



Gemeente
Leidschendam-Voorburg

Het college van Burgemeester en Wethouders
Gemeente Zoetermeer
Engelandlaan 502
27 11 EB Zoetermeer

Postbus 1005
2260 BA Leidschendam
Telefoon 14 070
@Gemeente_LV
www.lv.nl/contact
www.lv.nl

Datum 12 februari 2019

Ons kenmerk

Uw brief/kenmerk

Contactpersoon A Donkers

Telefoon 14 070

Bijlagen

Onderwerp Zienswijze op 2de koersbesluit Zoetermeers werkbedrijf

Geacht college,

Hierbij biedt het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Leidschendam-Voorburg u de zienswijze aan ten aanzien van het voorlopig 2^{de} koersbesluit over het Zoetermeers werkbedrijf.

Het college spreekt zijn waardering uit voor het feit dat Zoetermeer de uitdaging is aangegaan om het eigenaarschap voor het nieuwe bedrijf op zich te nemen en de opbouw van dat bedrijf ter hand te nemen. Met het 2^{de} Koersbesluit geeft Zoetermeer ook invulling aan de gezamenlijke wens van de drie gemeenten om tot een Zoetermeers Werkbedrijf te komen waarvan Zoetermeer enig eigenaar is. De gemeenten Leidschendam-Voorburg en Rijswijk kopen bij het nieuwe werkbedrijf werkplekken in voor de medewerkers Wsw en beschut werk die op datum van overdracht in dienst zijn bij DSW.

In het voorlopig 2^{de} koersbesluit wordt gekozen voor één organisatie die alle bemiddeling naar werk en plaatsing op een werkplek voor alle klantgroepen van de Participatiewet (inclusief Wsw) uitvoert. De voorgenomen organisatievorm voor deze organisatie is een overheids-BV. Het college kan daarbij de onderbouwing voor de gemaakte keuzes vanuit het perspectief van de gemeente Zoetermeer goed volgen. In antwoord op het verzoek vanuit het Zoetermeerse college, zullen we hieronder onze zienswijze meegeven vanuit ons perspectief als mede-eigenaar van de DSW en toekomstig inkoper.

Graag in uw antwoord datum en ons kenmerk vermelden.

De gemeente Leidschendam-Voorburg heeft belang bij een toekomstbestendig werkbedrijf dat de huidige medewerkers van DSW met een sw-indicatie of indicatie beschut werk een passende werkplek biedt waar zij zich optimaal kunnen ontwikkelen. Met één organisatie voor bemiddeling van alle doelgroepen naar werk ontstaat een doorlopende lijn van werk in beschutte werkplek naar een werkplek bij een reguliere werkgever, zonder ondersteuning vanuit de gemeente. Dit sluit aan bij de ontwikkeldoelstellingen die de gemeenten Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en Rijswijk delen. Hiervoor is het cruciaal om goede dienstverlening te bieden aan werkgevers en een aantrekkelijke marktpartner te zijn met een interessant aanbod. Een organisatievorm waarin het bedrijf optimaal ondernemerschap kan tonen en wendbaar is, biedt kansen voor de plaatsing van de doelgroep bij reguliere werkgevers en het aanjagen van een inclusieve arbeidsmarkt. Vanuit het oogpunt van een inkopende gemeente onderschrijven wij dit belang en de keuze die Zoetermeer hierin maakt.

In de nieuwe constructie zullen we ons bevinden in een meer zakelijke relatie van opdrachtgever en opdrachtnemer dan de relatie van samenwerkingspartners zoals we die gewend zijn vanuit de Gemeenschappelijke Regeling DSW. Eerder hebben we gezamenlijk geconstateerd dat deze nieuwe verhouding wenselijk is voor een toekomstbestendig bedrijf. Dit biedt Leidschendam-Voorburg de mogelijkheid om in de toekomst re-integratieactiviteiten en nieuwe beschut werkplekken te organiseren op de manier die onze gemeente het beste past. Een meer zakelijke relatie past dan ook in onze visie op de toekomstige relatie, maar vraagt wel om duidelijke afspraken over de dienstverlening die we in de toekomst afnemen tegen welke prijs en de kwaliteit die daarin wordt geboden.

De afgelopen anderhalf jaar heeft DSW een grote ontwikkeling doorgemaakt. Vanuit het Dagelijks Bestuur van DSW is ingezet op de omslag naar een ondernemende organisatie met een goede bedrijfsvoering en kwalitatief goed aanbod. Voor een inkopende partij is continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening een belangrijk aspect. Kijkend naar de visie van de gemeente Zoetermeer op het nieuwe bedrijf vertrouwen wij erop dat deze positieve ontwikkeling wordt doorgezet. Het college vindt het verstandig om in de toekomstige inkoopafspraken de visie op te nemen die ten grondslag ligt aan de geboden dienstverlening en afspraken te maken over het proces als de visies van beide gemeenten op de doelgroep uit elkaar gaan lopen.

Nu de vormgeving van het nieuwe bedrijf op hoofdlijnen zichtbaar is, kan gewerkt worden aan de inrichting van het nieuwe werkbedrijf. De positie en belangen van de meest kwetsbare groep staan daarbij voorop. Daarbij is er nog een aantal vragen en aandachtspunten die we graag aan u meegeven.

- In de intentieverklaring hebben de gemeenten Leidschendam-Voorburg en Rijswijk aangegeven werkplekken voor de Wsw in te willen kopen bij het

nieuwe werkbedrijf van Zoetermeer. Uitgangspunt hierbij is dat de sw- en beschut werk-medewerkers die bij DSW werken zo weinig mogelijk merken van de overgang naar het nieuwe bedrijf. Op dit moment betreft het 135 sw-medewerkers en 5 beschut werk-medewerkers vanuit Leidschendam-Voorburg. In uw brief van 21 december 2018 geeft u aan dat alle sw- en beschut werk-medewerkers onverkort overgaan naar het nieuwe Zoetermeerse werkbedrijf. Uit de bijgevoegde notitie wordt duidelijk dat Zoetermeer ervanuit gaat dat Leidschendam-Voorburg en Rijswijk de werkplekken voor deze doelgroepen met een aanwijzingsbesluit kunnen inkopen bij het nieuwe bedrijf. Wij concluderen dat een aanwijzingsbesluit op basis van de artikel 2 lid 2 van de Wet sociale werkvoorziening mogelijk is voor de Wsw-doelgroep. Artikel 2 lid 2 van de Wsw bepaalt dat gemeenten de uitvoering van de Wsw bij een private partij mag onderbrengen. Voor het gunnen van de opdracht aan een private partij blijft het aanbestedingsrecht van toepassing. Voor beschut werk hebben wij nagedacht over het vestigen van een alleenrecht cq. uitsluitend recht. Met een alleenrecht wordt de uitvoering van een specifieke taak aan één partij toegekend. Wij willen beschut werk echter in de toekomst ook in samenwerking met andere partijen uitvoeren en zien het vestigen van een alleenrecht daarom niet als een optie. Om op de juiste wijze tegemoet te komen aan de aanbestedingsrechtelijke consequenties, onderzoeken wij graag samen met Zoetermeer andere mogelijkheden zoals bijvoorbeeld een samenwerking als bedoeld in artikel 2.24c van de Aanbestedingswet.

- De gemeente Leidschendam-Voorburg gunt vanuit de rol als werkgever, opdrachten in de groenvoorziening aan DSW. Op deze opdrachten zijn inwoners vanuit onze gemeente werkzaam. De gemeente Leidschendam-Voorburg wil bij het Zoetermeerse werkbedrijf vervolg geven aan deze opdrachten. Direct gunnen lijkt op gespannen voet te staan met aanbestedingsregels. Dit vormt een risico voor het mislopen van opdrachten voor het werkbedrijf van Zoetermeer. Daarnaast zien wij hier een risico voor het uitgangspunt dat de sw- en beschut werk-medewerkers van DSW zo weinig mogelijk merken van de overgang naar het nieuwe bedrijf. Graag bekijken we gezamenlijk dan ook de mogelijkheden die de wetgeving biedt om de belangen van de doelgroep hierin voorop te stellen.
- Bij de inkoop van werkplekken voor Wsw en beschut werk is het van belang nauwkeurig te bepalen wat precies wordt ingekocht. Onderdeel daarvan is het aspect werkgeverschap. In de Checklist Verbonden Partijen gemeente Zoetermeer geeft u aan dat de gemeenten Leidschendam-Voorburg en Rijswijk formeel werkgever worden van de sw-medewerkers en het materieel werkgeverschap bij het nieuwe werkbedrijf komt te liggen. Wat precies valt onder het formeel werkgeverschap en wat behoort bij het materieel

werkgeverschap is echter nog niet gespecificeerd. Wij benadrukken het belang van een duidelijke definitie voor deze termen, zodat inzichtelijk is wat iedere keuze betekent voor de privaatrechtelijke overeenkomsten die ontstaan. Pas met die duidelijkheid kunnen afspraken worden gemaakt over wie welke taken in de toekomst op zich neemt. Dit is naar ons idee een punt van onderhandeling waar de drie gemeenten nog over in gesprek moeten.

- De overgang van DSW naar het nieuw werkbedrijf van Zoetermeer gaat gepaard met een samenvoeging van de gemeentelijke taken op het gebied van begeleiding en bemiddeling naar werk. Wij denken dat dit de belangen van de doelgroep ten goede komt. Tegelijkertijd zien wij hierin een uitdaging voor de transitie van DSW naar Zoetermeer. De samenvoeging zal extra tijd, aandacht en denkkraft van de gemeente Zoetermeer vragen. Daarnaast zitten aan de samenvoeging een aantal personele consequenties verbonden, zoals het overnemen van het huidige kaderpersoneel van DSW. Het zal door deze aspecten een uitdaging worden om op financieel gebied de kosten voor de transitie van DSW naar het werkbedrijf duidelijk te scheiden van de kosten voor de transitie van de afdeling werk, inkomen en zorg naar het werkbedrijf. Voor de verevening tussen de drie deelnemende gemeenten in de Gemeenschappelijke Regeling is dit wel van belang. Als mede-eigenaar van de huidige Gemeenschappelijke Regeling van DSW vragen wij dan ook aandacht voor transparantie in de kosten voor de oprichting van het nieuwe bedrijf. Tegelijkertijd erkent het college dat samenvoeging mogelijke efficiëntievoordelen in de bedrijfsvoering kan opleveren, doordat bedrijfsonderdelen werk verrichten ten behoeve van alle doelgroepen. Dit kan voordelig doorwerken in de inkooprij. Ook de eerder aangegeven doorlopende lijn die door de samenvoeging met de gemeentelijke taken mogelijk wordt, zien wij als een goede ontwikkeling. Als toekomstig inkopende partij onderschrijft het college de keuze die de gemeente Zoetermeer hierin maakt.

Het college van Leidschendam-Voorburg wenst Zoetermeer succes in de verdere uitwerking van het nieuwe werkbedrijf. Wij gaan er vanuit dat aanvullende vragen over juridische aspecten verbonden aan het 2^{de} koersbesluit nader aan de orde kunnen worden gesteld. In de toekomst blijven we graag op de hoogte van de ontwikkelingen in de uitwerking van het nieuwe werkbedrijf. Daarbij zijn we bereid om ook in toekomst met de gemeente Zoetermeer mee te denken over de inrichting van het nieuwe bedrijf.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Datum 12 februari 2019

Ons kenmerk

Pagina 5/5

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

mr. drs. M.R. Gorsse
wnd. secretaris

K. Tigelaar
burgemeester