumgemeente. Dit betekent dat de huidige gemeenschappelijke regeling wordt opgeheven en de gemeente Zoetermeer enig eigenaar wordt van een nieuwe werkbedrijf.

De keuze voor het opheffen van de Gemeenschappelijke Regeling DSW moet weloverwogen en zorgvuldig worden gemaakt. Op 30 oktober 2018 heeft de raad het Afwegingskader Verbonden Partijen vastgesteld. Met dit afwegingskader is een eenduidige werkwijze vastgesteld voor de evaluatie van samenwerkingen in een verbonden partij. Het college heeft vanuit het Afwegingskader Verbonden Partijen de risicoscan en het heroverwegingskader ingevuld voor de Gemeenschappelijke Regeling DSW.

Afweegkader Verbonden Partijen

Het ingevulde afweegkader is ter informatie als bijlage toegevoegd aan dit voorstel. Het college constateert dat het heroverwegingskader het belang benadrukt van gedeelde doelstellingen in de samenwerking. Uit het heroverwegingskader ingevuld voor DSW wordt duidelijk dat de huidige vorm van een gemeenschappelijke regeling zich goed leent voor uitvoering van de taak die bij DSW is belegd. De gemeenten Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en Rijswijk delen dezelfde visie voor de doelgroep, maar hebben verschillende ideeën over de manier waarop dit georganiseerd moet worden. Dit verschil zit voornamelijk in het wel of niet organiseren van beschut werk en re-integratie vanuit de Participatiewet in samenwerking met het werkbedrijf. Dit is ook aanleiding geweest om te kijken naar een andere organisatievorm voor het werkbedrijf.

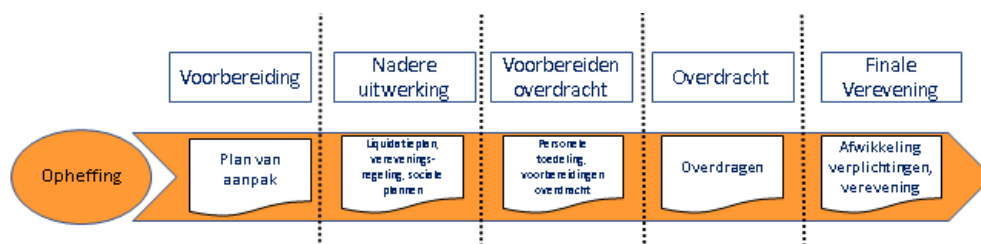
Opheffing van de GR

Met opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling DSW en de overgang naar een nieuwe organisatie vorm hebben de gemeenten Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en Rijswijk ieder de ruimte om op de best passende manier uitvoering te geven aan hun re-integratiebeleid. Daar waar de gemeente Zoetermeer de uitvoering van re-integratietrajecten en beschut werk (vanuit de Participatiewet) wil combineren met de uitvoering van de Wsw via DSW, kiest Leidschendam-Voorburg ervoor om dit in de toekomst ook elders in te kopen of zelf te organiseren. Het nieuwe werkbedrijf biedt een werkplek aan alle mensen die op basis van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) of beschut werk (Participatiewet) op het moment van overdracht al een dienstverband hebben bij DSW. Daarnaast gaat het werkbedrijf voor de gemeente Zoetermeer ook de re-integratie naar werk voor andere doelgroepen verzorgen. De gemeente Rijswijk en

Leidschendam-Voorburg hebben de vrijheid om dit zelf of via een andere aanbieder te organiseren.

Inhoud plan van aanpak

Het plan van aanpak beschrijft de stappen om tot komen tot een werkbedrijf onder een ander sturingsmodel. De ondersteuning en begeleiding die vanuit DSW wordt geboden aan iedereen die dat nodig heeft, blijft beschikbaar. Centraal in het plan van aanpak staat dan ook een zorgvuldige overdracht van medewerkers, bedrijfsmiddelen, contracten en kennis en expertise naar de nieuwe organisatie. Uitgangspunt is dat de doelgroep zo weinig mogelijk merkt van de technische transitie. Het plan van aanpak is opgedeeld in vijf fases. De eerste fase is afgerond met oplevering van het bij dit voorstel gevoegde plan van aanpak.



Fase 2 Nadere uitwerking

In fase twee worden de plannen voor de transitie verder uitgewerkt. Voor het nieuwe bedrijf wordt een organisatie-inrichtingsplan uitgewerkt. Voor de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling DSW wordt een liquidatieplan, voorstel voor verevening en een sociaal plan opgesteld. Fase twee heeft een doorlooptijd van minimaal 16 maanden

Fase twee start met het vaststellen van bestuurlijke uitgangspunten door de drie colleges die richting geven aan de uitwerking van de plannen. In de bestuurlijke uitgangspunten wordt vastgelegd wat de drie gemeenten belangrijk vinden in het transitieproces. Het gaat daarbij voornamelijk over procesafspraken.

Daarnaast starten vroegtijdig de gesprekken tussen de drie gemeenten over de verevening van de kosten voor de opheffing en de toekomstige dienstverlening. De gemeenten zullen duidelijke afspraken moeten maken over hoe de dienstverlening er in de toekomst uit gaat zien, tegen welke prijs en welke kwaliteit de inkomende gemeenten mogen verwachten.

In fase twee vinden ook de gesprekken met de vakbonden plaats over de personele transitie. De uitkomsten van hiervan zijn samen met de uitkomsten van de gesprekken over de verevening belangrijke input voor het opstellen van het liquidatieplan. De

afspraken over de toekomstige dienstverlening zijn input voor de verdere uitwerking van het nieuwe werkbedrijf en bepalend voor wat de gemeente Leidschendam-Voorburg lokaal moet regelen.

Fase 3 Voorbereiden overdracht

In fase drie wordt de overdracht van de Gemeenschappelijke Regeling DSW naar de nieuwe organisatie voorbereid. Voor het opheffingsspoor is dit feitelijk de uitvoering van het liquidatieplan. Aan de opbouwkant is het nodig dat door de gemeente Zoetermeer een kwartiermaker wordt aangesteld die de inrichting van het nieuwe bedrijf gaat voorbereiden.

Fase 4 Overdracht

Fase vier is het moment van overdracht. In het plan wordt er vooralsnog vanuit gegaan dat dit op één bepaald moment plaatsvindt. Het bedrijfsplan DSW 2018-2022 stopt in deze fase. De gemeente Zoetermeer zal voor de bedrijfsvoering van het nieuwe bedrijf plannen ontwikkelen. Het is mogelijk dat hier elementen uit het bedrijfsplan van DSW in terugkomen.

Fase 5 Finale verevening

In de vijfde fase is de nieuwe organisatie operationeel. Op het spoor van de opheffing worden de laatste noodzakelijke handelingen voor de verevening afgewikkeld. In deze fase worden het laatste jaarverslag, de laatste jaarrekening, een finale liquidatieverslag en de liquidatieverantwoording opgesteld. Hierop volgt een accountantscontrole.

Besluitvorming Opheffing GR DSW

Fase twee sluit af met het opleveren van een voorstel tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling DSW met een concept liquidatieplan en een concept voorstel voor verevening. De Gemeenschappelijke Regeling bepaalt dat het Algemeen Bestuur het voorstel tot opheffing van de regeling met het ontwerpliquidatieplan en de ontwerp-vereveningsregeling aan de bestuursorganen van alle deelnemende gemeenten zendt (artikel 38, derde lid van de Gemeenschappelijke Regeling DSW). De deelnemende gemeenten kunnen binnen drie maanden na toezending van het voorstel hierop hun zienswijzen geven.

Na het ontvangen van de zienswijzen stelt het Algemeen Bestuur DSW het definitieve liquidatieplan en voorstel voor verevening vast. Vervolgens wordt het voorstel voor opheffing van de GR met het definitieve liquidatieplan en regeling verevening door de colleges aan de raad voor toestemming aan de raad voorgelegd (artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen). De raad kan de toestemming onthouden als er sprake is van strijdigheid met het recht of het algemeen belang. Als de raad toestemming heeft

gegeven, dan stemt het college in met het opheffen van de Gemeenschappelijke Regeling DSW.

Planning

Naar verwachting wordt in april 2019 een besluit genomen over budget voor het plan van aanpak voor de opheffing van de GR en de opbouw van het nieuwe werkbedrijf in de gemeenteraad van Zoetermeer. Dit betekent dat de uitvoering van het plan van aanpak en de uitwerking van de opbouw van het nieuwe bedrijf in mei van start kan gaan. Het proces ziet er dan naar verwachting als volgt uit:

Mei 2019	Start uitwerking opbouw nieuw bedrijf en uitvoering plan van aanpak opheffing GR.
Sep/okt 2019	Afspraken over vereveningsregeling en toekomstige inkoop bij het nieuwe werkbedrijf voor besluitvorming aan de raad voorleggen.
Nov/dec 2019	Voorgenomen besluit op ontwerp-liquidatieplan en voorstel voor verevening door Algemeen Bestuur DSW en college.
Jan/feb 2020	Advies ondernemingsraden en adviesraden (Participatieraad)
Maart/mei 2020	Ontwerp liquidatieplan en voorstel voor verevening naar college en raad voor een zienswijze. Organisatie-inrichtingsplan nieuw werkbedrijf ter informatie naar raad.
Juni 2020	Definitief vaststellen van liquidatieplan en voorstel voor verevening door Algemeen Bestuur DSW.
Sep/ okt 2020	Besluitvorming over opheffing Gemeenschappelijke Regeling DSW in college en raad

Doorrekening financiële consequenties bij latere datum van opheffing

In het rapport 'Onderzoek consequenties andere vorm van samenwerking' van Iroko dat op 23 januari 2018 is besproken in de raad, zijn de financiële consequenties van het opheffen van de Gemeenschappelijke Regeling DSW per 1 januari 2019 in beeld gebracht. De raad heeft in die raadsvergadering besloten om de kosten voor liquidatie bij een datum van opheffing in de daaropvolgende jaren in beeld te brengen. Dit beeld is in de bijlage 3 van het plan van aanpak uitgewerkt.

Een latere datum van opheffing heeft gunstige effecten op de kosten voor opheffing. Dit komt omdat de kosten voor bijvoorbeeld het afkopen van contracten lager wordt, omdat contracten langer worden uitgediend. Bij een opheffing per 1 januari 2021 worden de kosten geschat op circa € 2,9 tot € 4,3 miljoen. Dat is € 2,1 tot 2,7 miljoen lager dan opheffing per 1 januari 2019. Gezien de doorlooptijd van het plan van aanpak kan opheffing op zijn vroegst plaatsvinden per 1 januari 2021. Deze datum is ook wenselijk,

omdat het huurcontract van DSW voor het huidige pand medio 2021 afloopt. Daarnaast streeft het college ernaar om dit traject binnen de huidige collegeperiode af te ronden.

Financiële consequentie uitvoering plan van aanpak.

De geraamde kosten voor uitvoering van het plan van aanpak bedragen € 792.000 voor de gemeenten Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en Rijswijk gezamenlijk. Daarvan is € 25.000 gefinancierd door DSW in 2018 om het Plan van aanpak op te stellen. Dit betekent dat de drie gemeenten gezamenlijk nog € 767.000 beschikbaar moeten stellen. Deze kosten zijn onderdeel van de totale opheffingskosten, die worden geraamd op € 2,9 tot € 4,3 miljoen. Zolang er nog geen afspraken zijn gemaakt over de verdeling van de opheffingskosten is het voorstel om de gebruikelijke verdeling tussen de drie gemeenten te hanteren op basis van het eigenaarschap. De gemeente Leidschendam-Voorburg is voor 22.6% eigenaar van de DSW. Dit betekent dat de uitvoeringskosten voor het plan van aanpak Opheffing GR DSW voor Leidschendam-Voorburg neerkomen op € 173.342.

Voorgesteld wordt om de gemeentelijke bijdrage in de kosten voor de uitvoering van het plan van aanpak ten laste te brengen van de algemene reserve vrij besteedbaar. De begrotingswijziging behorend bij dit besluit zal worden opgenomen in de eerste tussentijdse rapportage van 2019.

Het college verwacht dat de positieve resultaten van DSW op het bedrijfsresultaat in 2018 zullen doorwerken in 2019. De verwachting is dan ook dat de gemeentelijke bijdrage van Leidschendam-Voorburg aan DSW in 2019 lager uitvalt dan nu in de begroting 2019 opgenomen. Dit voordeel wordt gelijktijdig in de eerste tussentijdse rapportage van 2019 meegenomen.

Vervolg

Uitvoering van het plan van aanpak zal pas starten als de gemeenteraad van Zoetermeer ook heeft ingestemd met de start voor het opbouwen van een nieuwe bedrijf. Op 18 december 2018 heeft het college van Zoetermeer een voorlopige 2^{de} koersbesluit genomen over de vorming van het nieuwe bedrijf. Het 2^{de} koersbesluit heeft consequenties voor de nieuwe bestuurlijke verhoudingen die ontstaan na de opheffing van de huidige Gemeenschappelijke Regeling DSW. Het college van Zoetermeer heeft aan het college van Leidschendam-Voorburg een zienswijze gevraagd op het voorlopig 2^{de} koersbesluit. In de zienswijze kan Leidschendam-Voorburg aan de gemeente Zoetermeer meegeven wat belangrijk is voor het nieuwe bedrijf dat taken van DSW gaat overnemen. Het college legt de conceptzienswijze met een apart voorstel voor aan de raad en neemt de opmerkingen van de raad mee in haar zienswijze aan de gemeente Zoetermeer.

De opbouw van het nieuwe bedrijf en de opheffing van de GR zijn afhankelijk van elkaar en moeten dus gelijktijdig worden uitgewerkt. Het college verwacht de raad na de zomer de afspraken over de verdeling van de opheffingskosten voor besluitvorming voor te leggen. Het college kan de raad dan ook nader informeren over de toekomstige dienstverlening van het nieuwe werkbedrijf aan de gemeente Leidschendam-Voorburg.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

mr. drs. M.R. Gorsse
wnd. secretaris

K. Tigelaar
burgemeester

Bijlage bestemd voor de raad:

Nummer

Onderwerp

1. Plan van aanpak opheffing GR DSW
2. Afwegingskader Verbonden Partijen: DSW 2018