



Gemeente
Leidschendam-Voorburg

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 8 januari 2019

Nummer 833

Onderwerp Raadsvoorstel Zienswijze 2^{de} koersbesluit werkbedrijf Zoetermeer

Portefeuillehouder Wethouder Stermerdink

Behandeld door A Donkers

1. Gevraagd raadsbesluit

- a) Instemmen met de concept zienswijze op het 2^{de} koersbesluit over het Zoetermeers werkbedrijf.

2. Waarom wordt de raad dit besluit voorgelegd? (In welke context, bijv. vanwege wet- en regelgeving of nieuw initiatief en wat komt hierna nog)

Op 18 december 2018 heeft het college van Zoetermeer een voorlopig besluit genomen over de wijze waarop Zoetermeer het toekomstige Werkbedrijf wil inrichten (zie bijlage 2). Dit besluit wordt aangeduid als het 2^{de} koersbesluit. Het 2^{de} koersbesluit heeft consequenties voor de nieuwe bestuurlijke verhoudingen die ontstaan na de opheffing van de huidige Gemeenschappelijke Regeling DSW en is bepalend voor hoe het nieuwe bedrijf eruit gaat zien. Het college van Zoetermeer heeft aan de colleges van de gemeenten Leidschendam-Voorburg en Rijswijk een zienswijze gevraagd op het voorlopig 2^{de} koersbesluit.

In de zienswijze kan het college aan de gemeente Zoetermeer meegeven wat belangrijk is voor het nieuwe bedrijf dat taken van DSW gaat overnemen. De opbouw van het nieuwe bedrijf is een belangrijke voorwaarde voor uitwerking van de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling DSW. De raad heeft geen rol in de besluitvorming over het nieuwe bedrijf, maar omdat dit nauw samenhangt met de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling DSW neemt het college de opmerkingen van de raad mee de zienswijze richting Zoetermeer. De concept zienswijze wordt daarom ter besluitvorming aan de raad voorgelegd. Na besluitvorming in de raad stelt het college de definitieve zienswijze vast.

Het Algemeen Bestuur van de DSW heeft een plan van aanpak vastgesteld voor het proces tot opheffing van de Gemeenschappelijk Regeling DSW. Met een apart raadsvoorstel wordt aan de raad budget gevraagd voor uitvoering van dit plan van aanpak. In dat voorstel wordt de rol van de raad in het proces tot opheffing van de Gemeenschappelijke regeling toegelicht.

3. Aan welk doel (van de doelenboom in de begroting) draagt het voorstel bij?

Dit voorstel draagt bij aan de hoofddoelstelling 'inwoners kunnen zo lang mogelijk regie over eigen leven houden en zelfstandig functioneren' en de subdoelstelling 'meer inwoners zijn aan het werk, bij voorkeur op een reguliere plek'.

4. Welke argumenten zijn er voor de raad om het besluit te nemen? (Inhoudelijke uitleg, voor- en nadelen, financieel gevolg en risico's)

Met het 2^{de} koersbesluit geeft Zoetermeer verder invulling aan de intentieverklaring die de gemeenten Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en Rijswijk op 15 februari 2018 hebben ondertekend. In deze intentieverklaring staat dat de gemeenten DSW willen omvormen naar een sociaal werkbedrijf met Zoetermeer als centrumgemeente.

Met het 1^{ste} koersbesluit van 21 september 2018 heeft de gemeente Zoetermeer besloten dat er één organisatie moet komen voor uitvoering van alle taken gericht op het begeleiden van mensen naar werk. Dit betekent een samenvoeging van de gemeentelijke afdeling Werk, Zorg en Inkomen van Zoetermeer en DSW. In het 2^{de} koersbesluit is bepaald dat alleen de taken gericht op ontwikkeling en begeleiding naar werk en de werkgeversbenadering worden ondergebracht in de nieuwe organisatie. Taken op het gebied van inkomen en zorg blijven bij de gemeentelijke organisatie.

Keuze voor de juridische vorm

Zoetermeer heeft 4 mogelijke opties voor de juridische vorm van het nieuwe werkbedrijf vergeleken: een gemeentelijke afdeling, een interne werkmaatschappij, een overheidsvennootschap en een stichting. De opties zijn afgewogen aan de hand van 4 uitgangspunten die Zoetermeer belangrijk acht voor het nieuwe bedrijf.

1. 'We doen het voor de klant (dubbele klantbenadering)': Voor klanten betekent dit dat optimaal wordt ingezet op de mogelijkheden voor ontwikkeling. Voor werkgevers gaat het om maximale samenwerking om een inclusieve arbeidsmarkt te realiseren en werkgevers daarin te ontzorgen.
2. 'Ondernemerschap en wendbaarheid': het nieuwe bedrijf moet een actieve marktbenadering voeren met een eigen profilering en acquisitie. Daarin is innovatie en het ontwikkelen van nieuwe diensten en opdrachten van belang.
3. 'Aantrekkelijke samenwerkingspartner': met marktconforme prijzen en een aantrekkelijk aanbod is het werkbedrijf een professionele partner in het zorgvuldig en dichtbij realiseren van gedeelde opgaven.
4. 'Mate van sturing en invloed': de mogelijkheid van de gemeente Zoetermeer om als eigenaar en opdrachtgever te sturen op resultaat en outcome.

Naast deze 4 uitgangspunten is ook gekeken naar de personele consequenties en het financiële kader.

Op basis van een afweging tussen de voor- en nadelen van de verschillende juridische vormen heeft Zoetermeer in het voorlopige 2^{de} koersbesluit gekozen voor de organisatievorm van een overheids-BV. Dit is een private BV met de gemeente Zoetermeer als 100% aandeelhouder en dus enig eigenaar van de nieuwe organisatie. De belangrijkste reden voor de keuze voor een overheids-BV is de wens om het bedrijf zo wendbaar en slagvaardig mogelijk te maken. Daarmee kan het bedrijf flexibel inspelen op kansen en behoefte in de markt. Daarnaast kan het Zoetermeers werkbedrijf in deze vorm gaan acteren als 'bedrijf onder de bedrijven'. Dit lijkt een goede uitgangspositie om een aantrekkelijke partner in de markt te zijn.

Gevolgen voor het personeel van DSW

Het nieuwe werkbedrijf gaat een werkplek bieden aan alle medewerkers met een sw-indicatie of een indicatie beschut werk die nu werkzaam zijn bij DSW. De wijziging in eigenaarschap en juridische vorm laat hun arbeidsrechtelijke positie ongemoeid. Die is immers wettelijk verankerd in landelijke wetgeving. Voor het kaderpersoneel zijn de consequenties ingrijpender. Het nieuwe werkbedrijf gaat werkzaamheden uitvoeren van zowel de gemeentelijke organisatie als DSW. Kaderpersoneel van beide organisaties zal overgaan naar de nieuwe organisatie. Bij de overgang moet gekeken worden naar enerzijds een kwantitatieve match (hoeveel mensen uit beide organisaties zijn nodig voor de uitvoering van het takenpakket van de nieuwe organisatie) en anderzijds een kwalitatieve match (passen de competenties van de medewerkers uit de oude organisaties in de nieuwe). Het uiteindelijke inrichtingsplan zal duidelijk maken hoe zowel de kwantitatieve als de kwalitatieve match uitpakken. Zowel de gemeente Zoetermeer als DSW zullen in de aanloop naar het nieuwe bedrijf hierop voorsorteren door medewerkers daarop voor te bereiden en toe te rusten op wat de nieuwe organisatie nodig heeft. Dit is van invloed op het traject van de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling DSW. De gemeente Zoetermeer bepaalt de inrichting van de nieuwe organisatie. Vanuit het traject voor de opheffing blijven de gemeenten Leidschendam-Voorburg en Rijswijk nauw betrokken bij de overname van personeel. Vanuit het traject voor de opheffing ziet het college toe op een zorgvuldig proces voor overgang van personeel van DSW naar de nieuwe organisatie.

Financiële en juridische consequenties

Nu de voorgenomen juridische vorm van het nieuwe werkbedrijf bekend is, kan uitgewerkt worden wat dit betekent op financieel en juridisch gebied. Een voorbeeld daarvan is het juiste proces voor inkoop en aanbesteding van werkplekken beschut werk, maar ook voor het gunnen van opdrachten in de groenvoorziening. De uitkomsten hiervan zullen landen in het liquidatieplan, het organisatieplan voor het nieuwe

werkbedrijf en de dienstverleningsafspraken. De gemeenten Leidschendam-Voorburg en Rijswijk zullen met Zoetermeer duidelijke afspraken moeten maken over de toekomstige dienstverlening en kwaliteit die daarin wordt geboden.

Vervolg

Voor een succesvol werkbedrijf is niet alleen vertrouwen en steun vanuit de eigen organisatie belangrijk, maar moet het bedrijf op een breed vertrouwen vanuit andere partijen zoals inkopende gemeenten of werkgevers kunnen rekenen. Het college van Zoetermeer vraagt naast een zienswijze van de gemeenten Leidschendam-Voorburg en Rijswijk ook een advies aan de Ondernemingsraden van Zoetermeer en DSW en de Adviesraad Sociaal Domein Zoetermeer.

In antwoord op het verzoek vanuit Zoetermeer heeft het college een zienswijze opgesteld vanuit het perspectief als mede-eigenaar van de DSW en toekomstig inkoper. Na besluitvorming in de gemeenteraad zal de conceptzienswijze op 12 februari 2019 definitief door het college worden vastgesteld. Op 19 februari 2019 zal het college van Zoetermeer, met inachtneming van de ontvangen zienswijze en adviezen, een definitief 2^{de} koersbesluit nemen. Na het definitieve 2^{de} koersbesluit volgt in Zoetermeer een raadsbesluit over het starten van de bouwopdracht en budget beschikbaar stellen voor de uitvoering van het plan van aanpak.

De opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling DSW en de opbouw van de nieuwe organisatie zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. In de onderhandelingen tussen de drie gemeenten wordt bepaald welke dienstverlening het nieuwe werkbedrijf van Zoetermeer aan Leidschendam-Voorburg en Rijswijk gaat bieden. De gemeenten verwachten de onderhandelingen na de zomer af te ronden. De uitkomsten van de onderhandelingen worden daarna met de raad gedeeld.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

mr. drs. M.R. Gorsse
wnd. secretaris

K. Tigelaar
burgemeester

Bijlage bestemd voor de raad:

Nummer Onderwerp

Datum 8 januari 2019
Nummer 833
Pagina 5/5

1. Raadsbesluit Zienswijze 2^{de} koersbesluit werkbedrijf Zoetermeer
2. Zienswijze op 2^{de} koersbesluit Zoetermeers werkbedrijf
3. Verzoek om zienswijze Zoetermeers werkbedrijf
4. Collegeadvies gemeenten Zoetermeer
5. Notitie 2^{de} koersbesluit gemeente Zoetermeer